

# 济南南部山区新“管家”正式亮相

## 规格为正局级,不考核GDP严禁大开发

本报8月3日讯(记者 郭立伟 蒋龙龙 王杰) 3日上午,济南市南部山区管理委员会在历城区柳埠镇正式成立,南部山区有了专门的管理机构。该委员会的成立也标志济南市正式明确了南部山区的定位,“以保护为主,严禁大开发。”

日前,济南市筹划已久的南部山区管理委员会获省编委批复设立。3日上午10时,在位于柳埠镇的历城区三职专正式成立。济南南部山区管理委员会成立后,先期代管仲官、柳埠、西营三镇,根据运

行情况和实际需要逐步扩展到南部山区全域。辖区面积为559.6平方公里,辖区人口约为20余万人。

为什么要成立南部山区管委会,这还需要从南山的管委说起。济南的南部山区包括历城区、长清区、章丘市等众多乡镇。济南的南部山区为济南的泉水发源地、水源地,也是济南市的“绿肺”和“后花园”。

为了保护南部山区的生态环境,济南市多年来采取了“南控”等一系列政策措施,但总体

上看,南部山区仍存在无序开发、乱搭乱建、生态脆弱、发展滞后等问题。省委常委、济南市委书记王文涛在当天的会议上介绍,“造成这种局面的因素有很多,但关键是没有一个专门机构负责。”

济南市为了更好地保护南部山区,借鉴了外地经验,筹划成立了南部山区管理委员会。王文涛介绍,南部山区的定位未来将十分明确,“就是以保护为主”。

根据省编委的批复,济南市南部山区管理委员会为济南

市政府派出机构,济南市正局级规格,配备党组书记1名(由历城区委书记兼任),党委副书记、管委会主任1名,副主任3名。其中,历城区委书记吴承丙兼任南部山区管委会书记,王道忠任副书记、主任,文东河、曲永伦为副主任。

资料显示,此前王道忠任济南市仲裁委主任,文东河任济南市城管局副局长,曲永伦任济南市城乡建设委员会副主任。

据了解,南部山区管理委员会,主要承担南部山区生态保护和绿色发展职能,兼有公

共服务、社会事务管理和市场监管等职能。历城区政府部门派驻仲官、柳埠、西营镇区域内的市场监督管理所、食品药品监督管理所、司法所、畜牧兽医站等派出机构按现职履行职责。

南部山区管理委员会内部机构设党政办公室,规划发展局、财政局、综合管理执法局、社会事务管理局,均为正处级。济南市对南部山区管委会和3镇考评突出绿色保护、绿色发展,不再考核GDP、财政收入、招商引资等经济指标。

## 四大难题要解决,管委会任务不轻松

# 野别墅屡禁不止,百余村待脱贫

本报记者 蒋龙龙 王杰  
郭立伟 刘雅菲

济南市南部山区管委会正式成立了,接下来摆在管委会面前的是一系列生态保护和社会发展的难题:违建怎么整治,在严禁大开发的背景下如何脱贫致富,旅游产业如何深度开发并去同质化,这些都需要新成立的管委会拿出可行的办法来解决。

### 难题1 雨后水库漂满垃圾 生态保护需提升

南部山区的卧虎山水库位于锦绣川、锦阳川、锦云川三川汇流的玉符河河口,是济南市唯一的大型水库。每次大雨后,有大量垃圾经过这些河道冲入水库。就在最近的7月22日,一次强降雨过后,河道淤积的树枝、树叶、农作物以及村民或游人丢弃的生活用品等杂物冲入水库,水面漂浮垃圾约6万平方米。

为了保证水质安全,卧虎山水库管理处立即安排20多名工人进行清理。到3日上午,原本大片漂浮的垃圾总算被清理完毕。据现场工作人员介绍,此次冲入水库的垃圾共有3000立方米,“同前几年相比,冲入水库的垃圾少了一半,但从数量上来看,仍然很多。”

沿着卧虎山水库上游的锦阳川走,沿路尽管能看到不少村头都摆放了垃圾桶,但还是会有垃圾偶尔出现在路边和河道。此外,一些村庄也没有下水道,直接将生活污水排进河道内,这些都会影响到南部山区的生态环境。

### 难题2 水库边建野别墅 违建屡禁不止

南部山区有青葱翠绿的山体,有碧波荡漾的水库,良好的生态吸引了不少市民到这里置业。在利益的驱动下,南控区域内一些违章建设屡禁不止,从多年前起,拆建成了基层政府一项重要工作。这也将是南部山区管委会成立后需要面对的一个难题。

仲官镇是从济南进入南部山区的第一站,处于市区与南部山区的过渡地带。这里违建的情况是整个南部山区违章建设的缩影。在仲官镇西侧的卧虎山水库周边,就有不少“野别墅”存在。

相关知情人士曾向记者透露,水库周边的很多别墅都是手续不全的“野别墅”。该人士称,南部山区的很多别墅建在了农村的集体土地上,并没有任何土



济南南部山区的门牙景区,每到周末和节假日便游人如织。自2014年起,这里已进行过一次改造升级。(资料片) 本报记者 周青先 摄

地和规划手续。由于卧虎山水库周边的生态环境较为脆弱,这些“野别墅”导致的过度人为开发,可能会对水源地造成污染。

济南市政府也早在2005年8月就发布通告,严禁任何村(居)、单位和个人以任何名义在村居(包括其他集体经济组织)所有的集体土地或管理使用的国有土地上进行违法建设。为保护南部水源地的生态,近几年,济南市更是加大了对南部山区水源地违法建设的打击力度。

