

■ 聚焦G20



9月3日,国家主席习近平同美国总统奥巴马、联合国秘书长潘基文在杭州共同出席气候变化《巴黎协定》批准文书交存仪式。习近平在致辞中表示,中国倡议G20发表了首份气候变化问题主席声明,率先签署了《巴黎协定》。 据新华社

本报记者 赵恩霆 整理

从外围到中心 两次任主席国

1997年亚洲金融危机后,1999年9月,七国集团(G7)财长和央行行长在美国华盛顿开会,同意建立由主要发达国家和新兴市场国家组成二十国集团(G20),共同应对国际金融问题。同年12月,G20创始会议在德国柏林举行。

G20成员总人口占全球的2/3,面积占全球60%,GDP占全球的85%,贸易额占全球的80%,在全球事务中发挥着举足轻重的作用,成为共同应对全球性问题的有效多边机制。

不过,G20在创始会议上便强调,其为国际货币基金组织(IMF)和世界银行框架内的一种非正式对话机制。换言之,在当时G7及后来的G8仍在国际政治经济格局中扮演举足轻重角色之际,G20成为国际舞台上G8的配角。

中国等新兴市场国家的迅速崛起,G8无法完全视而不见。它采取的策略是吸纳,1990年代曾多次邀请中国等几个主要新兴市场国家加入其中,但后者持谨慎观望态度。

随着G8应对全球挑战能力的局限性逐渐显现,以及中国2001年加入世贸组织后更积极地参与全球治理进程,G8与中国等发展中大国建立起了一套新机制。2003年,中国应法国之邀,与印度、巴西等新兴市场国家作为对话国,首次参加G8峰会,其后又在英德等国的推动下加入G8+5对话会,即“海利根达姆进程”。

中国是G20的创始成员,并于2005年首次作为G20主席国,成功举办了第七届G20财长和央行行长会议、两次副手级会议以及研讨会等活动。2008年全球金融危机爆发,时任美国总统小布什提议将G20财长和央行行长会议升格为G20领导人峰会。同年11月,G20领导人在美国华盛顿召开“金融市场和世界经济峰会”——G20领导人首次峰会。

时任中国国家主席胡锦涛受邀出席G20华盛顿峰会,标

G20最初作为全球主要经济体财长和央行行长会议机制,中国是其创始成员。自1999年G20诞生以来,中国参加了历次财长和央行行长会议。2008年G20升格为领导人峰会后,中国国家主席参加了历次峰会。多年来,中国在参与G20机制建设的同时,积极提出中国方案,为G20打下了独特的中国印记。

志着中国正式进入全球治理的中心位置。同时,G20逐渐成为国际经济合作的主要论坛,并大有取代G7成为应对重大经济和金融问题的主要全球治理平台之势。

此后,G20领导人先后在英国伦敦、美国匹兹堡、加拿大多伦多、韩国首尔、法国戛纳、墨西哥洛斯卡沃斯、俄罗斯圣彼得堡、澳大利亚布里斯班和土耳其安塔利亚举行峰会。其中,2009年4月和9月分别在伦敦和匹兹堡举行了两次峰会,2010年6月和11月分别在多伦多和首尔举行了两次峰会。2009年9月,G20匹兹堡峰会将G20确定为国际经济合作主要论坛。从2011年戛纳峰会开始,G20每年举行一次峰会,标志着G20领导人会晤机制化。

2016年G20杭州峰会,是中国第二次担任G20主席国。自2015年12月1日正式接棒至今,已先后举行了4次协调人会议、3次财长和央行行长会议及4次副手会议,以及23场专业部长级会议等。

从议题到主题 引导顶层设计

中国是G20的建设者和贡献者。早在1997年亚洲金融危机中,中国就已担负起负责地区大国的重任,从而使得那场危机没有演变为全球性金融危机。2008年金融危机后,发达经济体陷入低迷,以中国为代表的新兴经济体的增长为全球经济做出重要贡献。

数据显示,从2008年至2013年,中国贡献了全球GDP增长量的37.6%。2014年,中国

G20的中国印记

两次担任主席国,首提制定反腐追逃高级原则

对全球经济增长贡献率是27.8%。2015年,在世界经济整体低迷的情况下,中国对全球经济增长贡献率仍超过25%。

2013年以来,习近平连续三次出席G20峰会并发表重要讲话。在圣彼得堡,中国提出发展创新、增长联动、利益融合等新理念;在布里斯班,中国提出关于创新发展方式、建设开放型世界经济、完善全球经济治理的3点建议;在安塔利亚,中国提交涉及经济增长方式转变、金融体制改革、市场活力提升等领域的10项重点承诺。

