

撤乡设镇，商河从此再无“乡”！

沙河、张坊行政区划调整，民生政策将就高不就低

文/片 本报记者 李云云

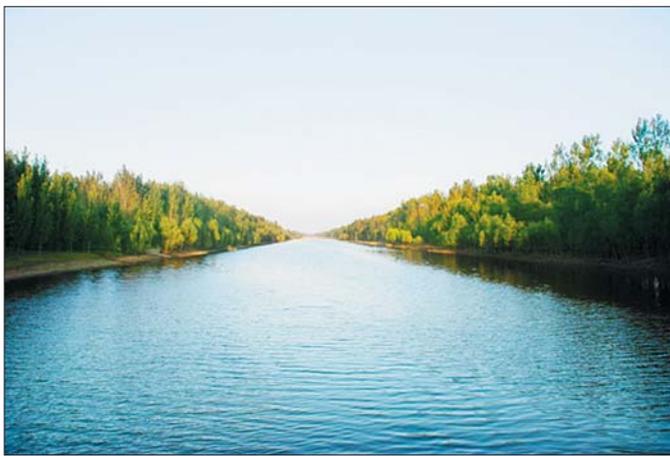
商河县城镇化建设将加快

“坏了，写错了，现在我们要得写沙河镇了，要不要改过来啊？”正在沙河镇邮政局寄东西的张先生向邮局工作人员询问。张先生来自于沙河镇大仇村，他坦言自己还没有完全适应“沙河乡”到“沙河镇”的转变。张先生说：“前几年，沙河乡和燕家乡合并了，很多燕家乡的朋友说填地址的时候不适应，我还笑话人家，现在轮到自己了，果然有点别扭，写了30年的沙河乡都写惯了，之后得注意了，我们现在是沙河镇了。”

据了解，济南市政府下发《关于商河县部分行政区划调整的通知》，其中明确提到，撤销沙河乡，以其原行政区域设立沙河镇，镇政府驻原沙河乡政府驻地；同时还撤销张坊乡，以其原行政区域设立张坊镇，镇政府驻原张坊乡政府驻地。商河县是省直管县，沙河乡和张坊乡是全县仅有的两个乡。沙河和张坊两个乡镇“撤乡设镇”的完成，标志着商河从此告别了“乡”时代。家住鑫龙帝景城的王女士说：“听说全济南市也就我们商河有沙河乡和张坊乡，这样一改制，济南也没有‘乡’这个行政区划了，沙河和张坊最近几年发展很快，也该设镇了。”

随着产业结构调整 and 转型升级，县域发展空间不足、产业布局不合理、城镇化进程滞后等问题日益突出，行政区划设置与经济社会快速发展不相适应的矛盾逐渐显现，实施“撤乡设镇”迫在眉睫。以原沙河乡为例，随着经济社会的快速发展，城镇化建设取得了长足的发展，原沙河乡已步入了城镇化建设崭新的发展阶段。但由于当前受乡建制的条件限制，无法得到诸多政策优惠，制约了沙河小城镇建设的发展。沙河镇政府的工作人员说：“撤乡设镇后，诸如棚改旧改、全国重点镇、省示范镇、省绿色生态示范镇、省宜居小镇等建制镇政策的扶持和

近日，济南市政府下发《关于商河县部分行政区划调整的通知》，通知中提到，商河县的沙河乡和张坊乡将“撤乡设镇”，商河从此告别“乡”时代。“撤乡设镇”对于两乡镇以及商河全县发展有何意义、沙河张坊两个乡镇民生政策是否会有调整等问题，受到了商河市民的热议。行政区划调整是顺应经济社会转型的客观需要、适应行政管理体制改革的内在要求，因此，“撤乡设镇”绝不仅仅是两乡镇更名而已。



大沙河沿岸风景带是沙河镇的重点工程。



核桃越来越成为张坊镇的经济支柱。

招商引资、创业就业、城镇规划、项目用地、现代农牧业发展等方面政策更加优惠，我们在发展过程中将得到更多的政策支持。”

