

## ■ 供热变局·联动难题

# 煤价占供热成本已不到四成

## 管网、环保等成本增加,脱煤化让煤热难联动

煤价不再是那个煤价,暖价却还是那个暖价,在过去的8年内,煤炭市场风云变幻,价格经过一轮涨跌,但省城的供暖价格却纹丝不动,难道煤价暖价真的联动不起来了?记者了解到,近年来各地管网、环保等供热成本逐渐增加,考虑到地方热企的正常生产和居民的承受程度,即便煤价出现变化,热价也很难及时联动。尤其是供暖日趋脱煤化,煤炭成本在供暖总成本中占比下降,未来煤价对供暖的影响会有所降低。

本报记者 蒋龙龙

### 8年煤价涨涨跌跌 济南热价纹丝不动

2008年起,煤炭价格开始大幅跳涨,供热企业当时普遍经营较为困难。为了促进济南市城市集中供热事业的可持续发展,济南市当年开始调整供暖价格。济南的供暖日改为120天,居民供暖价格由每季每平方米(套内面积)22.20元调整为26.70元,上涨4.5元,涨幅达到20%。

据了解,当时调整供热价格时,平均标准煤价格(不含税)为每吨777.21元,每平方米供热成本为31.63元。虽然济南的供暖价格以每吨777.21元作为成本测算基点,但此后的煤价并没有停止上涨趋势。到2010年,标准煤平均到厂价格达到每吨912.64元,当年的居民供暖价格并没有调整。2011年是煤炭价格的历史高点,当年标准煤平均到厂价格达到每吨942.07元,一些热企叫苦不迭,但居民供暖价格仍然保持在每平米26.70元。

此后,煤炭价格从2012年开始转头向下,从当年的标准煤平均到厂价850元下降到2013年的791.63元,2015年更是两连降来到600多元。随着煤炭价格的下滑,济南市民对降低供暖费的呼声很高。不过,当年济南市通过延长10天供暖方式来进行“补偿”,并没有降低26.70元每平米的供暖价格。从2016年年初到10月,煤炭价格再次开涨,但济南市的供暖价格仍然没有调整。

### 11年前要求联动 实现的不多

根据国家发改委、建设部于2005年印发的《关于建立煤热价格联动机制的指导意见的通知》,煤热价格联动以不少于一年为一个联动周期。若周期内煤价变化达到或超过10%后,相应调整热价;如本周期内煤价变动未达到10%,则下一周期累计计算,直到累计变化幅度达到或超过10%,进行热价调整。

煤价调整10%暖价就要调整,实现这个要求的地方并不多。在过去的8年内,济南热源厂煤炭进厂价格由700多元涨到900多元,然后又跌到了600多元,今年上涨后,多次已经达到10%以上的幅度,为何不落实联动机制?

“2010年和2011年的煤炭价格同2008年相比,煤炭的涨幅在两三成,当时有热企想向政府提议落实煤热价格联动。”省城一热企相关负责人介绍,但由于供暖价格在2008年刚刚经过调整,居

民的负担已经增加了不少,“如果不到两年再次调整,恐怕将超过居民的承受能力。”政府考虑到这个因素,并没有调整热价,增加的成本主要由供热企业内部消化。

由于居民的供暖价格难以再提,当时为了弥补热企的损失,济南市开始确定实施非居民用热煤热价格联动。2010年,非居民用热中标准销售价格蒸汽由每吨182元调整为210元,热水管网供热由每吉焦62.18元调整为71.75元,调整的幅度在一成以上。

2015年,煤价经过连续三年下降达到历史低点,市民呼吁下调热价为何受到阻碍呢?据上述负责人解释,“虽然煤炭价格降低,但是由于其他成本上升,而且由于新建热源厂、管网改造等,热企的供暖成本一直处于倒挂阶段。”他还表示,在未来几年,热企还要承担从外地引热、大规模修建管网,大规模接收小锅炉这些重大工程,为了维持热企的正常运行,供暖价格确实难以下调。

值得注意的是,在今年煤价节节走高的情况下,济南未作暖价调整,考虑的则是居民的接受程度。

### 新型供暖逐渐铺开 成本高于煤炭供暖

实际上,因为供暖方式的调整,煤与暖的关系已经不再像过去一样紧密。

由于济南雾霾天气频发,日益减少煤炭使用成为供暖新方向。为了减少雾霾,今年济南市淘汰了建成区35吨/小时及以下燃煤锅炉。此前省城多家热企还保留了不少燃煤小锅炉,今年仅济南热电和济南热力两大热企就拆除了25台,改为15台燃气锅炉和工业余热供暖。