“二十国集团的任务是促进世界经济增长。当前形势下,亟需我们回答两个问题:一是‘怎么看’,要精准把脉世界经济形势;二是‘怎么办’,要为促进全球经济增长和就业开出良方。”去年在安塔利亚,习近平如此定义G20峰会的任务。

作为2016年G20主席国,中方把“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”作为杭州峰会主题,并设置了创新增长方式、更高效全球经济金融治理、强劲的国际贸易和投资、包容和联动式发展四大议题板块。

在中国的努力下,G20达成了历史上首份贸易部长声明,出台了首份G20全球投资指导原则,并提出加强区域贸易协定透明度、确保与多边规则一致性,以此来反对近年来逐渐抬头的贸易保护主义。

中方首次将“创新”列为核心议题之一,提出制定创新增长蓝图及创新行动计划,新工业革命行动计划以及数字经济与合作倡议;中方提出制定反腐追逃追赃高级原则,并在华设立研究中心;首次将发展问题置于全球宏观政策框架的突出位置,首次制定2030年可持续发展议程行动计划。

中国着力加强结构性改革顶层设计,主导制定《杭州行动计划》,各方明确了结构性改革的9大优先领域和48项指导原

则;在中方推动下,各方认为应采取措施促进基建投资,扩大全球总需求,为中长期经济增长打基础。

此外,中国重启了国际金融架构工作组,推动建立更加稳定和具有韧性的国际金融架构;首次把绿色金融议题引入G20议程,创建了绿色金融研究小组;还首次提出建立公平、公正和包容有序的国际税收新秩序。据统计,G20杭州峰会有望达成近30项主要成果,将成为历届峰会成果最丰富的一次。

发展中国家参会 数量史上最多

中国外长王毅此前曾表示,中国是最大的发展中国家,维护和拓展发展中国家正当权益是中国应尽的责任和义务。而本次杭州峰会将成为G20历史上发展中国家参与数量最多的一次峰会,在组成上更具代表性,更富包容性。

中方邀请了今年东盟轮值主席国老挝国家主席本扬、非盟轮值主席国乍得总统代比、非洲发展新伙伴计划主席国塞内加尔总统萨勒、77国集团轮值主席国泰国总理巴育,以及哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫和埃及总统塞西作为嘉宾出席杭州峰会。此外,新加坡总理李显龙、西班牙首相拉霍伊也受邀出席G20杭州峰会。

G20作为全球治理的主要平台之一,其关注范围不仅局限于20个成员。为了确保能听到全球所有地区的声音,G20还需要全方位了解成员以外其他国家面临的挑战,在全球经济发展过程中经历的变化,以及G20决策对其产生了哪些影响。而这正是每年G20峰会邀请嘉宾国出席的目的所在。

在嘉宾国行列里,西班牙以及东盟、非盟、非洲发展新伙伴计划的主席国是“固定嘉宾”。此外,每年G20的轮值主

席国在举办峰会时还会邀请几位本地区国家领导人作为嘉宾与会。去年,土耳其安塔利亚峰会时,土方邀请了新加坡和阿塞拜疆。今年杭州峰会,除了新加坡,哈萨克斯坦和埃及也获邀与会。

作为最大的发展中国家,这一群体既是中国外交的基础之一,也是中国外交的侧重点之一。作为G20核心成员和今年的东道主,中国邀请多个发展中国家领导人与会,在这一全球治理主要平台上增加发展中国家的代表性和参与度,有利于这一群体表达诉求,这也成为本次G20峰会的中国烙印和主要特点。

早在2013年3月,习近平就任中国国家主席后首次出访前夕曾说道,全球经济治理体系必须反映世界经济格局的深刻变化,增加新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权。去年10月,习近平指出,全球治理体制变革正处在转折点上,新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展,国际影响力不断增强,是近代以来国际力量对比中最具革命性的变化。

印尼东盟南洋基金会主席苏尔约诺认为,中国努力利用G20平台,推动建设一个能够更好地反映新兴市场国家利益和诉求的多元国际经济新秩序,“杭州峰会有望成为未来全球经济新秩序的转折点。”

中国的行动,不仅为G20发展不断注入新动力,而且将在推动并创新全球治理体制模式方面做出更大贡献。中国的贡献,首先源自中国自身稳增长、调结构、促改革、惠民生的政策措施,更来自增长路径的设计和互利共赢的实际行动。中国一方面承受动力转换的阵痛,结构调整的压力,一方面以自身的努力和定力持续为世界经济增长做出贡献,成为世界经济的“稳定器”与“压舱石”。

据新华社、人民网等