

## 聊城市委市政府印发法治政府建设实施纲要——

## 起草地方性法规要公开征求意见

本报聊城11月17日讯(记者 张跃峰) 聊城市委市政府日前印发了《聊城市法治政府建设实施纲要(2016-2020年)》,提出要完善公众参与政府立法机制,除依法需要保密的外,政府组织起草的地方性法规和政府规章草案,都要向社会公开征求意见,期限一般不少于30日;其中与人民群众利益密切相关或者涉及改善民生、向社会提供公共服务、直接关系社会公共利益以及其他重要的地方性法规和政府规章草案,还要通过召开座谈会、咨询会、论证会、听证会、协调会、问卷调查等多种形式,广泛听取意见。还要建立健全公众意见采纳情况反馈制度,探索建立公众参与政府立法激励机制。

在市政府新闻办11月17日举行的新闻发布会上,市法制办副主任张建华对外通报了市委、市政府印发《聊城市法治政府建设实施纲要(2016-2020年)》的情况,据其介绍,这是聊城历史上第一次以市委、市政府文件的形式,出台部署法治政府建设工作,规划了今后五年聊城市法治政府建设的纲领目标和行动路线,对全市加快推进依法行政、建

法治政府具有重要意义。提出要完善公众参与政府立法机制。拓宽公众有序参与政府立法途径,除依法需要保密的外,政府组织起草的地方性法规和政府规章草案,都要向社会公开征求意见,期限一般不少于30日;其中与人民群众利益密切相关或者涉及改善民生、向社会提供公共服务、直接关系社会公共利益以及其他重要的地方性法规和政府规章草案,还要通过召开座谈会、咨询会、论证会、听证会、协调会、问卷调查等多种形式,广泛听取意见。还要建立健全公众意见采纳情况反馈制度,探索建立公众参与政府立法激励机制。

实行重大决策预公开制度,涉及群众切身利益、需要

社会广泛知晓的重要改革方案、重大政策措施、重大工程项目,除依法应当保密的外,在决策前应向社会公布决策草案、决策依据,通过听证座谈、调查研究、咨询协商、媒体沟通等方式广泛听取公众意见,以适当方式公布意见收集和采纳情况。要加强公众参与平台建设,对社会关注度高的决策事项,应当公开信息、解释说明。完善公众意见反馈机制,及时反馈公众意见采纳情况和理由。

推行民意调查制度和社情民意测评机制,《纲要》明确推行推行文化教育、医疗卫生、资源开发、环境保护、公用事业等重大民生决策事项民意调查制度。要建立社情民意测评机制,定期开展行政风测评。

纠纷多元化解机制。提出了9项具体措施,突出多元化解机制的作用。要求“贯彻落实《聊城市行政调解暂行规定》,完善行政调解制度,规范调解程序”。第八部分全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。提出了4项具体措施,从用人导向、法治教育培训、法治能力考查测试,强化法治实践等方面提出了明确要求。第九部分组织保障和落实机制。提出了5项具体措施,强化党对法治政府建设的领导,建立党委政府领导下的法治政府建设工作协调机制,落实第一责任人责任,严格考核评价和督促检查,确保各项任务落到实处、见到实效。

本报记者 张跃峰

动态管理,更好地发挥法律顾问在依法辅助决策中的作用。

严格行政决策责任追究。有权必有责,用权受监督,违法受追究,不让制度成为纸老虎、稻草人。建立健全并严格实施重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制,对决策严重失误或者依法应该及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的,严格追究党纪政纪和法律责任。

本报记者 张跃峰

## 临清京剧免费培训班开班

本报聊城11月17日讯(记者 凌文秀) 近日,由临清市文广新局主办、市文化馆承办的临清市京剧免费培训班开班,开班仪式在文化馆多媒体教室举行。

临清是著名的京剧艺术之乡,京剧票友和爱好者众多,仅“业余京剧协会”、“京剧票友联谊会”等协会就有会员6000余人,戏迷群众更

是不计其数。此次培训班的举办为临清市众多爱好京剧、想学京剧的戏迷提供了平台,100余名学员将在一周的时间内进行系统学习。临清市京剧团国家二级演员马士利、陈红娟等老师来培训班授课,采用理论、实践相结合的授课方式,保证学员在有限的时间里能有较大收获和提高。

## 东阿公证拒办一起

## “巨额”还款协议公证

本报聊城11月17日讯(记者 孟凡萧 通讯员 赫霄 邹东亮) “协议标的额是4590万元,应收多少公证费?”随着一声询问,所有公证人员的目光都聚集在两位当事人身上。

接待人员立刻将当事人领到副主任杨正国的办公室。通过询问了解,甲是债权人,乙是债务人,乙方欠甲方4590万元,许诺十日内全部偿还,如不能按时如数偿还,乙方自愿接受法院强制执行。甲乙双方自愿达成还款协议,并自愿申请办理公证,同时提供了一张同等数额的欠条。

凭着多年办证经验,杨主任初步断定欠款不属实,欠条

也不真实。于是杨主任连问当事人几个问题:“债权人甲是什么身份?从事什么行业?拥有的巨额债权的来源?债权债务是怎么形成的?有没有银行的转账凭证?债务人的还款来源是什么?”俩人均支支吾吾,不断交换眼神。当事人眼看要露馅,只好如实陈述:甲介绍了若干出资人在乙方融资,融资金额共计4590万元,部分出资人不愿直接出面,想到让甲一人出面办理相关手续,甲又了解到公证的强制执行效力,这才带着债务人乙和现打的巨额白条前来。

