

■ 够不着的补贴



在济南市姚家街道人社中心综合窗口填写一次性创业补贴和岗位开发补贴申请表，通过审核就可领取补贴。 本报记者 张中 实习生 郭松健 摄

173个小微企业仅1个能申请补贴

多数不符合缴纳社保的要求，5市6000多万资金“睡大觉”

近日，审计厅公布了2015年审计报告，去年济南等5市的小微企业补贴资金截至年底结余6367.74万元，只花出去了6%。而2014年，济南等7市近5000万创业补贴一分未发。小微企业初创期，资金短缺，补贴资金可以说是“救命钱”，可是巨额的补贴资金又在“睡大觉”，这是怎么了？

本报记者 王皇 张玉岩

小伙主动开社保 没半年顶不住了

2013年10月以来，济南华兴企业管理咨询有限公司的创办人王卫卫第一次遇到能申请小微企业一次性创业补贴的公司。8月1日，在几乎没有停歇的无数手机通话中，她专门提醒这位符合条件的公司负责人准备材料申报，这是她第三次催这个企业办理。

王卫卫专门为企业创办者提供注册代办和财务服务业务的服务，她打心里羡慕能享受小微企业创业补贴的公司。“我也想申请来着，但是我的公司是2012年3月成立的，超过了可以申报的期限。”王卫卫所说的小微企业补贴是济人社发【2015】111号文件《进一步完善落实小微企业一次性创业补贴和岗位开发补贴的通知》中所说的1.2万元的一次性创业补贴和每个岗位2000元的一次性创业岗位开发补贴。这个文件仅针对2013年10月1日以后登记注册的小微企业。

除了创办时间，要成功申请还需要满足首次创办，并且创办者要在创办企业缴纳社会保险费满12个月。王卫卫打开了从2013年10月她的公司代办注册的小微企业数据库，总共有173个，真正缴社保的仅有一个，完全符合申报条件的仅有一个。

“主要卡在社保上，小微企业的创办人在成立时，一般都不会为自己买社保。”王卫卫说，小微企业寿命短，能坚持多久都不知道，也不敢贸然买社

保。而且，企业开了社保账户缴纳社保后，除非企业注销了，只要正常营业就必须至少有一人正常缴纳社保。

她代办的小微企业中，仅一个“80后”小伙主动要求以公司的名义开社保账户，但是没坚持半年就来让她帮忙销户。“最后他实在缴不起，只好变更了公司法人，变成了他媳妇。他的媳妇在其他单位已经缴着社保，就算顶替上了。”

一年缴的社保费 比补贴还多2000元

同样身为小微企业负责人，王卫卫对创办企业的难处非常理解。“很多人确实缴不起，刚开始创业人不敢出，哪里有闲钱给自己缴社保？就连我自己最开始也还是新农合医保，后来稳定下来才在济南缴了社保。”王卫卫算了笔账，如果按照今年7月份的最新缴费标准，服务行业的社保最低缴费额是1169元多，一个人缴12个月需要14028元，比补贴还多2000元。而且，社保并不是只缴一年，其中养老保险至少要缴够15年，医保的缴费年限更长。

王卫卫所说的社保缴费问题在今年全国两会时曾是一大热点。王卫卫说，在今年全国两会结束后至7月之前的三四个月时间中，济南的最低社保缴费额从之前的每月1050元降到了1048元，但是随着社会平均工资的上涨，7月社保基本缴费基数也上涨了，最低社保缴费额变成了1169元多。

对于初创的小微企业来说，资金往往是瓶颈。不少小微企业在初创阶段，根本没有多余的财力照顾到社保。在实际

过程中，大多数企业在初创阶段并不了解政策，而且资金并不充裕，往往会选择低成本运营，有些小企业就只缴最低档次的社保或者干脆不缴社保了。等到他们想要再申请时，却发现并不符合条件。

“初创企业全额缴纳社保的比较少，通常只是最低要求，或者为节省成本干脆不缴，符合要求的较少。”高新区一互联网企业的创始人潘先生说，“全额缴纳一年的社保，补贴的还没缴的多，人事成本反而更高。”

