



9月10日,在美国纽约曼哈顿,一面美国国旗插在“9·11”世贸中心遗址水池边。 新华/路透

“9·11”15年,世界变得更糟

美国反恐战略失策,中东乱了、中亚不稳、欧洲遭袭

被滥用了的反恐大旗

15年前,纽约世贸中心双子塔的倒塌,在美国民众心中深植对恐怖主义的恐惧。为维护霸权,美国利用其强大的军事实力,以反恐为杠杆,打击一切挑战美国霸权的力量。

“孩子,等你长大了,我们这个国家可能还在打仗。”34岁的阿富汗人阿卜杜勒对自己3个孩子重复着这句父亲曾对他说过的话。“9·11”事件后,阿富汗塔利班政权拒绝向美国交出“基地”组织头目本·拉丹。2001年10月,美国开始对阿富汗实施大规模军事打击。美国发动阿富汗战争以来,以恐袭为主要形式的对抗不断发展,大量平民成为受害者。

2003年3月,美国以伊拉克藏匿大规模杀伤性武器和萨达姆政权支持恐怖分子为借口,不顾国际社会强烈反对,发动了伊拉克战争。伊战后,大规模杀伤性武器没有找到,也没有证据显示萨达姆与“基地”有关联,美国更没有因为这场战争变得更加安全。伊拉克却从此陷入了无休止的教派冲突、恐怖袭击和社会混乱的漩涡。

中国现代国际关系研究院美国问题专家袁鹏认为,伊拉克战争对世界来说是场灾难,对美国来说也说是大于得,是美国的一次重大战略失误。美国“外交政策”集团首席执行官罗特科夫在《国家不安全》一书中说,伊拉克战争的后果远超过推翻萨达姆和确认那些莫须有的大规模杀伤性武器并不存在。

“9·11”事件15年后,“基地”没有被铲除,阿富汗和伊拉克仍处于动乱之中。中东局势动荡不仅为“基地”提供了扩展势力的空间,更催生了“伊斯兰国”。美国著名全球发展问题专家、哈佛大学国际研究中心主任萨克斯指出,西方尤其是美国对“伊斯兰国”迅速壮大负有重大责任。“伊斯兰国”的出现,本身就标志着美国反恐政策的失败。

“让美国重返安全!”美国共和党总统候选人特朗普用这句口号吸引了大批选民追随,因为“9·11”袭击15年后的今天,生活在此起伏的枪击案及恐袭阴影下的美国民众,从未拾回昔日的安全感。“9·11”事件后,美国发动了反恐战争。然而,美国以冷战思维指导反恐,以反恐划分阵营,在反恐战争中执行双重标准。可以说,美国反恐战略从一开始就失当、失策了。



9月10日,在美国纽约,一名男子拍摄象征在“9·11”事件中被毁的世贸双子塔的光柱。 新华/法新

被殃及的中东和欧洲

“9·11”事件已成为国际反恐斗争的转折性事件,在全球形成了统一认识,坚定了国际社会打击恐怖主义的决心。然而,15年来,恐怖主义非但没有减弱的趋势,反而愈演愈烈,成为全球的主要威胁。

从2010年12月开始,“阿拉伯之春”席卷多个阿拉伯国家,从突尼斯到埃及,从也门、巴林再到利比亚、叙利亚。美国在中东的反恐政策完全服务于美国掌控中东的霸权地位和地缘战略利益。扛着反恐大旗的美国,搅得中东陷入无休止的冲突,民生凋敝,乱象丛生。西亚北非动荡深刻影响和改变了地区格局,旧体系被打破,新秩序却难建立。新旧交替之际,种族、教派斗争和社会矛盾不断凸显,地缘政治冲突和大国博弈加剧,人们期待的由乱及治之路充满坎坷。

从美国军事干预阿富汗和伊拉克到后来的西亚北非政治动荡,欧洲一直作为美国的盟友参与其中,联手推行“新干涉主义”,造成多国局势持续剧烈震荡。近年来,“伊斯兰国”、“基地”等极端组织不仅在中东肆虐,还在欧美国家制造了多起恐袭事件,英国、德国、法国、比利时等欧洲国家近年来已成为恐袭的主要对象。美国中东政策的失败越来越威胁到欧洲国家的安全,一方面加剧了欧洲内部的种族矛盾,致恐袭风险增大;另一方面也使得欧洲不断受到难民问题的直接冲击。

欧洲刑警组织英国负责人温赖特透露,5000多名“圣战者”可能在接受“伊斯兰国”培训后潜入欧洲。社会治安挑战严峻,失业率上升,民粹主义势头上升,昔日美国反恐盟友,如今尝到了自酿的苦果。与此同时,非洲正日益变成恐怖主义重灾区,南亚恐怖势力强势复苏,中亚反恐形势日益严峻,恐怖活动在东南亚死灰复燃,恐怖主义已成为世界各国面临的最严峻和急迫的安全挑战,任

何一个国家都不能独善其身。

双重标准的美式反恐

“15年来的国际反恐形势总体效果不佳,恐怖主义活动愈演愈烈。美国等西方国家仅从本国利益出发,反恐执行双重标准便是重要原因之一。”中国现代国际关系研究院反恐问题专家李伟说。

小布什执政时期,美国在国际上以反恐划分阵营,却只为谋一己私利;以反恐为名行霸权之实,结果“打出”了更多恐怖主义。奥巴马执政时期,美国调整全球战略,在反恐问题上将欧洲盟友推到一线,但背后仍以美国利益为主导,把反恐作为工具。这样的美式反恐,无法根除恐怖主义,反而使恐怖主义有了更广阔的活动空间。

有分析人士指出,在华盛顿看来,对美国构成威胁的组织是恐怖组织,而对其他国家构成威胁的组织则不一定是;美国可以对它所界定的恐怖组织甚至某些国家行使武力,而其他国家则不行。15年来,恐怖主义的组织形态和运作逻辑都发生了深刻变化,愈发呈现出分散化、网络化、个体化的趋势,因而反恐也需要有思维方式的创新和技术手段的与时俱进。

从“基地”到“伊斯兰国”、从“博科圣地”到“伊斯兰马格里布基地组织”,恐怖主义在地区乃至全球层面“联动”“共振”。全球反恐斗争若要破局,首先要摒弃冷战思维和“双重标准”,坚持政治、外交、经济、安全、金融、情报及思想等领域的综合手段,铲除恐怖主义生长的土壤;其次,应加强区域乃至全球范围内的通力合作,完善合作机制,充分发挥联合国在国际反恐中的主导作用,建立国际反恐统一战线;第三,反恐是一场持久战和攻心战,要做好长期艰苦斗争的思想准备。而美式反恐政策注定是条死胡同。

综合新华社消息