

环渤海污染加剧几成“死海”

地方政府各自为政、治理标准不统一成主因

渤海作为半封闭内海，自身海洋生态系统脆弱。随着越来越多工业项目落户环渤海地区，近海海域水体污染日趋严重。尤其是陆源污染、渔业透支等导致渤海湾几乎成为“死海”。在实际发展和治理过程中，法律法规“空转”、规划缺乏整体性、地方政府各自为政和治理标准不统一等原因，导致环渤海的污染治了二十年，也持续加重了二十年。

渤海每年入海污染物占全国总量近半

渤海本就“先天不足”，作为黄河、辽河、海河三大水系汇聚的半封闭内海，海水交换和自净能力差。近些年，环渤海区域经济快速发展、人口日益密集，渤海饱受陆源污染之困。

在河北省沧州市渤海新区辛立燥村，一条紧邻临港化工园区的排污渠，直通大海，水体呈黄绿色。

流经天津市西青区和静海区的独流减河直接注入渤海湾，部分河段水体呈现绿色。在宽河泵站，闸口开启时，来自城区污水处理厂的黑色污水直接排入独流减河。

在辽宁省葫芦岛市的查茨山河、连山河、五里河等入海河流，退潮时，裸露的河床被污水染成红、黄、绿、黑各种颜色，污染现状令人担忧。

《2015年中国海洋环境状况公报》显示，2015年渤海夏季Ⅳ类和劣Ⅳ类水质主要分布在辽东湾、渤海湾和莱州湾近岸海域。而2015年5月发布的《2014年北海区海洋环境公报》显示，渤海沿岸直排排污口携带大量悬浮颗粒物、营养盐、重金属入海，海洋生态环境压力不断加大。

在天津、辽宁、河北、山东等环渤海“三省一市”，部分地区企业偷排现象犹存，排污口超标排放形势严峻，入海河流频现“黑水”，“红河”。记者调研环渤海污染多日的直观感受，最终印证在一个冷冰冰的数据上——每年排入渤海的污染物达70多万吨，占全国入海污染物总量的47.7%。

水质恶化几近“失海” 过度用海“透支”生态

记者日前深入环渤海的天津、辽宁、河北、山东等省市部分沿海渔村了解到，近年来渤海水质恶化，部分地区近海渔业养殖“年年养年年赔”，部分海域已难以形成有经济价值的鱼汛，渔民几近“失海”。

河北黄骅市南排河镇是一个纯渔业乡镇。“5海里之内海域亚硝酸盐基本都超标10倍、COD(化学需氧量)超标6倍。亚硝酸盐稍高一点就可导致海产品死亡。”南排河镇党委副书记田金栋说，南美白虾一年可投三四回苗，今年已死两茬苗。虾农赔光了只好外出打工。

不仅养殖业不景气，近年来渤海渔业资源也整体下滑。据辽宁省海洋渔业厅数据，辽东湾原有鱼类约155种，目前仅剩92种，下降了40.6%。辽东湾已经难以形成有经济价值的鱼汛，鱼类资源仅是上世纪80年代7%到8%的水平。

渔民偷偷使用地笼、浮拖网等国家明令禁止的“绝户网”，导致渤海渔业资源进一步遭破坏。一些近岸渔民，先用高压水枪把海底二三十厘米的泥沙全部翻起来，水枪之后紧跟着是渔网，把鱼虾贝类一网打尽。这种方式比绝户网还“绝”。

近年来频发的填海、污染、无序养殖等过度开发问题，正严重透支渤海海洋生态，也是导致渤海渔业生产陷入困境的重要原因。河北海域大陆海岸线长484.85公里，经过农渔业、港口航运、工业与城镇等开发，截至2012年的数据，未利用岸线仅剩不到3公里。

70多部法律难治污 权力分割各自为政

据学者初步统计，从中央到地方，各级各类涉及海洋环境保护的法律法规超过70部。基层管理部门和专家表示，从1996年制定《中国海洋21世纪议程》算起，我国着手治理渤海污染已有二十年时间，但这二十年正是渤海污染程度持续加重的二十年。法律法规不断增多，为何依然治不住渤海污染？

专家认为，在法律法规方面，缺少针对性和协调性，多元行业立法存在冲突。

产业规划缺乏整体考虑也是一大原因。环渤海地区重化工企业密集分布。专家认为，这些产业规划和环境评价基本都是从局部出发，缺乏整体考虑。

专家及基层工作人员认为，渤海污染治理不尽如人意，归根结底是条块分割、权力分散，体制不顺、配合不当的结果。

“海洋部门不上岸，环保部门不下海，管排污的不管治理、管治理的管不了排污的部门割据现象，以及地方政府各自为政、相互推诿，是渤海污染无法根治最为关键的因素。”中科院海洋研究所研究员邹景忠说。

此外，治理标准不统一也给渤海湾水污染治理效果造成一定影响。污水处理厂即使达到最严格的一级A标准，排出来的水仍是劣Ⅴ类，对地表水体、地下水体都有不同程度污染。山东省环保厅流域生态环境管理处副处长郭琦认为，企业排放标准和河流水质标准不统一，河流水质标准体系和海洋水质标准不衔接，是水环境治理的重要障碍。据《瞭望》



