

# 70年产权续期,中央首次定调

## 我国出台产权保护顶层设计,给民企吃下“定心丸”

《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》27日正式对外公布。这是我国首次以中央名义出台产权保护的顶层设计。而对于民众较为关心的土地产权到期、知识产权保护等问题,《意见》都有所涉及。

### 《意见》为解决八大问题指明方向

作为我国首次以中央名义出台的产权保护顶层设计,《意见》为解决长期以来社会所关注的八大产权问题明确了方向

- 非公有产权保护弱于国有产权保护:坚持平等保护**
- 企业特别是民营企业过去的经营不规范问题:遵循法不溯及既往等原则**
- 涉案财产处置随意牵连合法财产:依法慎重采取强制措施**
- “新官不理旧账”:完善政府守信践诺机制**
- 房屋土地使用权到期:研究后续期法律安排**
- 强征强拆:给予被征收征用者公平合理补偿**
- 国资“蛀虫”:防止内部人任意支配国有资产**
- 侵犯知识产权成本过低:提高侵权法定赔偿上限**

### 产权保护状况不乐观 亟待顶层设计解决

在相关法律反复提出保护产权的基础上,此次以中央名义发布的顶层设计文件更强化了产权保护的法治化路径,体现了中央对于产权的重视。

说到产权,大多数人首先想到的是个人房产。实际上,产权不仅包括物权这样的有形之产,其内涵正逐步丰富和扩展。“现在的产权概念,不仅包括经济领域大家熟悉的物权、债权、股权等,也包括跨经济领域、社会领域、文化领域、环境资源领域的知识产权、各种无形财产权(如人力资本产权)以及自然资源资产产权等。”国家发改委宏观经济研究院教授常修泽介绍。

从2004年将“公民的合法的私有财产不受侵犯”写入宪法,到2007年出台物权法,产权保护法律体系初步建立,也标志着全社会产权保护意识不断增强。

但当前我国产权保护状况仍不乐观,特别是不同所有制经济产权保护不够同等,公权力侵害私有产权、民营企业资产被违规查封扣押冻结等现象时有发生,公有产权受侵犯、国有资产流失现象依然存在,侵犯知识产权的行为易发多发。这些现象都对经济社会发展造成不利影响,亟待解决。

### 土地使用权到期后 专家称政府不会收回

今年4月,温州房屋20年土地使用权到期事件引发社会高度关注。公众关注,即使产权70年,也有到期那一天,如果到期了该如何续期呢?

《意见》原文对此指出:研究住宅建设用地等土地使用权到期后后续期的法律安排,推动形成全社会对公民财产长久受保护的良好和稳定预期。

北京大学法学院教授常鹏翱认为,《意见》传递了一个重要信号:既然研究的是续期的法律安排,并强调形成受保护的良好和稳定预期,那么就意味着,对于个人住宅土地使用权到期后政府会收回的担心是不必要的。

物权法第一百四十九条规定,“住宅建设用地使用权期间届满的,自动续期”。但目前法律条文由于缺乏细则,如何“自动续期”存在不确定性,难以操作。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,《意见》的实质是承认并尊重房产已经成为城镇居民重要财产的现实。对于70年土地使用权到期后的处理,要拿出妥善的办法。《意见》尽管没有出具体内容的,但特别重要的是,指明了要向有利于财产保护的方向进行制度设计。

### 遏制征地拆迁矛盾 需不扩大公共利益

《意见》原文指出,完善土地、房屋等财产征收征用法律制度,合理界定征收征用适用的公共利益范围,不将公共利益扩大化,细化规范征收征用法定权限和程序。遵循及时合理补偿原则,完善国家补偿制度,进一步明确补偿的范围、形式和标准,给予被征收征用者公平合理补偿。

随着各地城镇化进程加快,土地矛盾日益凸显。目前,个别地方政府打着公共利益的旗号,占用和征收土地,只付出低价进行补偿,转手进行房地产开发。这会引发一系列群体性事件、刑

事案件等尖锐矛盾,并造成失地农民等长远社会问题。

专家表示,《意见》提到细化规范征收征用的法定权限和程序,这是最根本的法律约束。而遵循及时合理补偿原则,关键是及时。到底是事前、事中还是事后?补偿费用是多少?都要在征收之前就谈好。

中国人民大学法学院教授刘俊海建议,在适用实际损失赔偿原则的过程中,应当引入价格评估程序,且评估机构应当是利益受损当事人和政府共同指定的机构。如果双方不能形成一致,应由法院指定评估机构。如果评估有误,评估机构要担责任。

### 民企过去经营不规范 遵循法不溯及既往

长期以来,各类企业特别是民营企业在经营发展过程中存在一些违规经营甚至涉嫌违法行为。特别是一旦企业涉案,容易“新账旧账一起算”。对此,一些民营企业忧心忡忡,甚至影响投资意愿。妥善处理这一问题,对稳定社会预期意义重大。

《意见》指出,坚持有错必纠,抓紧甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷申诉案件,剖析一批侵害产权的案例。严格遵循法不溯及既往、罪刑法定,在新旧法之间从旧兼从轻等原则,以发展眼光客观看待和依法妥善处理改革开放以来各类企业特别是民营企业经营过程中存在的不规范问题。

法不溯及既往,指的是不能用今天的法律规范过去的行为。常鹏翱说,中央明确历史、辩证地看待过去的违规行为,给民营企业吃下“定心丸”,有利于他们安心投资、生活。据新华社

