

## ■ 聚焦东盟峰会

7 September 2016, Vientiane, Laos



当地时间9月7日,老挝万象,中国国务院总理李克强参加第19次中国-东盟(10+1)领导人会议暨中国-东盟建立对话关系25周年纪念峰会。 CFP供图

# 若在南海相遇,就按规则办

## 中国—东盟领导人会议通过声明,在南海适用《海上意外相遇规则》

第28届、第29届东盟峰会6日至7日在老挝首都万象举行,东盟十国领导人一致同意加强内部合作、推动共同体建设,并促进东盟与对话伙伴以及国际社会的关系。7日,第19次中国—东盟领导人会议通过了一系列联合声明,其中,有关南海问题的“中国与东盟国家应对海上紧急事态外交高官热线平台指导方针”和“中国与东盟国家关于在南海适用《海上意外相遇规则》的联合声明”引人注目。

### 通过热线和声明 南海问题加保险

今年是东盟共同体建成元年,在万象举行的本次峰会是东盟去年年底宣布建成共同体以来东盟国家领导人首次正式会晤。6日举行的第28届东盟峰会重点讨论了东盟内部发展,7日举行的第29届东盟峰会则重点关注东盟的外部合作。

7日,中国和东盟十国(10+1)领导人在万象国家会议中心举行仪式,纪念中国—东盟建立对话关系25周年。纪念仪式由东盟轮值主席国老挝总理通伦主持,中国国务院总理李克强出席并发表讲话。李克强、通伦和中国—东盟关系协调国新加坡总理李显龙还在仪式上共同切纪念蛋糕。

纪念仪式后举行的第19次中国—东盟领导人会议上,各方通过了《中国—东盟建立对话关系25周年纪念峰会联合声明》、《中国—东盟产能合作联合声明》、《中国与东盟国家应对海上紧急事态外交高官热线平台指导方针》和“中国与东盟国家关于在南海适用《海上意外相遇规则》的联合声明”。新加坡总理李显龙认为,这为各方接下来完成《南海行为准则》磋商提供了良好势头。

有外媒此前报道称,中国与东盟将在会议上签订《海上意外相遇规则》,并通过设立热线电话的安排,以避免涉入南海主权争议的声索国发生任何海上冲突。今年8月中旬,中国与东盟国家在内蒙古满洲里市举行了落实《南海各方行为宣言》第13次高官会和第18次联合工作组会,显示出中国和东盟合作解决南海问题的努力正在推进。

7日,东盟还将分别与日本和韩国举行10+1领导人会议,并与中日韩举行10+3领导人会议。据介绍,10+3领导人会

议将重点讨论老龄化问题。

### 日本向菲律宾提供 巡视船和教练机

此外,在东盟系列峰会期间,日本和菲律宾也有新协议达成。据英国《金融时报》7日报道,日本首相安倍晋三和菲律宾总统杜特尔特6日下午在万象达成协议,日本方面将向菲律宾提供两艘90米级的新巡视船,并出借5架旧的“TC-90”型非武装侦察机(教练机)。

该协议是两国领导人6日下午在老挝首都万象参加东盟峰会间隙达成的,这是安倍与杜特尔特首次举行会谈。此前,日本曾于2013年7月宣布向菲律宾提供10艘全长40米的巡逻船,并已在今年8月交付第一艘。

日本共同社称,大型巡逻船并非“武器”,不属于2014年日本为扩大出口新制定的“防卫装备转移三原则”的对象。据介绍,两艘90米级的大型巡逻船计划使用政府开发援助(ODA)的日元贷款在日本制造,完成后交付给菲律宾,估计将花费约164亿日元(约合人民币10.6亿元)。另根据双方在5月达成的协议,日方将最多出借5架“TC-90”型教练机,据称这将帮助菲律宾扩大警戒监视范围。

共同社称,安倍在会谈中就安保合作强调称:“包括菲律宾海军的飞行员教育等在内,希望推进合作。”杜特尔特回应称:“菲律宾(在近海)的存在感将提升。”

### 美国想拉拢老挝? 老“弃华投美”不可能

美国总统奥巴马也在G20峰会结束后飞抵老挝,开启对老国事访问,由此成为美国历史上首位访老的在任总统。在这次历史性访问中,美国与老挝政府于6日发表联合声明,宣布建立全面伙伴关系。两国将