据记者了解,目前济南依靠天然气供暖已经在1000万平方米左右,不过供暖成本远远高于煤炭供暖。除了天然气供暖,济南市还在多个小区依靠新能源供暖,到2020年,济南市新能源占比至少将达到15%。

除了煤炭占供暖的比例将越来越少,煤炭成本在整个供暖中的成本占比也有降低趋势。“目前环保成本上升为最快的。”根据济南市物价局工作人员介绍,2008年煤炭在热企的成本中占到65%到70%,而去年煤炭在热企的成本中只占39%左右,煤炭逐年下降的同时,其他方面的成本占比随之上升。

济南一热企负责人介绍,有些热电厂的环保设施每年都要进行提升,这些最后都要算到总的供暖成本内。“未来煤炭价格和供暖价格估计仍是一定程度的正相关关系,但及时联动还是比较难”。



济南热企工作人员拆除燃煤锅炉房。(资料片) 本报记者 蒋龙龙 摄

#### 延伸阅读

## 补贴、成本不同,各市热价自定

本报记者 张玉岩

记者盘点我省17市供暖价格与天数发现,青岛供暖价格为30.4元/平米,全省最高,但天数也最多,有141天;济南排在中游,“煤城”枣庄则是全省暖价唯一低于20元的城市。省物价局工作人员表示,各市情况不同,受地方财政补贴和热企成本控制影响,采暖费由市里自定,省里不设统一标准。

目前,山东17市都实行了集中供暖,大部分地区采暖期供热天数为120天。沿海城市时间稍长,威海和烟台供热时间为136天,青岛供热天数则达到了141天,采暖期为每年的11月16日至次年的4月5日。

山东17市大多数是按照建筑面积来计算,其中青岛和威海两地按照使用面积计算,济南、淄博、临沂、枣庄、菏泽则是

按照套内面积计算。与之对应的是,在其他条件相同的情况下,按使用面积供热时均价最高,按建筑面积供热时均价最低。

从现行供热价格看,青岛市供热价格看起来比较高,每平方米30.5元,但若按照建筑面积、供热120天折算的价格排名,青岛市实际供热价格在全省17市中名列第12位(从高到低排序),也就是倒数第六位,并不算高。此外,威海按照上述标准计算,供热单价仅为16.54元/平米,远低于折算后的其他城市。

为何在煤价出现浮动后,我省多地供暖价格进行相应调整,而在济南、青岛等体量相对较大的城市,供暖价格迟迟不动呢?山东省物价局工作人员介绍,各个地市情况不同,一方面跟各地的财政情况有关,有些地市补贴力度相对较大;另一方面与各个

地市热企成本控制相关。该工作人员表示,各地采暖费的价格完全由自己制定,省里不设统一标准。

济南市物价局工作人员也告诉记者,济南取暖价格的调整也是根据热企运营情况决定的。根据2015年济南市两家供热企业的成本测算,供暖平均成本是29.91元/平方米,和均价26.7元的采暖费相比,已经是成本倒挂。

据悉,今年煤炭价格大幅上涨,上周黄台采购的标准煤价格已经达到720元/吨,直逼2008年,而在2008年定价时,每平米的供热成本测算是31块多。在煤炭价格上升的同时,从今年3月份以来,济南推行煤改气、煤改电,也在拉高热企的成本。“考虑到今年的成本还要上涨,济南供暖价格没有下调的计划。”

## 盘点各地供热价格与方式

城市	供热天数	计价单位	现行供热价格(元)	最近调价年度	折合建筑面积、供热120天计算(元)
潍坊	120	建筑面积	23(下调2.6元)	2015	23
日照	120	建筑面积	23(下调1元)	2015	23
聊城	120	建筑面积	23	2011	23
济南	120	套内面积	26.7	2008	22.67
莱芜	120	建筑面积	22(下调2元)	2015	22
德州	120	建筑面积	22	2008	22
泰安	130	建筑面积	23(下调2.2元)	2015	21.23
滨州	125	建筑面积	22(下调1元)	2015	21.12
东营	120	建筑面积	21(下调3元)	2015	21
烟台	135	建筑面积	23(下调1.5元)	2015	20.44
菏泽	120	套内面积	24	2008	20.4
青岛	141	使用面积	30.4	2008	19.4
济宁	125	建筑面积	20(拟下调1元)	2016	19.2
淄博	120	套内面积	22(下调2元)	2015	18.7
临沂	130	套内面积	23(下调2元)	2015	18.05
枣庄	110	套内面积	19.2	2009	17.8
威海	136	使用面积	25	2004	16.54

注:使用面积、套内面积、建筑面积经验值比为0.75:0.85:1。 本报记者 张玉岩 统计