

取消落户限制,济青被“催”加快

到2020年我省将实现1000万农业转移人口落户城镇

近日我省出台《加快推进农业转移人口市民化实施意见》(以下简称《意见》),到2020年实现1000万农业转移人口落户城镇,700万城中村、城边村原有居民完全市民化。今后我省将推进建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,济青将加快取消购房面积等落户限制。

本报记者 范佳

居住证持有人被逐步纳入户籍人口管理

《意见》中指出,为了积极引导农村人口有序向城镇转移,我省将以合法稳定住所(含租赁)或合法稳定就业为基本落户条件,全面放开城镇落户限制。济南、青岛两市的城区要加快取消购房面积、就业年限、投资纳税、积分制等落户条件。

进一步简化落户程序,缩短审批时限,畅通迁移通道,实现具备落户条件的外来人口“落户无门槛,迁入无障碍”。我省还将进一步扩大对居住证持有人的公共服务范围,提高服务标准,逐步将居住证持有人纳入户籍人口管理。

为了保障外来务工人员随迁子女平等享有受教育权利,山东将推进建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策。

转让宅基地给“房票”可抵购房款

山东还将为农民进城购房提供优惠,留住进城农民。将符合条件的外来务工人员全部纳入城镇住房保障体系和住房公积金制度覆盖范围。农民进城购买住房,符合规定条件的可享受税收和规费减免

等优惠政策。

对依法自愿有偿转让宅基地使用权及农房等地上附着物的农民,县(市、区)政府可参照当地城镇建设用地指标价格给予合理补偿或发放等额“房票”,在辖区内购买新建商品住房时抵作购房款。

转移到城市后,土地承包经营权去留成为进城农民的拦路虎。《意见》提出,农业转移人口整户转为城镇居民的,凭原村(居)集体经济组织出具或由村(居)民委员会代行出具的集体成员资格证明和户籍迁出地乡镇政府(街道办事处)出具的整户转移备案证书,继续享有农村土地承包经营权、宅基地使用权及其他集体经济权益。

家庭部分成员转为城镇居民的,凭个人转移备案证书,也享有上述集体经济权益。农业转移人口落户城镇后,继续保留应享有的农业支持保护补贴、农业机械购置补贴等各项惠农政策。

城中、城边村基础设施看齐“城中”

为了补齐城中村和城边村基本公共服务的短板,山东将推进城中村和城边村基本公共服务均等化,按照城市建设标准配套建设供水、供气、供热、污水处理等基础设施和教育、养老、医疗卫生、文化体育、社



外来务工人员随迁子女上学以居住证为主要依据。本报记者 李飞 摄 (资料片)

区服务、休闲旅游等公共服务设施。

在今后5年内,我省将完成4100个左右城中村和2100个左右城边村改造。还将转变城中村和城边村管理模式,对符合改居民委员会标准、条件成熟的城中村和城边村,实行“村改居”,依法撤销原村民委员会,设立居民委员会。

按照便于服务管理和社区居民自治的原则,科学合理划分社区,建立健全社区党组织和社区居委会、业主委员会。另据了解,山东还将加快农村社区服务中心建设,将行政审批、社区警务、卫生计生、人民调解、劳动就业、养老保险、医疗保险、社会救助等纳入社区服务中心,为社区居民提供“一站式”服务。

撤镇设街道办事处力度加大

《意见》指出,要编制实施山东半岛城市群发展规划,着力优化城市群布局形态,培育济南、青岛两个都市圈和烟台、威海、济枣菏、临日四个都市区,编制实施都市圈和都市区规划,实施差异化发展策略,促进城镇科学布局、合理分工、协同发展。到2020年,淄博、烟台、潍坊、济宁、临沂等5市城区人口规模分别达到200万以上,枣庄、东营、泰安、威海、日照、德州、聊城、滨州、菏泽等9市城区人口规模分别达到100万以上。

我省将增强设区市承载能力。《意见》提到:“济南、青岛市

要面向国际化,拓展发展空间,着力提升集聚辐射能力,增强在全国城市中的职能地位和世界城市中的竞争力,到2020年迈入特大城市行列。”

在加快推进行政区划调整方面,《意见》明确提出,将鼓励设区市积极申请行政区划调整,增加市辖区,壮大中心城区规模,拓展城市发展空间。支持经济基础好、地理位置优越、人口集聚度高的县申请撤县设市,加快区域副中心建设。加大撤镇设街道办事处力度,扩大县(市)城区规模,增强人口集聚能力。全面梳理镇一级享有的各项政策,对今后改街道办事处的镇,继续保留原有优惠政策。加快推进撤乡设镇、乡镇合并,优化城镇规模和布局,促进城镇健康发展。

