

济南城市规划提交4年后获国务院批复

2020年中心城区常住人口不超430万

本报济南8月2日讯(记者刘雅菲 刘飞跃) 2日,记者从中国政府网获悉,国务院原则同意《济南市城市总体规划(2011—2020年)》(以下简称《总体规划》)。按照规划,济南作为国家历史文化名城,环渤海地区南翼的中心城市,到2020年,中心城区常住人口控制在430万人以内,保泉也被写入了规划。

《总体规划》确定的济南城市规划范围共有3257平方公

里,在这一区域内,要实行城乡统一规划管理。到2020年,中心城区常住人口控制在430万人以内,城市建设用地控制在410平方公里以内。《总体规划》确定的建设用地范围之外禁止设立各类开发区和城市新区。

在城市基础设施方面,济南需要进一步完善公路、铁路、机场等交通基础设施,疏解区域过境交通,加强城市内外交通的衔接。发展轨道交通,建立以公共交通为主

体,各种交通方式相结合的多层次、多类型的城市综合交通体系,方便不同交通方式的换乘。做好停车场规划布局,推动城市停车场建设。

水,对于济南这座以泉闻名的城市而言格外重要。批复要求济南划定城市蓝线保护范围,严格控制用水总量特别是地下水的开采利用,提高水资源利用效率和效益,建设节水型城市。此外还需要加强对大明湖、千佛山等风景名胜、自

然保护区以及湿地、水源地等特殊生态功能区的保护,制定并严格实施有关保护措施。

一座城市还需要有优良的人居环境。批复要求,济南要将城市保障性住房的建设目标纳入近期建设规划,确保保障性住房用地的分期供给规模、区位布局和相关资金投入。还得加快棚户区、城中村、城乡危房改造及配套基础设施建设,根据城市的实际需要与可能,稳步推进城市有机更新。

作为历史文化名城,济南还需重视历史文化和风貌特色保护。要统筹协调发展与保护的关系,按照整体保护的原则,切实保护好城市传统风貌和格局。

此外还需加强趵突泉、黑虎泉、五龙潭、珍珠泉等名泉保护,保护好南山北水与城市协调发展的格局,加强对建筑高度、体量和样式的控制和引导,特别要控制好大明湖周边的建筑高度,突出“山、泉、湖、河、城”有机结合的特色风貌。



按照规划定位,济南是山东省省会,国家历史文化名城,环渤海地区南翼的中心城市。本报记者 张頔 摄

按人口规模,青岛是特大城市济南是大城市
专家称人口增长要按规律办事

8月2日,国务院原则同意《济南市城市总体规划(2011—2020年)》,这距离济南市规划局开始报批已经四年多了。专家表示,因为国务院有段时间停止了城市发展总体规划的工作,导致济南总体规划姗姗来迟,不过老版规划仍有法律效力,仍能指导济南建设。同时,把济南人口定为430万,也是基于城市发展的规律。

本报记者 刘飞跃 刘雅菲

新版规划为何来迟
其间国务院
暂停审批城市规划

早在2012年,济南市规划局便发布消息称,该局积极推进新一轮总体规划报批工作。当年住建部常务会议对济南总体规划成果进行了研究,原则同意将济南市总规报国务院批复。至此,国务院正式批复前的各项工作均已完成。

不过,从2012年到现在已经过了4年多,为何新版城市规划迟迟不来呢?8月2日,山东城乡规划设计院相关负责人接受记者采访时表示,前段时间国务院一律停止批复全国城市发展总体规划,而济南属于国务院审批的城市之一,所以拖了这么长的时间。

据记者了解,正常的批复流程是,省政府先向国务院申报,然后是国务院各部之间召开部级联席会,会上要征求各个部委的意见,并有针对性地提出修改方案,修改之后住建部报到国务院,如果没有特别的问题,国务院就能够审批了。这个过程中,最主要的是部级

