

超量接纳游客,景区或被追刑责

《山东省风景名胜区条例》公开征求意见

随着大旅游时代的到来,人们节假日越来越倾向于到风景名胜区放松身心,而各种不文明行为的出现也让风景名胜区的日常管理保护、长远规划等成为大家关心的问题。2日,山东省政府法制办就《山东省风景名胜区条例(征求意见稿)》(下称“条例”)公开征求意见。条例对风景名胜区的保护有了更加明确的规定。

本报记者 万兵

风景名胜区规划编制前要征民意

在此前的《山东省风景名胜区管理条例》中,从报批程序上看,风景名胜区可分为国家重点、省级、市县三类。此次条例则明确规定,风景名胜区包括国家级风景名胜区和省级风景名胜区。

针对风景名胜区的资源常常遭受人为破坏,此前的管理条例要求政府和相关部门,共同做好风景名胜区的管理工作。但本条例明确规定,任何单位和个人都有保护风景名胜资源的义务,并有权制止、检举破坏风景名胜资源的行为。

而且,在风景名胜区的规划方面,要求也更为严格。编制风景名胜区规划,应当广泛征求有关部门、当地居民、社会公众和专家的意见。风景名胜区规划经批准后,应当向社会公

布,任何单位和个人有权查阅。

核心景区内禁止建宾馆

此前,为了让城市更加“显山露水”,济南市相关部门曾提出推进开元寺人口等周边环境提升改造,针对鱼翅皇官建筑群等严重影响山体风貌景观的建筑加快方案的研究等一系列措施,推进大千佛山周边环境整治工作。

本条例中对于景区的保护也有了更明确的规定。禁止违反风景名胜区规划,在风景名胜区内设立各类开发区、度假区或者在核心景区内建设宾馆、招待所、培训中心、疗养院以及与风景名胜资源保护无关的其他建筑物;已经建设的,应当按照风景名胜区规划,逐步迁出。

在风景名胜区内修建缆车、索道、水库、铁路、高等级公路等重大建设工程,也必须按照条例相关规定,报经风景名

胜区管理机构审核前进行项目选址方案核准。

除了这些大工程,在景区内设置、张贴商业广告,举办大型游乐、演艺等活动,从事影视拍摄等一系列活动都必须经风景名胜区管理机构审核后,依照有关法律、法规的规定报有关主管部门批准。

景区管理机构不得从事经营活动

为加强风景名胜区的日常管理,条例规定,风景名胜区门票由风景名胜区管理机构负责出售。禁止出让或者变相出让风景名胜区门票专营权。门票价格的确定和调整,依照有关法律、法规规定执行。

风景名胜区的门票收入和风景名胜资源有偿使用费,应当专门用于风景名胜资源的保护和管理以及风景名胜区内财产的所有权人、使用权人损失的补偿。

风景名胜区内商业、食

宿、广告、娱乐、专线运输等经营项目,应当由风景名胜区管理机构依照有关法律、法规和风景名胜区规划,采用招标等公平竞争的方式确定经营者,同等条件下优先安排给风景名胜区内居民经营。

风景名胜区管理机构不得从事以营利为目的的经营活动,不得将规划、管理和监督等行政管理职能委托给企业或者个人行使。风景名胜区管理机构的工作人员,不得在风景名胜区内从事经营活动,不得在风景名胜区内兼职。

此外,风景名胜区内自然景观、景物,应当允许游客摄影、摄像;任何单位和个人不得圈占摄影、摄像位置,不得向摄影、摄像的游客收取费用。

景区刻字立碑最高可罚20万元

对于一些违反规定的行为,条例的处罚也更为明确和严苛。条例规定,未经风景

名胜区管理机构审核,在风景名胜区内进行影视拍摄、演艺活动,刻字立碑,设立雕塑,采伐树木等活动的,除了要进行补救、没收违法所得,情节严重的还将并处十万元以上二十万元以下罚款。

近几年,景区承载力也是社会关注的话题,景区超载不仅容易造成游客滞留,还有可能引起大规模踩踏事件等。条例规定,有超过允许容量接纳游客以及未设置风景名胜区标志和路标、安全警示等标牌等行为的,由设立该风景名胜区管理机构的县级以上地方人民政府责令改正,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

即日起,公众可以登录山东政府法制网“政务大厅-法规规章草案意见征集系统”,发送邮件至sdfzbyc@163.com或通过信函等方式将意见寄至山东省人民政府法制办公室反馈意见,截止时间为2016年9月1日。