闹市花园别有洞天,地下深藏污水处理厂

临沂一净水厂处于市中心,处理9平方公里内7万人的生活污水

城市中的水环境治理有啥妙招?市里没地建,城边又太远。临沂市中心正建的青龙河净水厂就有个妙招,地下建污水处理厂,地上建公园。这种污水处理方式也是未来城市生活污水处理的趋势。青龙河净水厂预计明年年初即可建成投入商用,到时就可一展身手了。



正在建设的青龙河净水厂身处闹市。本报记者 张玉岩 摄

本报记者 张玉岩

污水处理后直排河道

“污水处理厂收集附近区域的生活废水,经过各种工艺处理之后,作为青龙河的源头水排放到河道中。”该项目的负责人李帅说,“排放水可以达到一级 A

标准。全长 8.8 公里的青龙河,要求 60 厘米深度的水是可清澈见底的。”

青龙河净水厂的独特之处在于,净水厂是全埋式,净水设备建设在地下,地上则建设一个街心花园,对市民开放。除了青龙河净水厂,临沂的陷泥河净水厂也是采用相同的设计。李帅介绍,工厂处理工艺设备采用“地

下全埋式”,分两层,深18.5米。地上建设市民休闲绿地公园。青龙河净水厂收纳约9平方公里内7万人口产生的生活污水,日污水处理能力3万吨;陷泥河净水厂收集约12平方公里内9万人口产生的生活污水,日污水处理能力是4万吨。净水厂建设的同时,还将清理青龙河道污泥,沿青龙河道铺设污水收集管线。

40年后无偿移交政府

青龙河与陷泥河净水厂采用PPP模式,临沂市农林水综合开发有限公司代表市政府与北京首创股份有限公司成立临沂首创环保发展有限公司,北京首创占股70%。青龙河项目共投资1.957亿元,负责净水厂的建设和运营。临沂市环保局副局长冯凡华介绍,政府与首创签订了40年的合同,40年之后,首创无偿将净水厂转移给政府。

“企业通过收取污水处理费的方式获利,这部分钱一部分是市民自来水费中的污水处理费,目前临沂市大约是每立方米0.7元。另一方面则要依靠国家财政补贴。”临沂市环保局副局长冯凡华介绍,作为企业,净水处理

厂微利运营,政府招标价是1.73元每立方米。

实际上,在城市中建设大型污水处理厂,有很多不便之处。冯凡华介绍:“通常情况下,大型污水处理厂都是建设在河流下游,处理后的水直接排放到河流中,通过城市管网再将水抽到水源地,进行水源补给,成本也很大。”此外,污水处理厂建设在河流下游,也很难找到合适区域建设湿地,对排放出的中水进行再次处理。“最重要的是,污水收集管网需要更长的距离,更粗的管径。而官网铺设涉及城市拆迁,成本太高。”

这种全埋式的小型污水处理设施,由于污水收集范围相对较小,管线铺设并不长,管径也不需要太粗。小型污水处理设施处理过后,通过地上小型湿地进行再次净化,可以直接作为水源排放到河流中。“基本上可以满足除饮用之外的一切需求。”省环保厅工作人员告诉记者。

有计划在全省推广

记者从山东省环保厅了解到,这种全埋式污水处理厂是未来城市生活污水处理的趋势。在济南,金牛公园、栖霞广场、英雄山边沟等地下就是污

水处理设施。

“全埋式的与普通污水处理厂在技术上基本相同,不存在技术方面的难题。”环保厅工作人员介绍,“实际上相当于建设了一个小型的全封闭式污水处理厂。”

全封闭式的污水净化厂全自动化,只需要人工巡查机房,药剂产生的异味也因为是在封闭处理,加上地上公园湿地的净化作用,不会扩散到周边地区。

据了解,这种分散式/半集中式污水处理设施,即地下建设中水处理设施,地上建设小型湿地的污水处理模式,环保厅初步有想法在全省范围内推广,目前山东城建学院和彩石镇省委党校计划作为试点。

据介绍,一套500吨到1千吨的污水处理设施,可以收集5000到1万人的小区生活污水。而这样一套污水处理设施大约需要投资600万到700万。

“这在未来是一种发展趋势,可以减少管网铺设压力,减少水循环压力,还可以成为城市景观水的来源。”不过上述人员同时提到,想要推广这样的处理设施同样存在一些问题。“首先就是职责归属问题,污水处理与城建部分职能重合。其次是要理顺价格体系。”