联席会议。

2000年国务院批复的《济南市城市总体规划(1996年—2010年)》,在一定时期内对指导济南的城市建设,促进城市经济社会发展方面起到了重要作用。随后,根据建设部《关于同意修编济南市城市总体规划的批复》(建规函[2003]255号)的指示精神,济南编制《济南市城市总体规划(2005年—2020年)》。

“新版的总体规划批不下来,老版的总体规划照样具有法律效力,来指导济南的城市建设,新版的下来,老版自动废弃。”上述负责人解释。

迟了4年是否影响城建
之前的城建规划
已将其作为指导

不过,虽然过去几年时间里《总体规划》迟迟没有审批下来,但在济南进行城市建设过程中,已经有不少地方将其作为依据。

比如,今年5月开始招标的济南知识产业园,规划布局物流、科研等用地,完善生活居住配套服务。有关部门在相关回复中,引用的依据就是新版《总体规划》。此外,济南市

在去年5月提出要建设10个市级交通枢纽,背后也结合了新版《总体规划》确定的空间结构与功能布局、轨道交通近期建设规划。

据记者了解,城市总体规划是指城市人民政府依据国民经济和社会发展规划以及当地历史和现状,协调城市空间布局等所作的一定期限内的综合部署和具体安排。城市总体规划是城市规划编制工作的第一阶段,也是城市建设和管理的依据。总体规划期限一般为20年,建设规划一般为5年。

“城乡规划法规定,所有的建设活动必须在规划指导下进行。济南的任何一项建设活动必须以城市规划作为依据和指导。而且从重要性上而言,规划指明了济南城市下一步的发展方向。”山东城乡规划设计院相关负责人表示。

人口定位是否合理
城区430万人口
符合城市发展规律

规划中提到,济南合理控制城市规模。到2020年,中心城区常住人口控制在430万人以内,城市建设用地控制在410平方公里以内。

而日前济南市委、市政府印发的《济南市新型城镇化规划(2015—2020年)》中提到,力争到2020年,实现全市常住人口城镇化率达到73%以上,城镇常住人口达到570万人左右。

记者了解到,目前我市的城区常住人口是370万人,加上章丘市的40万人是410万人。根据国务院关于调整城市规划分标准的通知,城区常住人口500万以上1000万以下的城市为特大城市,那这两个规划有何区别呢?

“两者内涵不一样,前者430万是中心城区,包括长清在内的六区,而城镇化除此之外还包括商河、济阳、平阴县,章丘市,还包括一些乡镇,两者的口径不一样。”山东城乡规划设计院相关负责人表示。

该负责人解释,如果达到570万人口济南就属于特大城市,但是430万并不属于特大城市,因为国家在批复城市总体规划的时候要按照城市发展规律办事,看实实在在能增长多少。

定位有什么变化
仍为区域性
中心城市

在济南之前,我省青岛、淄

博两个城市的总体规划,也已于上半年获得国务院批复。

其中,按照《青岛市城市总体规划(2011—2020年)》,青岛将建设组团式海湾型宜居幸福的现代化国际城市。根据规划,到2020年,青岛将把有条件的重点镇发展成为小城市,城市(镇)群将由1个中心城区(城市群的核心区),10个次中心城市,35个重点镇(或小城市),1000个左右的新农村社区中心构成。到2020年,全市人口规模控制在1200万人以内;中心城区城市人口规模控制在610万人以内,城市建设用地规模控制在660平方公里以内。

青岛将实现从东部沿海经济中心向国家中心城市迈进;从东部沿海港口城市向东北亚航运中心迈进;从风景旅游胜地向国际海洋文化名城迈进。

相比之下,济南仍定位为区域性中心城市,新的规划中济南的定位为省会城市、国家历史文化名城、环渤海南翼中心城市。而在之前的《济南市城市总体规划(1996年—2010年)》中,济南也有着类似的定位:省会城市,华东地区北部重要的中心城市,国家历史文化名城。