



当选美国总统一个月以来，特朗普一直在紧锣密鼓地搭建自己的内阁班底，先是任命了几个白宫关键职位，随后，内阁部长名单也逐渐浮出水面。随着特朗普内阁逐渐显露雏形，从人员组成上，我们对其内外政策已经可以有个大致的判断。

# 特朗普的内阁班底

本报记者 赵恩霆 整理

## 保守而且“鹰派” 白宫要员的标签

11月13日，2016年美国大选投票尘埃落定后的第四天，当选总统特朗普就宣布了两项重要的人事任命，共和党全国委员会主席普利巴斯获任白宫办公厅主任，保守派媒体布赖特巴特新闻网前首席执行官班农出任白宫首席策略师和高级顾问。

11月18日，白宫又一高级职位的人选出炉：前美国国防情报局局长、退役将军弗林获任总统国家安全事务助理。特朗普任命的这三员白宫高官，有一个相同的标签——保守，甚至有些极端。

普利巴斯自2011年以来担任共和党全国委员会主席，是该党历史上任职时间最长的主席。特朗普今年5月锁定党内提名后，普利巴斯第一时间站出来为他背书，并成为其坚定的支持者。

作为党内“建制派”，普利巴斯获任白宫要职，被视为特朗普向党内“建制派”伸出了橄榄枝，有助于理顺日后政府与共和党控制的国会之间的关系。

值得注意的是，普利巴斯是美国“挺台派”先锋，曾两次赴台并宣称支持对台军售。在他的主导和推动下，所谓“对台六保证”被纳入共和党党纲，声称美国要协防台湾。

本月4日，《华盛顿邮报》报道，目前特朗普过渡团队中，有不少坚定支持台湾的共和党“鹰派”，其共性是主张对中国大陆强硬，对台湾相对友善。前几天特朗普与台湾当局领导人的那通电话，想必也是这帮人在背后捣的鬼。

班农曾运营的布赖特巴特新闻网带有极右翼色彩，鼓吹白人至上主义，反对外来移民和多元文化。班农还被彭博社称作“当今美国最危险的政治操盘手”，被希拉里称为“右翼大阴谋”的核心人物。他入职白宫，意味着极右翼势力将进入美国权力核心。

特朗普在宣布有关弗林的任命时，将其形容为“无价之宝”。在特朗普竞选期间，弗林向其提供了不少外交政策建议并得到高度重视，堪称最准确掌握特朗普外交战略的人物。不过，在美国媒体眼中，弗林是个“右翼的疯子”。

虽然登记为民主党人，但弗林转投特朗普麾下，在共和党大会上大骂希拉里和奥巴马，一下子成了特朗普的股肱之臣。弗林出任在对外政策上拥有很大发言权的国家安全事务助理，也透露出一些特朗普的外交倾向。

另外，弗林去年曾到访莫斯科出席活动，并与俄总统普京同桌相邻而坐。他主张美国应加强与俄罗斯的战略合作，并与普京保持良好关系——这正是特朗普的意愿，以此来拆解中俄关系。弗林认为中俄走近是奥巴马政府过于软弱所致，他还曾指责中国“搭便车”以及在朝核问题上“不作为”，同时明确表示美国应加强与日韩的关系。

## 防长人选一拍即合 国务卿则悬而未决

早在竞选期间，特朗普就曾指责中国等新兴市场国家“抢走”了美国的就业岗位，为此上台后要夺回来；他还曾指责中国是“汇率操纵国”，并声称要对中国商品征收45%的惩罚性关税。

看上去，特朗普此前对中国的不良表态多集中于两国经贸领域，但当选后，他的一些言行则调转方向集中于中美政治关系上。他与台湾当局领导人通电话，开创了中美建交近40年来的恶劣先例，在某种程度上也是在其正式就任之前，用这种“打擦边球”的方式试探中国的底线和态度。

此外，特朗普此前还声称，“中国在南海进行的大规模岛礁建设，事先问过美国吗？”这也是他首次在南海问题上发声，其中充斥着强硬的霸权气味。从这方面来讲，特朗普本月1日突然提名的国防部长人选，退役四星上将马蒂斯，倒是与其气味相投。

66岁的马蒂斯拥有40多年的军龄，退役前官至美军中央司令部司令，掌管中东所有美军部队，并监督美军在伊拉克和阿富汗的军事行动。他曾作为海军陆战队指挥官参加过海湾战争、阿富汗战争和伊拉克战争。

他的“疯狗”绰号，一方面来自于战场上的强悍作风，曾指挥过伊拉克战争最血腥的费卢杰战役；另一方面是因为他在战场外口无遮拦，曾在2005年声称“杀人很有趣”。

在特朗普看来，马蒂斯是“将军中的将军”“最接近巴顿将军的人”，其军中声望可以帮助特朗普弥补与军方关系不好的短板。而且，马蒂斯一贯对外强硬，他认为美国应构建更强大的海军力量，来应对中国在南海越来越大的动作，宣称“虽然要在太平洋地区与中国保持良好关系，但如果中国继续在南海和其他地区扩大作用，美国也必须进行平衡”。

既然提名了一位“唱白脸”的防长，特朗普会不会任用一位“唱红脸”的国务卿来中和一下呢？目前来看，特朗普还很纠结。至今，他至少物色了7位人选，但迟迟没有宣布最终提名人选。