垦利撤县设区,东营结束“飞”区历史

原来东营区、河口区相隔几十公里,如今实现“六区连片”

2日,东营市垦利区成立大会在垦利举行。经国务院和省政府批准,东营市部分行政区划进行了调整,垦利县调整建制撤县设立“东营市垦利区”。垦利撤县设区今年1月份启动报批程序,6月8日国务院正式批复,从上报方案到正式批复仅用了不到半年时间。

本报记者 崔立慧 孙川
段学虎

市辖两区变三区可规划城区面积翻番

根据中共东营市委、东营市人民政府《关于撤销垦利县设立垦利区的实施意见》,垦利撤县设区后,以原垦利县的行政区域为垦利区的行政区域,原管辖区域、人口、政区划分、国有资产和债权债务关系保持不变。在民生保障方面,社会养老保险、医疗保险、社会救助、社会福利、优抚安置等涉及群众切身利益的社会保障标准,以及机关干部、事业单位人员工资待遇、津补贴,2至4年内逐步调整到市辖区水平。

此次区划调整后,东营市辖3区2县(东营区、河口区、垦利区、广饶县、利津县),市区面积扩大到5776平方公里,其中可规划城区面积从原来的1225平方公里扩展到2900平方公里,市区户籍人口增加至127.7万人。

垦利和主城区早已经“市县同城”

垦利撤县设区后,东营市包括东营区、河口区、垦利区、东营经济技术开发区、东营港经济开发区、黄河三角洲生态旅游区的整个东部沿海区域连为一体,在东营市委书记、

市人大常委会主任申长友看来,这将有利于东营市对整个沿海地区的统一规划,推进资源互补、产业互动、基础设施互通,打造区域发展的强大引擎。

东营市是全省唯一全部纳入黄蓝两大国家战略的市,是环渤海重要节点城市和京津冀协同发展城市,面临良好的发展机遇和优势条件。但由于区划设置不合理,严重影响区域整体优势的发挥。垦利随着经济社会发展,与中心城连为一体,“市县同城”,却难以纳入市区统一规划,河口区因垦利间隔,与中心城区相隔几十公里,形成了“飞区”架构。

国内存在这样“飞”区的城市并不多,而垦利与东营中心城区的联系已经密不可分,“垦利东、中、西分别由数条主干道与东营主城区连通,此外,机场、黄河入海口风景区等也在垦利,很多垦利人在东西城上班。”垦利居民小吴认为,“近几年东营城区向北发展的趋势很明显,与东营中心城区的联系最为密切。”

东营作为黄河三角洲中心城市,经过30多年的建设发展,城市面貌发生了巨大变化,但经济、人口规模小,城市发展空间不足,实际可规划城区面积只有1225平方公里,在全省17市中居第14位,难以发挥应有的辐射带动作用。垦利撤县设区后,将在更大范围、更高层次上拉开城市发展框架,提升中心城的综合实力和竞争力。



工作人员正在换上垦利区人民政府的牌子。 本报记者 段学虎 通讯员 杜双全 摄

延伸阅读

再评全国百强县,垦利不能参加了

垦利是我国最年轻的土地,也是我国东部沿海土地后备资源最丰富的地区,拥有未利用土地130万亩。域内矿产丰富,石油、天然气、卤水、地热等资源富集,胜利油田油气产量的43%、探明油气地质储量的45%出自垦利地下。境内海岸线全长142.8公里,滩涂面积3.6万公顷,浅海面积14.2万公顷,发展海洋经济的优势得天独厚。

记者拿到一组数字,2015年垦利全县地区生产总值

396.8亿元,是2010年的1.8倍,年均增长13.9%。一般公共预算收入21.0亿元,是2010年的2.3倍,年均增长17.8%。累计完成固定资产投资1579.4亿元,是“十一五”时期的2.8倍。垦利区委书记、市人大常委会主任韩利学说,经过70余年不懈努力和奋斗,垦利从基础差、底子薄的山东北大荒,一步步跻身全省县域经济综合实力第一方阵。在工信部所属的赛迪公司前些日子发布的“县域

经济100强”中,垦利位列全国百强县第56位,全省第13位。

“这是垦利第一次入选全国百强县,也是最后一次了,因为成了垦利区,垦利就失去评选资格了。”垦利县一政府工作人员告诉记者,“乍一看,变成垦利区之后,垦利的自主权少了,但是,这与垦利以后获得的优势相比,肯定是机遇更大。同样在垦利经济、民生等方面来说,也是好事,未来,垦利将是东营市主城区扩容最大的拓展空间。”