7月6日，天津独流减河上游的宽河泵站正在排放污水。 据《瞭望》

延伸阅读

以新理念推进渤海污染防治

基层管理部门和专家学者对渤海污染的问题痛心疾首，普遍认为已经迫在眉睫，也对多年治污而没有实际效果感到非常着急。他们认为，应当反思目前在理念和体制机制等方面存在的问题。

首先是要出台专门法律。天津财经大学法学院副教授凌欣认为，“渤海生态建设统一立法，要建立在破除各部门、各级政府‘利益坚冰’的基础上，需要下定决心，强力推进。”

其次，建立完善的管理机制，目前有两种方案可供选择。第一个方案是做实现有沟通合作机制。中国海洋大学政法学院教授王琪表示，目前涉及渤海环境管理的政府间合作会议主要有渤海环境保护省部际联席会议和环渤海区域合作市长联席会等，为强化其在渤海环境治理中的作用，建议提高会议的制度化程度，提高联席会议的专业化程度。

第二个方案是设立新的管理机构。凌欣等表示，需要设置渤海环境保护的专门机构，实现规划统一、执法统一、产业布局统一。

再次，切实转变渤海周边产业发展和污染治理思路。王琪表示，无论是《渤海综合整治规划》还是《渤海碧海行动计划》，是以渤海作为整治的对象，被动地追随污染源，采取末端治理的方式，导致海洋、环保等部门关注了各种污染源却忽略了污染源背后的人的行为。据《瞭望》

湖北恩施教育系统塌方，3000余人收回扣

涉及学生校服、学生营养奶、文教用品等

本报讯 “因落实监督责任不力，闵立被免去州纪委驻州教育局纪检组组长职务。”湖北省恩施土家族苗族自治州纪委近日发布一则问责通报。恩施州纪委相关负责人介绍，闵立在任驻州教育局纪检组组长期间不敢担当、履责不力、监督不严，州教育局多人因严重违纪违法被开除党籍。

今年1月，恩施校服回扣问题曝光：卖一套校服，班主任和学校分别“提成”5元，教育站或中心学校“提成”2元。

在恩施州经营校服业务的

企业主要有两家，一家是湖北龙船调服饰有限公司，另一家是恩施州黔凯服饰有限公司。

2008年，湖北发文规定对全省中小学食品、用品连锁服务企业进行省级资格审查和备案管理。然而，这一规定却在执行中变了味。湖北省2013年公布的备案企业有19家，恩施州学校后勤管理办公室2013年公布的能在恩施州服务的备案企业却只有6家，其中校服企业为上述2家。

业内人士透露，这意味着即便进了省级目录，要在恩施

州服务，仍需“做工作”，“猫腻大得很”。

据了解，2013年至2014年，恩施州教育局违反中央八项规定精神，违规购买土特产、违规发放津补贴，涉及金额90余万元。州纪委介入调查后发现，该局管理混乱，多名领导干部涉及校服等领域腐败。

经查实，该州教育局学校后勤管理办公室成立州学校后勤管理协会，将全州中小学后勤配送服务企业作为会员，并伙同这些企业垄断中小校园市场谋利。经查，全州教育系统

166个单位，包括校长、后勤部门负责人、班主任等在内的3009人存在收取回扣问题，回扣金额达223.01万元，涉及问题校服28.72万套。州学校后勤管理协会还假借会费名义，收受学生校服、学生营养奶、文教用品等物资销售回扣共计115.51万元。

州教育系统发生系列腐败问题，并没有引起州教育局党组成员、驻局纪检组组长闵立的重视。他履职不尽责、监督走过场，当地群众向州纪委反映：“驻教育局纪检组形同虚设”。

2015年6月以来，恩施州教育局后勤管理办公室原主任赵国顺、州教育考试院原院长周正、州政府教育督导室原副县级督学刘国柱、州教育局副局长唐生莲先后被州纪委立案调查，其中，赵国顺、周正、刘国柱被开除党籍并移送司法机关处理。难辞其咎的该局原党组书记、局长冉隆映，日前也因严重违纪违法被开除党籍，并被移送司法机关处理。如今，闵立也因自己的不担当、不履行付出了应有的代价。

据中国纪检监察报·新华社

分类广告

电话：0531- 85196204 85196183 85196234

地址：济南市泺源大街2号大众传媒大厦东门

招生招聘

●聘招生代理 培训安置司
法系统书记员、法警
0531-88661918、
88661516

山师复读

免费试听试学一周 (8月22开课)
衡中模式 小班授课
高校环境 签约本科
0531-86182139 (山师)

挂失声明公告

★ 公庆文8月6号在西藏丢失身份
证号370105197603245035挂失

注销公告、挂失、声明信息可通过本报官方网站
(www.qjwb.com.cn) 格式可扫描

★中国重汽集团济南卡车股份有限公司
劳动合同制职工：侯广亮（37010
21984****2551）因长期连续旷工，
严重违反企业规章制度，企业已与
你解除劳动合同，请于登报之日起
七日内回单位办理相关手续

★中国农业银行股份有限公司
菏泽中华路分理处机构编码为
37170177632231400的保险
兼业代理业务许可证丢失，
声明作废