

向多领域扩权，大城管呼之欲出

我省明年全面推行城管大部门制，市政、园林、地下空间都能管

近日，省委、省政府印发了《山东省深化城市管理执法体制改革实施方案》，山东各市、县将于2017年全面推行城市管理领域大部门制改革，把市政公用设施运行、市容环境卫生和园林绿化管理等方面的全部职能，以及需纳入统一管理的公共空间秩序管理、违法建设治理、环境保护管理、交通管理、应急管理等方面的部分职责，整合到城市管理部门，并由该部门行使上述领域的行政执法权。同时将住房和城乡建设领域行政处罚权交由城管部门行使。



城管执法的新闻经常引起舆论的关注，图为2015年8月31日早上，济南经十路与山师东路路口，城管在执法过程中与摊贩互跪。(资料片)

本报记者 陈玮 范佳

多头执法困境何解？ 整合市政园林等方面全部职能

目前，执法队伍分散在各个部门，造成多头执法、重复执法等问题。我省某市一执法中队负责人张明(化名)表示，由于执法权分散，导致有些无人肯管的硬骨头相互推诿，影响了办事效率。

这个问题有望得到解决，按照上述实施方案，各市、县将把市政公用设施运行、市容环境卫生和园林绿化管理等方面的全部职能，以及需纳入统一

管理的公共空间秩序管理、违法建设治理、环境保护管理、交通管理、应急管理等方面的部分职责，整合到城市管理部门，并由该部门行使上述领域的行政执法权。

之前已经有些城市开始推进大部门制改革，比如青岛胶州市以城管为主力的综合执法队伍除担负原有职责外，还被赋予了土地管理、环境保护、治安管理等七个领域的130多项行政执法权限。

在此次改革中，各市、县将全面推行城市管理领域大部门制改革，实现管理执法机构综合设置，具备条件的将纳入政府机构设置，有些职能管理也划归到城管部门，比如山东将

把有关城市地下空间管理职责归并到城市管理部门，建立健全地上地下设施建设运行统筹协调的城市管理体制机制。

城管形象如何提升？ 明年全面推广 全程说理式执法

让张明最苦恼的，是与商贩之间的矛盾。扇巴掌、打人、打威胁电话，尤其是网上曝出的“城管打人”的视频，严重影响了城管的公众形象。“接受过专业教育和训练的城管，是不会与小商贩发生冲突的，但很多协管培训时间不长就上岗了，导致有些素质不高的人，会与商贩产生矛盾，甚至肢体冲突。”

方案提出，从2017年起，严禁无行政执法资格的人员从事执法活动。设区市要在今年年底前制定出台城市管理执法人员配备标准，2020年年底按标准配齐执法人员。2018年年底，设区市还要建立统一的协管人员招聘、管理、奖惩、退出等制度。

城管的执法方式也会进一步改进。上述实施方案中提出，2017年年底，各市、县要健全城市管理行政执法制度，进一步规范执法程序、办案流程。具体来说，将推广全程说理式执

法，杜绝粗暴执法和选择性执法。并且，严禁用不文明方式触碰当事人物品，严禁与管理相对人发生肢体冲突。

遇暴力抗法咋办？ 行政处罚刑事处罚 将无缝对接

让张明心痛的，就是同事的权益得不到保障。有一次在执法时，一个摊贩拒绝撤走占用公共道路的物品，甚至用铲子直接敲向同事的头。由于无法直接与公安等部门对接，导致有些人没有得到相应的惩处。今后，这部分暴力抗法的人，将得到严厉打击。

方案提出，年底前，所有市、县将整合形成统一的数字城市管理平台，在明年年底前建成全省统一的12319城市管理服务热线，并实现与110报警电话等的对接。

此外，行政处罚和刑事处罚将无缝对接。上述实施方案明确提出，各市、县要加快建立城市管理部门与公安、检察、审判机关信息共享、案情通报、案件移送等制度，在2017年年底实现行政处罚与刑事处罚的无缝对接，并健全城市管理部门与公安机关执法协调机制，依法严厉打击以暴力威胁方法阻碍执法的行为。审判机关要及时受理、

审理城市管理类案件。研究建立城市管理执法信息与社会信用信息基础数据库联动机制，将严重违法城市管理法律法规的行为计入个人诚信档案，健全信用监管和失信联合惩戒制度。

执法何时能有底气？ 城管执法条例 明年同步出台

根据方案，山东将健全城市管理执法地方法规体系，力争2017年年底出台山东省城市管理行政执法条例，实现城市管理执法机构、职能、权限、责任法定化。

“城管部门相对集中行政处罚权涵盖环保、工商、公安等全部或部分行政处罚权，涉及245部法律法规的行使。目前，城管执法的直接依据，却仅仅是行政处罚法中的一些关于行政处罚的条文规定，在日常执法中，多是借法执法。”省政协常委、山东政法学院院长吕涛表示，这种状况导致城管执法的权威性和法律地位屡遭质疑，处境相当尴尬。