省委常委、济南市委书记王文涛表示,南部山区管委会首先要摸清底数,掌握情况,抓紧时间深入调查,全面掌握南部山区的自然资源、生态保护、违法违章建设、人口分布等各类情况,“要做好对乱搭乱建,以及由此产生的乱排乱放、无序经营等违规违法行为的整治工作。”

### 难题3 农家游同质化严重 缺乏统一规划

8月3日下午,记者来到柳埠镇泥淤泉东村,经过几日的降雨,村里的泥淤泉泉水奔腾,形成绝妙的景观。泉水边洗衣服的村妇对泥淤泉的历史娓娓道来。但村中的老者表示,虽然

泥淤泉是七十二名泉之一,泥淤泉东村也是历史古村,但前来观赏的游客并不多,“俺们也希望城里人能到俺乡下去逛逛”。

南部山区的定位是以保护为主,严禁大开发,但是另一方面还有众多生活在这里的人需要脱贫致富。生态旅游是南部山区能发展的产业之一,在不影响南部山区生态的情况下,开发旅游产业成了很多村镇的选择。虽然存在众多泉眼、人文和自然景观,但南部山区部分景点又存在着开发不充分、乡村旅游同质化等问题,这也制约着南部山区的绿色发展。

说起南部山区,很多市民第一反应就是以“农家乐”、餐饮为主的旅游项目占大多数。自2014年起,南部山区重要旅游景点门牙片区进行了改造,虽然和过去相比,部分农家乐摆脱了“吃鸡”、“打扑克”的单调重复,但在旅游产品的升级更新、中高端产品的引进、特色化旅游方式方面一直存在瓶颈,乡村旅游同质化问题严重。

对此,山东大学旅游管理系副教授王晨光认为,“在南部山区的旅游开发中,统一谋划和规则非常重要”。南部山区管委会的成立,去掉了发展GDP的包袱,可以集中人力、物力、

财力对产品特色、空间布局进行统一的谋划,避免无序投资,避免出现低层次、同质化的产品,形成统一的产品政策体系,特色鲜明。

王晨光建议,要大胆引进中高端旅游产品,但前提是要讲好规则,“市民进山区不只是为了吃鸡打牌,他们对于旅游观光有不同的期待,要打造符合不同旅游群体的产品需求,中高端产品的引进也是大势所趋。”

此外,王晨光建议,管委会要对南部山区的乡村旅游开发有整体的规划。“避免低层次、重复性、低端的开发,真正能让南部山区村民富起来的同时,给济南市民提供个更好的游玩去处”。

### 难题4 景色美村子却很穷 生态资源待转化

根据2015年山东省定贫困村名单,济南市共有420个贫困村,其中历城区共有134个,大都集中在南部山区。而南部山区管委会所辖地区内就有106个贫困村(柳埠镇53个、西营镇32个、仲官镇21),约占历城区贫困村总数的80%。

南部山区经济落后已是不争的事实。“景色很美,但村子里太穷了,连条像样的马路也没有。”领略完南部山区自然风光后,不少市民发出上述感叹。

历城区桃科村便是如此。该村毗邻水帘峡风景区,但旅游经济尚未让这个小山村尝到甜头。桃科村地处山间,地形崎岖;村里有一条水泥铺设的主干街道与外界联系,一到雨季,塌方的山石经常滚落到路上;村内仍是坑坑洼洼的土路,下雨天满村泥泞;村内的便民超市仅有一家,村民采购物品或赶集要前往十多里地以外的柳埠农贸市场。这是南部山区众多贫困村的共同现象。

在“以保护为主,严禁大开发”的定位之下,既要保护生态,又要让南部山区的村民致富,怎么能够平衡?南部山区已有村开始进行摸索。

南部山区的柏树崖村,虽然景色优美,但身在大山深处也给村子的发展带来了麻烦,“我们这个村子还是贫困村,人均年收入只有4000多元。”柏树崖村书记李友泉说,为了挣钱,村民们早上7点多坐公交车去济南打工,晚上7点多才能回家。山上的各种树木也是村民的收入来源,“如果年景好,一棵花椒树能挣五六百元,要是一般年头,只能挣二三百元。”

怎么才能致富?李友泉也在想办法。“我们现在鼓励村民搞乡村旅游,腾出几间房,高标准装修一下,让城里的人到南部山区玩能在这住一晚”,李友泉说,“能留住一家人吃住一天,临走再带点农产品,收入就能顶上一棵花椒树全年的收入。”

“不进行大规模现代化开发,把原生态资源转化出来,给当地的老百姓提供就业机会,再把他们的农产品、林产品,通过乡村旅游转化出来。”山东大学旅游管理系副教授王晨光十分赞同柏树崖村的发展计划。在他看来,这也是南部山区绿色发展的一条好路子。

王文涛也会在会上指出:南部山区经济发展相对滞后,公共服务供给水平较低,农民增收渠道较窄,南部山区管委会成立后将“健全完善科学合理的生态补偿机制,有序发展生态旅游等绿色产业,不断提高南部山区群众的生活水平,不能让他们守着青山绿水过清贫日子”。