在国务卿的备选名单中，有2012年总统候选人、共和党“建制派”大佬罗姆尼（大选期间曾高调反对特朗普）、前中情局局长彼得雷乌斯、前纽约市长朱利亚尼（特朗普的“铁粉”之一）、国会参议院外交委员会主席科克、前常驻联合国代表博尔顿等人。日前，又传出埃克森美孚首席执行官蒂勒森，以及前驻华大使洪博培进入特朗普视野的消息。

国务卿后选人立场主张的复杂化，以及遴选范围不断扩大，反映出缺乏政治和外交经验的特朗普对外政策思路尚未完全理顺，也折射出当前美国外交面临着诸多待解的难题，比如美俄、美中关系，与欧洲、中东和亚太地区盟友的关系等。

## 新阁员都不是省油灯 奥巴马遗产前景堪忧

特朗普在11月下旬频繁在自己位于新泽西州的国际高尔夫球俱乐部会见要人，随后特朗普内阁的不少部长职位均有了合适的提名人选。目前，除了“难产”的国务卿和已确定人选的国防部长，前高盛高管、竞选团队财务经理努钦获提名任财政部长，竞选阶段首个公开表态支持特朗普的参议员塞申斯获提名任司法部长，竞选团队经济顾问、“破产重组大王”罗斯获提名任商务部长。

此外，众议院预算委员会主席普莱斯获提名任卫生与公共服务部长，共和党预选阶段竞选人卡森获提名任住房与城市发展部长，华裔前劳工部长赵小兰获提名任交通部长，共和党密歇根州领袖德沃斯获提名任教育部长，竞选团队能源政策顾问哈姆获提名任能源部长，众议员蓬皮奥获提名任中央情报局局长，南卡罗来纳州女州长海利获提名任常驻联合国代表。

虽然现在特朗普尚未完全确定所有内阁成员的名单，但仅就已经获得提名的人选来看，这届内阁就已创下了美国历史上最富有内阁的纪录。

值得注意的是，在被斥为“白人男性”内阁之后，特朗普现阶段提名了三位不同背景的女性入阁或担任内阁级职位。其中，赵小兰是美国最著名的华裔女政治家，海利则是印度裔移民后代，这被认为是出于平衡族裔与性别的考量才做出的选择。

除了有钱，这些阁员还很有个性。司法部长塞申斯和获提名任国土安全部长的退役将军凯利均在移民问题上持强硬立场，这或许预示着特朗普将把其竞选期间倡导的移民政策付诸实施；卫生部长普莱斯曾猛烈抨击奥巴马的医改法案并提出废除医改法案的具体举措，而此前特朗普也曾在竞选期间将奥巴马医改称为“一场灾难”，不过当选总统后他的立场有所调整，称将保留部分医改内容。

虽然特朗普也曾在今年3月表态，将“解除糟糕的伊核协议”，重签一份更好的，更多限制的协议。但到了8月他又承认很难解除这一协议，但他将采取政策进一步限制伊朗发展核武器的可能。鉴于他的基本立场，选择提名严厉批评伊核协议的蓬皮奥出任中情局局长也属情理之中。

在已获提名的白宫要员和内阁成员中，有不少是特朗普竞选团队成员，其中班农曾是特朗普竞选团队的首席执行官，而获提名财长的努钦则是竞选团队的财务经理，负责为特朗普筹款，商务部长罗斯和能源部长哈姆则分别是竞选团队的经济顾问和能源政策顾问。

以现有的特朗普内阁班底的政策主张来看，或许意味着奥巴马在内政外交方面的多项政治遗产将大打折扣甚至化为泡影，同时也预示着特朗普政府上台后将在内外政策上做出较大调整。



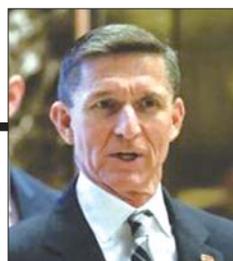
总统 特朗普



副总统 彭斯



白宫办公厅主任 普利巴斯



总统国家安全事务助理 弗林



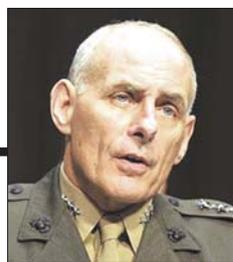
白宫高级顾问 班农



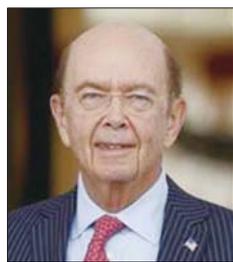
国防部长 马蒂斯



财政部长 努钦



国土安全部长 凯利



商务部长 罗斯



能源部长 哈姆



司法部长 塞申斯



住房与城市发展部长 卡森



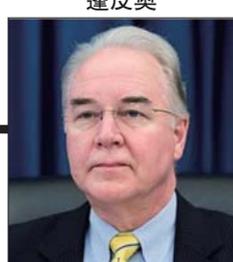
交通部长 赵小兰



中央情报局局长 蓬皮奥



教育部长 德沃斯



卫生部长 普莱斯

## 沉默40年，越战女兵今何在