吕涛表示，省市层面加快地方立法的步伐，对城管执法的职责、范围、程序、法律责任做出统一规范，可促进城市管理有效有序有开展，让执法公权力者有尊严有底气执法。

齐鲁银行半年报多亮眼？净利润增速超五成！

上半年个人存款突破400亿，济南人新增存款近四分之一都在该行

本报记者 张嶂

新三板挂牌满一年，补充资本累计达55亿元

2016年上半年，宏观经济“L”型持续探底、银行业“三期叠加”等不利因素对商业银行形成了严峻的考验。中国人民银行济南分行提供的数据显示，2016年1-6月份，全省银行业金融机构实现净利润500.4亿元，同比下降13.32%。然而就是在这种形势下，齐鲁银行利润增长强劲，营业收入同比增长43.89%，净利润同比增长55.59%，从半年报披露的信息可以看出，这主要是由于其业务结构不断优化，经营效能得到进一步提升。

齐鲁银行自去年6月份在全国中小企业股份转让系统挂牌，如今已满一年时间。记者查阅齐鲁银行在新三板发布的公告发现，该行在新三板得到了有效的资本支持，通过定向增发普通股、发行二级资本债券、发行优先股等方式补充资本累计达55亿元，资本金充足为

齐鲁银行近日公布了2016年半年度报告，该行上半年的经营状况十分亮眼——资产、负债、存款、贷款保持较快增长，较年初分别增长了13.36%、14.07%、8.78%、10.22%；营业收入、净利润指标增势迅猛，分别较上年同期增长43.89%、55.59%；不良贷款率2.13%，较年初下降0.06个百分点，资产质量总体风险可控。

业务发展提供了有效的资本保障。

在利率市场化的进程中，商业银行无疑要过经营模式转型这一关。齐鲁银行积极应对利率市场化影响，强化主动资产负债管理，按月调度业务进度，力促经营计划有序推进。通过调整资产负债结构，一般贷款在各项贷款中的占比较年初提高2.34个百分点。

半年报数据显示，该行实现了息差逆势上升，上半年净利差2.72%，净息差2.84%，同比分别提升0.36和0.24个百分点。这也让该行利息净收入保持了持续稳定增长，同比增长达40.30%。

另一方面，齐鲁银行非利息净收入保持快速增长。该行大力拓展理财、国际结算等业务，带动中间业务收入同比大幅提升，上半年实

现手续费及佣金净收入2.65亿元，同比增加1.11亿元，增幅71.45%；非利息净收入在营业收入中占比为14.51%，同比提高2.19个百分点。

此外，该行上半年进一步强化费用管控，费用增幅小于营业收入增幅，成本收入比为29.19%，同比下降3.49个百分点。

小微贷款增量占到 四分之三，不良率还能 逆势而降

齐鲁银行近年来持续深化大零售战略转型，经过多年的深耕细作和持续坚守，迎来今年大零售业务突破发展，业务优势更加凸显。截至半年末，个人金融资产突破600亿元，较年初增长

19.23%，累计发行理财495亿元，同比增幅52.3%，50万元以上高端客户18800户，同比增幅31.21%，财富管理不断增强；个人存款突破400亿元至422.9亿元，较年初增长19.52%，成为本行存款稳定增长点。本行个人存款余额在济南地区市场份额为8.75%，较年初提高0.85个百分点，个人存款增量在济南地区排名第一，占全市个人存款增量的近四分之一。

在贷款方面，该行鼓励小微贷款投放，小微贷款增速高于全行贷款平均增速7.43个百分点，增量占全部贷款增量的75.8%，较好地达到“三个不低于”和人行降准标准，获得存款准备金定向降准1.5个百分点。

记者从金融监管部门了解到，受宏观经济环境影

响，截至6月末，全省银行业金融机构不良贷款余额1418.4亿元，比年初增加198.6亿元；不良贷款率2.25%，比年初上升0.18个百分点。

然而记者翻阅齐鲁银行半年报时欣喜地发现，截至2016年6月末，该行不良贷款余额16.36亿元，不良率2.13%，较年初竟下降了0.06个百分点，低于山东省银行业金融机构的不良贷款率。在小微贷款占比不断提升的同时，该行还能让不良贷款率逆势而降，确实有其独到之处。

据半年报显示，为有效遏制不良贷款增长趋势，齐鲁银行开展了资产质量管理年活动，定期开展授信审查、评级业务、票据业务等专项检查和风险排查工作，多措并举稳定了资产质量。同时，该行进一步加大了拨备计提力度。截至2016年6月末，贷款减值准备余额30.56亿元，较年初增加4.48亿元，不良贷款拨备覆盖率186.76%，较年初提高15.73个百分点；贷款拨备率3.97%，较年初提高0.23个百分点。