了解实情后,公证员严厉讲明提供虚假证明材料骗取公证书的法律后果,当事人当面承认错误。

## 市司法局赴德州市两公证处考察学习

本报聊城11月17日讯(记者 孟凡萧 通讯员 赫霄 邹东亮) 近日,聊城市司法局党组成员、副局长周明法同志带领全市公证处主任及部分业务骨干一行13人到德州市鲁北公证处、众信公证处考察学习,并与两处部分公证人员进行了深入座谈交流。

考察中,聊城一行了解到鲁北公证处的政府采购及招投标公证业务,众信公证处的金融赋予强制执行等经济公证业务分别为两处的业务特长,实地考察了众信公证处的办证大厅、社区家事公证法律服务中心、老年人公益权益法

律服务工作站。

座谈会上,鲁北公证处付朝志主任介绍了鲁北公证处开展政府采购公证业务的经验;众信公证处刘书新主任就开展金融业务、办理家事公证,加大公证宣传力度等方面做了详细介绍。同时,双方就公证如何便民利民、家事公证的范围及流程、公证绿色通道、队伍建设等方面进行了充分的交流。

此次学习考察活动,让聊城公证同仁看到了自身差距,交流活动增进了两地公证行业之间的友谊,对促进聊城市公证业务水平的提高将起到促进作用。

新闻延伸

## 提出8个方面任务共48项具体措施

据张建华介绍,市委、市政府印发的《聊城市法治政府建设实施纲要(2016-2020年)》从第二部分到第九部分,根据聊城市建设法治政府的总体目标和衡量标准,按照行政权力运行轨迹,依次提出了8个方面任务共48项具体措施,每个方面的任务都规定了具体目标和实现举措。

第二部分依法全面履行政府职能。明确具体目标,提出了6项具体措施,对深化行政审批制度改革、推进简政放权、加强市场监管做了重点规范。第三部分完善依法行政制度体系。提出了完善政府立法体制机制、加强重点领域政府立法、健全科学民主立法机制、完善公众参与政府立法机制、完善政府

规章“立、改、废、释”制度、严格执行规范性文件制定程序等7项具体措施。第四部分推进行政决策科学化、民主化、法治化。要求“严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等五个法定程序细则”。第五部分,健全行政执法体制机制。提出了4项具体措施,从体制、机制、队伍建设和保障方面,对行政执法工作提出了明确要求。第六部分强化对行政权力的制约和监督。明确具体目标,提出了7项具体措施,除外部监督外,重点规范了政府内部层级监督和专门监督,特别是健全完善行政执法监督体制、机制,强化责任追究,保证依法行政责任落实。第七部分健全矛盾

## 推行重大行政决策后评估制度

张建华介绍说,重大决策是社会最为关注的问题,为推进依法科学民主决策,《纲要》提出了较为完善的措施。

落实重大行政决策程序。完善重大行政决策程序制度,严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序,重点落实好合法性审查制度。重大行政决策方案未经合法性审查或者经审查不合法的,不得提交会议讨论决策。推行重大行政决策后评估制度,跟踪了解决

策执行情况和实施效果,及时调整决策内容,纠正决策偏差。

充分发挥法律顾问作用。建立健全以政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍;探索建立首席法律顾问制度,充分发挥政府法制机构工作人员主体作用,形成以内为主、以外为辅、内外结合的法律顾问工作格局。针对入口不规范、出口不畅通,聘而不用、顾而不问等问题,进一步优化人员构成,完善考核机制,引入退出机制,实行

## 周末五场杂技演出可免费领票啦

本报聊城11月17日讯(记者 凌文秀) 19日至20日,聊城市影剧院特邀市杂技团进行5场公益惠民演出,有兴趣的市民可到剧院售票处免费领票观看。

聊城市影剧院邀请市杂技团5场精彩杂技演出的具体安排为,11月19日共两场,时间分别为下午3点和晚上7点开始;11月20日共三场,时间分别为上午10点、下午3点、晚上7点开始。每场演出时长为约80分钟。杂技内容

主要是,《呼啦圈》、《魔术》、《太空漫步》、《晃板弹碗》、《柔术滚灯》、《变脸》、《滑稽木砖》、《顶花坛》、《抖空竹》、《口技》、《快乐的炊事员》以及小品《擦镜子》等等。

免费看5场杂技公益演出前,须到剧院售票处领票,咨询电话8220077。市民不出远门就能看到心仪的杂技精彩演出。类似的公益演出,今年市影剧院已提供45场,今后还将陆续提供更多的公益演出,让市民品尝。

市文广新局相关负责人表示,为满足城乡广大群众文化需求,保障城乡群众基本文化权益,聊城陆续开展文化惠民活动,将优秀剧(节)目送到基层,送到群众中去。通过政府购买服务的方式,以市场化运作的手段,在全市范围内为广大城乡群众举办公益性演出。聊城市影剧院位于市中心,它提供公益演出,市民观看更方便,这也是聊城开展文化惠民演出的一个缩影。