“撤乡设镇”不仅对于两个乡镇有重要意义，对于商河的发展也至关重要。近年来，济南市着力打造全国区域性经济、金融、物流中心和科技创新中心，而商河正处于省会城市群经济圈的紧密圈层，是济南市“北跨”战略的重要承接点。实施“撤乡设镇”，推进商河县城镇化进程，不仅有利于商河多中心

集聚，协调区域经济发展，加强区域分工协作，形成整体竞争优势，更有利于商河县城功能转移和扩散，建立产业经济联系和交互过程中的人流、物流集散中心。

民族村经济迎来发展契机

从商河目前的行政区划来讲，沙河和张坊两个乡镇是少数民族村落的主要聚居地，沙河镇的棘城村和张坊镇的白集村是全县的著名民族村落。近几年，民族村落发展迅速，民族

村的牛羊肉远销全国各地。张坊镇政府的工作人员说：“撤乡设镇后，也是加快少数民族村发展，提高少数民族群众幸福指数的有效途径。”

张坊镇的工作人员解释道，《国家民委办公厅 国家发展改革委办公厅关于做好2016年少数民族特色小镇专项建设基金项目储备工作的通知》(民办发【2016】43号)规定，专项建设基金用于支持民族风情浓郁、民族文化保护价值较高和城镇化发展潜力较大的镇政府驻地所在的中心小城镇，有机会在特色产业发展方面享受更多的扶持政策，助推少数民族村经济快速发展，能在一定程度上弥补建设资金不足和科技落后等不利因素。

“少数民族村有悠久的畜牧养殖传统，接下来，我们将在引导和扶持规模养殖和现代养殖的同时，促进牛羊养殖、精细加工、冷链物流和连锁销售为一体的产业链发展，最终通过畜牧养殖的发展解决少数民族村存在的问题，把张坊少数民族村劣势转变为比较优势。”工作人员如是说道。

“撤乡设镇肯定不仅仅是乡镇更换名称那么简单，对于沙河和张坊的产业结构调整也是一次机会。”市民刘先生谈到，近年来，沙河镇的白莲藕、黄金梨等特色农产品知名度越来越高，在“百草园”项目带动下，大力发展中草药种植业，建成集中草药种植加工、休闲观光、中医保健、餐饮服务等功能为一体的现代化农业园区。而张坊乡以农业产业结构调整为突破口，重点打造特色农业和品牌农业两张牌。目前，以薄皮核桃为主的经济林产业效益凸显，全乡种植薄皮核桃8000余亩，每年可创收3600多万元；美洲海棠和特禽养殖两个种养基地的数量和规模也逐步扩大，舒雅花卉合作社和尹坊畜牧养殖小区示范带动能力明显增强，通过撤乡设镇，将有利于两地进一步优化产业结构，促进农业经济优化提升。

民生政策将就高不就低

自从得知沙河和张坊要撤乡设镇之后，张坊镇骆家村的骆先生心中一直有一个

疑惑，家中的户口本和身份证要不要重新办理？骆先生说：“撤乡设镇之后，张坊乡就消失了，我们现在的户口本需不需要改变呢？”记者在相关部门了解到，身份证、户口本可继续使用。在撤乡设镇后居民身份证、居民户口簿管理方面，在有效期内可继续使用，避免不必要的换证费用，有效期限后逐步按照相关政策更新居民身份证、户口簿。

行政区划调整后，在民生待遇方面将坚持就高不就低的原则。特别是将符合最低生活保障条件的城乡居民纳入最低生活保障范围，确保弱势群体生活水平逐年提高。国家的一些惠农政策，主要包括粮食直补、良种补贴、农资综合补贴、农机具购置补贴、能繁母猪补贴及政策性农业保险等。撤乡设镇后，将保留村建制以及村民现有身份、资产、农村户籍，国家惠农政策正常享受。撤乡设镇后，继续延续相关中小学校的生均教育补贴标准，确保相关中小学教育良性运转。