加强高层对话以及在多边机制中的政治外交合作,并将通过年度双边对话扩大国防安全上的协作。

中国在2009年已经把与老挝的关系提升为全面战略合作伙伴关系。7日,李克强总理在老挝主流媒体发表署名文章,回顾了中国与老挝的历史友谊,并强调,中国与老挝要保持和深化政治互信,更好促进两国发展、推进传统友谊深入人心,并深化在国际地区事务中的合作。

美媒分析称,奥巴马此次希望通过出席东盟峰会和东亚峰会加深美国与东南亚地区的关系,扩大美国的影响,目标是“平衡中国在该地区作用和实力的增加”。观察家们认为,奥巴马访问老挝的最主要目的是巩固美国重返亚太战略的成果,瓦解东盟各国中的“亲中”势力,扩大“亚洲再平衡”的战略支点。

此前,有西方媒体就声称“老挝将投向美越的怀抱”。他们的观察指出,老挝近期出现若干疏离中国的迹象。今年年初上台的老挝新领导层正试图在它的外交政策中寻求一种平衡,在与中国继续保持良好关系的同时又与美国和越南等国家加强关系,不过度依赖中国。老挝新一届领导人可能进一步靠向邻国越南,而越南因为南海问题正与美国加强联盟态势以对抗中国。因此,有分析认为,美国总统到访有望在老挝打开一扇新的大门,此行可能促使老挝更多转向美国。

但值得注意的是,中国与老挝是建交55周年的“好邻居、好朋友、好同志、好伙伴”,中国国务院总理李克强此次也将对老挝进行为期3天的国事访问,在原有的基础上进一步推动落实“2+7合作框架”,推动新时期中国与东盟的对话关系。有专家认为,中老铁路等两国间的重大

基础设施项目都是支持老挝经济发展的的重要举措,是其最根本的利益所在,这决定了老挝绝对不可能“弃华投美”。

作为老挝最大的邻国,中国在老挝的经济转型中发挥着关键的作用。据统计,中国目前在老挝有760个项目,投资金额达到67亿美元。老挝经济去年出现了7.6%的快速增长,在很大程度上是受到中国投资的驱动。

就连美国也不得不承认中国在老挝的影响力。美国东盟商业委员会主任内尔森说:“美国在老挝只有七八家公司,而中国则有大量企业在老经营。所以说,老挝和柬埔寨这两个东盟最不发达国家在国际事务中愿意为中国出头并不是偶然的。”中国会给老挝带去越来越多的发展红利,这是谁都挡不住的。美国在地球另一端,争取东盟各国的“投靠”很难实现,拉拢不可能奏效。

### 奥巴马称美国将在 东海南海保持“存在”

“在这里,在我作为总统最后一次亚洲之行的最后一站,我想谈一谈为什么美国对(亚太)地区的承诺会长期坚持下去。”9月6日,奥巴马在中国援建的老挝国家文化宫里发表演讲,重申了美国的“亚太再平

衡”政策。

几天前还在中国出席G20峰会的奥巴马,在老挝再次提到中国在美国亚太政策中的地位。他在演讲中强调,美国欢迎中国和平、稳定、繁荣地崛起,在国际事务中扮演负责任的角色,这也符合美国及其他国家的利益。

他说,尽管中美两国在重要领域有着显著分歧,但两国为共同利益的合作也远远超过以往,在气候变化问题上达成了历史性成果,在伊朗核问题和朝鲜半岛无核化等方面也保持合作。

但奥巴马也在演讲中表示,作为一个“太平洋国家”,美国将在亚太地区保持存在。在中国东海、南海等地区,美国将“在国际法允许的范围内”继续航行,并将支持盟国的所谓“自由通航”。

他还在演讲中罗列了自己任内亚太政策的“成果”,包括加强与日本、韩国、澳大利亚、菲律宾等盟国的地区安全合作,强化美国在亚太地区的军事部署,与印度尼西亚、马来西亚、越南、印度等新兴国家深化关系,积极发展与东盟的战略伙伴关系,等等。

“美国对亚太地区的兴趣并不是新鲜事,这不是稍纵即逝的心血来潮,而是反映了(美国)根本的国家利益。”奥巴马说。

据新华社、澎湃等公开报道



9月7日,老挝万象,美国总统奥巴马参观为因未爆弹药致残人士免费提供康复矫正的医疗康复中心。