# 江西电厂事故每名遇难者获赔120万

## 家属已认领48具遇难者遗体

本报讯 11月27日下午4时,从丰城电厂“11·24”事故总指挥部获悉,丰城电厂三期冷却塔项目施工方河北亿能烟塔工程有限公司项目代表商文翔在接受媒体采访时,公布了

“11·24”事故中每一名遇难者的理赔标准为120万元。此外,截至27日上午11时,家属已认领48具遇难者遗体。

商文翔表示,施工企业现在已经进入对家属赔偿阶段,企业

赔偿严格遵照26日公司的承诺,坚持就高不就低,足额赔付的原则。根据相关政策和规定,并与家属充分协商,最终确定数额为120万元。同时他还表示,为方便赔款及时到位,施工方与家属协商,在

丰城当地开立银行账户以保证赔款及时到位。此外,家属在殡仪馆所支出的费用也会承担。

27日下午,已有遇难者家属签订赔偿协议。“11·24”事故救援指挥部介绍,截至27日上

午11时,已有73户500余名遇难者家属赶到丰城、樟树、高安。目前,公安部门已经完成34名遇难者与其家属的DNA比对工作。同时,48具遇难者遗体已被家属认领。据新华社

齐鲁晚报 分类广告  
订版电话: 0531-85196183

**酒水招商**

•川酒2元/瓶起送车  
货到付款053158186938

**商讯**

•男女裤处理13255310448



注销公告、挂失、声明、等信息可以通过本报官方网站在线办理刊登挂失广告格式可扫描二维码了解更多详情。

www.qlwb.com.cn

**山东财经大学金融学院同等学力 申请硕士学位班招生**

招生对象:金融、保险、证券及其他相关行业从业人员

授课方式:学制两年,周末校内授课(不脱产)

报名截止时间:2016年11月30日

报名地点:舜耕路40号山东财经大学舜耕校区金融楼211室

咨询电话:0531-88525253、82917210

联系人:耿老师

网站链接: <http://jinrong.sdufe.edu.cn/info/1103/2364.htm>

**免试入学 报名从速**

**商业资讯**

齐鲁晚报 18660195019  
18660122011

**会发牌折叠电动车**  
tahfgm.1688.com  
泰安上高工业园 05388665558

**电热敷盐招商**  
诚招全国各地代理商经销商  
电话/微信:18653849027

**为铁路华为培训技术员**  
五险一金,月薪3000-8000元,另聘兼职招生人员,月5000-9000元 15554766303

**纯实木木屋定制**  
联众重型木屋 山东办事处  
济南黄台家居广场 13969138073

**来自俄罗斯锡霍特山脉 原始森林的黑蜂椴树蜜 原生珍品、自然至上 诚招山东各地区代理商**  
14753663657

**公告**

在邮寄送达“解除劳动关系通知书”未果后,特此登报公告。以下49名济南伟民实业总公司在册职工自即日起7日内,到济南市历下区文化东路16号中建文化广场B座3楼303室,签署与企业解除劳动关系协议书,同时领取解除劳动关系一次性经济补偿和结算各项企业欠款。如到期不到者,自己承担由此造成的法律后果。

程海峰、郭立文、李震、刘刚、高昕、米君鸿、明绪禄、姜伟、王献忠、李祖民、耿金福、朱东威、杨志豪、郭吉英、王文明、陆惠新、刘卫、芦盛田、徐曰春、王文、王玉国、陈吉凯、陈鲁民、李金国、杨君山、杨硕、刘福霞、王相安、曾金庆、蔡传喜、徐亮、胡学杰、金元国、林会明、满任堂、李军、苏积学、胡磊、刘鲁生、金作涛、薛东洋、曾国庆、孙靖文、王父海燕、赵金峰、张华震、刘笑宇、王书军、田洪友;

告知以下76名人员见报后7日内,到济南市历下区文化东路16号中建文化广场B座3楼303室,结算各项企业欠款,如到期不到者,自己承担由此造成的法律后果。

耿淑惠、李玉华、孙东兴家属、焦守忠家属、王淑静、王金三、耿庆、洛丽娜、杨玉河、孟庆平、许莲红、张青、张月珍、利艳玲、周迎春、刘海燕、陈红兵、范锡村、时书皋、庞艳莹、祝瑞宾、随文荣、武心刚、张虎、荣梅、张磊、孟继法、王美岭家属、王雪梅、张斌、蔡文豪、刘伟、孙小菲、张军、刘岩、张爱君、谭青、吴东河、张满韵、历强、陈绪玲、李懿、司瑞霞、吴淑玲、宋春光、池安家属、郭成宝、潘舰伟、耿继香、张建英、张安东、陈静、夏会泉、万军、卢波、崔月梅、翟志勇、张友斌、王钦娜、杨宏义、李莹、武丽、张亮、张超、张喆、李成、李守新、范建鑫、孟欣、董欣、卢云振、杨波、莫皓、李焕卿家属、刘海燕、靳琪;

济南伟民实业总公司 2016年11月28日

**济宁京艺装饰装修**  
承接全省各地市业务  
13863748227

**白玉豆制品招商**(豆腐、豆芽、豆浆)招全省商超、流通、农贸、餐饮渠道合作伙伴 15762596666

**德国博世燃气炉**  
诚招山东各地市经销商  
0536-8209126、15653469135

**空气净化市器净水机**  
山东各县市区运营机构  
批发团购牌 13905369791