“听说这次撤乡设镇，乡镇的管辖范围没有变化，政策会越来越好的，我觉得是好事。”沙河镇的李女士谈道。眼下，沙河和张坊“撤乡设镇”工作已经基本完成，在谈到接下来工作打算的时候，沙河镇的工作人员表示，要完善功能定位，积极推进小城镇建设与经济社会协调发展，委托山东建筑设计院对沙河镇总体规划进行修编，目前已邀请商河县发改、国土、规划等部门对第二次修编方案进行了论证。

张坊镇重点提到，加强村镇建设积极开展新型社区建设，建立基础设施、教育医疗、水电热等公共服务完善的新型社区，从根本上改变基础设施差，公共服务不健全、生活质量低的农村生活，提高群众生活质量。在社区建设中，将完全尊重群众意愿，近期乡城建办针对社区建设正在广泛征求群众的意见，拆不拆、建不建、如何拆、如何建，都根据群众意愿办。同时全面做好新农合、新农保、乡村扶贫及困难群众救助等民生保障工作。

相关链接

商河行政区划变迁

1945年9月抗日战争结束后，商河县全境解放。同年11月商惠县撤销，恢复商河县建制。全县设城关区等10个区，辖726个村。

1950年5月，惠济县撤销，其所辖郑路区、潘桥区、常王区归入商河县。全县共13区，即一区(城关)、二区(大刘)、三区(常庄)、四区(钱铺)、五区(玉皇庙)、六区(胡集)、七区(白集)、八区(殷巷)、九区(韩庙)、十区(沙河)、十一区(郑路)、十二区(潘桥)、十三区(常王)。

1952年春，撤销四区、十三区，全县为11区。1955年12月，又撤销二区、七区，全县调整为9个区。

1956年3月德平县撤销，其所辖怀仁区及奎台区南部划归商河县。至此，全县共10个区。

1957年1月撤区建乡。全县10个区划为40个乡镇(镇)，辖1012个村。

1958年3月全县调整为19个乡镇(镇)。同年9月全县实现公社化，19个乡镇(镇)转为政社合一的人民公社。12月商河、乐陵

合并，称商河县(1960年1月改称乐陵县)。县内区划调整，共设潘桥、郑路等20个公社，共计186个管区，2064个村。

1961年9月两县分治，恢复商河县。全县10个公社。1965年5月公社规模调整，划为22个公社，计有974个大队，1058个生产队。1983年全县22个公社979个大队，3099个生产队。

1984年春，撤销公社，全县改建为6镇、16乡，即：商河镇、怀仁镇、殷巷镇、玉皇庙镇、

郑路镇、龙桑寺镇、胡集乡、张坊乡、奎台乡、赵奎元乡、韩庙乡、沙河乡、常庄乡、燕家乡、牛堡乡、钱铺乡、白桥乡、岳桥乡、杨庄铺乡、贾庄乡、孙集乡、展家乡。共有998个行政村，1056个自然村。

1990年元月，商河县划归济南市。同时，奎台乡划入乐陵市。全县计6镇、15乡，959个行政村，1018个自然村。

2005年11月，县内乡镇区划调整，共设两个街道办事处：许商街道办事处、玉皇庙街道

办事处；镇5个，即龙桑寺镇、殷巷镇、贾庄镇、郑路镇、怀仁镇；乡5个，即：孙集乡、沙河乡、白桥乡、韩庙乡、张坊乡。计有948个行政村，1017个自然村。

2009年11月，玉皇庙街道办事处改制为玉皇庙镇。2011年10月，白桥乡改制为白桥镇。2013年10月，孙集乡、韩庙乡改制为孙集镇、白桥镇。2016年8月，沙河乡、张坊乡改制为沙河镇、张坊镇。自此，商河县区划辖1街道办事处、11镇。