等到条件符合了 又看不上1.2万了

潘先生是一家互联网公司的创始人，2015年3月份注册公司，潘先生申请的小微企业补贴正在审批过程中，而这并非他第一次递交这样的申请了，早在今年3月份，他就递交过一次。

今年3月份，潘先生递交了一次申请，不过因为社保缴纳不足一年没有通过。“虽然是去年3月份注册，但没有马上开始业务，社保也是从5月份开始缴纳的，所以被拒绝了。”潘先生说。

等到缴满一年社保之后，潘先生又一次递交了申请材料。然而，这次申请也没有想象中那么顺利，到现在为止也没有通过审批。“一次性创业补贴的申请条件之一是首次创业，我在2003年左右曾经担任过公司法人，估计这次申请也悬。”潘先生说。

企业正常经营满一年，创业者在自己公司社保缴满12个月，门槛看上去并不高，但是能满足条件的企业却少之又少。要求创业者在自己的公司缴纳保险一年以上，也就是说创业

者需是全职。潘先生说，“有些创业者有自己的工作单位，社保并不在自己的创业公司缴纳，要达到这一条，那就是破釜沉舟的创业者了。”

在潘先生看来，对于初次创业者来说，在申请过程中会遇到很多新名词，甚至比新注册一家企业还要困难。潘先生说，为了申请创业补贴，光是跑人社大厅就跑了四五趟，每次都耽误半天时间。而那些不是初次创业的人，又没有资格申请。

能满足这三个条件的，在一定程度上可算是比较成功的创业者了，补贴款却只有1.2万。“等到真满足了条件，这些创业者反而看不上这1.2万了。”潘先生说，“这些钱不能到真正有用的人手中。”

企业不愿开失业证 开了就得补偿

如果要申请一次性创业岗位开发补贴，还需要企业招聘失业人员或者高校毕业生，签订一年劳动合同，缴纳四个月社保。“失业人员需要有失业登记证，很少有人有。高校毕业生在小微企业普遍待不住，没干满三个月，一声不吭就走的有不少。”王卫卫说，有的企业并不愿意为失业的人办理失业登记证，因为这需要企业承认是自身的原因而致他人失业，企业也需要承担一些补偿责任。

潘先生说，失业人员要有失业登记证，大学毕业生必须是本市生源，实际上符合要求的岗位并不多。当时申请一次性创业补贴时并没有一并申请岗位补贴。“因为岗位申请只有一次机会，我们会考虑在员工

达到峰值的时候再申请，这样更加合算。”

其实，遇到这种困难的并不止潘先生一个人，尹先生是历下区一家网络科技有限公司的法人，在今年3月份，就递交了材料申请，不过审批却没有通过，具体原因，尹先生至今也不知道。

“给我打电话就是说数据不准确，但是究竟是哪方面的数据不准确，我至今还是迷迷糊糊。”尹先生说，“因为要处理的事情很多，这件事就抛到脑后了，后来也没再仔细研究。”

创业补贴涨到2.4万 能解决问题吗

具体申请时也不容易。1日，王卫卫收到了她唯一符合申请条件的客户发来的电子版申报表格。共有四个表，需要将企业前12个月的企业利润、前1个月的企业资产按个输入填写。记者看到，表格有详细的细分项，需要输入上百个数据。

“这是他这一次去街道办的时候，对方给的新表，之前没有这个表，只是让企业自行提供。我都已经整理出来了现成的企业财务报表，而且盖好了章，但是不行，得一个个誊到电子表格里。”王卫卫说。

2日，这位创业者拿着材料到街道办办理时，街道办的工作人员称目前的补贴从1.2万元提高到了2.4万元，新的材料要怎么收还没有明确，让这位创业者先回去等待通知。

“这一次他又白去了一趟，下次还得去。对创业者来说，本身跑业务就很忙，再为了一两万元跑三四趟，有的人也不愿意跑。”王卫卫说。