## 雾霾停课没必要搞权力下放



评论员观察

放权多是为了因地制宜, 但对于一座城市而言,城东和 城西的学校是被同一片雾霾笼 罩,停课与否显然应该由教育 部门统一安排。在恶劣天气来 袭的时候,教育部门就应该承 担起保护学生的责任。

霾至,各地都有动作。20 日,北京、天津以及我省的菏 泽、德州、滨州等地,中小学临 时停课。济南的情况比较特 殊,由于重污染天气期间教学 活动的调整权交给了学校,有 的学校19日晚紧急通知次日停 课,有的20日宣布下午停课,也 有的全天上课。一比较,"伤 害"就来了,不停课的学校难 免会被批评为"不人性"

家长的心情可以理解,学 校领导其实也有苦衷。虽说权 力下放,行动起来却没那么容 易,按照"不停学"的要求,停 课对日常教学活动的安排影 响很大,当然要谨慎行事。针 对是否停课,学校之间总是会 相互观望。这有点像"囚徒困 境",是停课权下放带来的副 作用,以前由教育部门发文,

统一决定是停课还是上课,反 倒没这么麻烦。

停课权下放原本是为了 更好地保护学生,结果却造成 这样的麻烦。按照最初的设 计,《济南市空气重污染天气 应急预案》将预警由低到高 分为黄、橙、红三级(2016年10 月调整为四级),分别对应不 同的应急响应级别。红色预 警启动I级响应,中小学、幼儿 园"应当临时停课",橙、黄预 警(Ⅱ、Ⅲ级响应)则要求减 少户外活动。停课权下放就 等于增加了弹性,未达到红色 预警级别,也可以灵活使用停

眼下,不同的学校各自为 政,有的停课,有的不停,家长 也有怨言,如此现象足以证明 停课权不宜下放。放权多是为

了因地制宜,但对于一座城市 而言,城东和城西的学校是被 同一片雾霾笼罩,停课与否显 然应该由教育部门统一安排。 在恶劣天气来袭的时候,教 育部门就应该承担起保护学 生的责任。让孩子们少吸点 霾,是教育主管部门力所能 及的事,也是不容推脱的分内

收回停课权,没有了学校 这一层缓冲,教育主管部门要 直接面对家长和学生的期待, 最大的考验就是,是否具有突 破整体预警级别、作出停课决 策的魄力。其实这里面就隐含 着一个问题,让教育部门如此 为难的预警门槛,是否有必要 做些调整;教育领域应对雾霾 的举措,是否有必要跟生产、 交通捆绑在一起;是否非要等

机动车限行、施工作业停止、 企业减排50%的时候,才能够 使出停课这一招?当初的停课 权下放就隐含了"降低停课门 槛"的考虑,要想彻底解决该 停不停的问题,还是得从"门 槛"上做些文章。

整体性的气质改善,短期 内很难实现,这很无奈,却是 现实。眼下,能做的要尽可能 地做,能保护的要尽可能地保 护,既然停课有助于减少重污 染对孩子健康的损害,那就应 该让停课来得更及时些。20日 下午,在预警级别仍然是橙色 时,济南市终于下达"停课 令",结束了各区、各校各自为 政的状态。这个应急的举措显 得有些迟了,期待有关部门能 更有效地应对逐渐常态化的 雾霾天气。

## 振兴实业,是中国目标也是世界潮流

大家谈

□周俊生

刚刚召开的中央经济工 作会议为即将到来的2017年 我国经济发展定下了主基调, 相比去年同一时期的中央经 济工作会议,今年会议提出的 一些目标在措词上出现了一 些变化。从这些变化中,我们 可以捕捉到中央对经济全局 的把握和明年经济管理、调控 的一些着力点。会议明确提 出,要通过创新、质量、品牌、 中小微企业等多方面"着力振 兴实体经济"。会议公报对此 作了详细阐述,表明中央已经 把振兴实体经济作为明年经 济工作的一个重要方面,并将 其作为推动经济转型、实现经 济平稳健康发展的一个重点 来推进

实体经济,是相对于金融 业等虚拟经济来说的,主要是 指工业制造业。我国是一个制 造业强国,即使是在计划经济 时期,我国的工业制造业也有 很大发展,成为国民经济的重 要支撑。改革开放以后,随着 市场经济体制的确立,银行业 实现了市场化,资本市场等的 发展异常迅猛,特别是资本市 场,仅仅用20多年的时间就基 本追赶上了西方发达资本主义 国家用几百年时间积累起来的 规模。虚拟经济的发展为实体 经济创造了较好的条件,特别 是资本市场,已经成为帮助国 企解困和做大做强、推动民营 经济发展的一个重要工具。

但是,虚拟经济在发展过 程中也出现了一定的偏向,-些地方热衷于建立国际金融 中心、亚洲金融中心或国内某 一地区的金融中心,政策面上 忽视了对实体经济的支持,以 至出现了"脱实向虚"的倾向, 导致一些地区的制造业凋敝, 甚至形成全局性的问题。曾经 集中了我国重工业优势的东 北三省成为国内各省区经济 增速垫底省份,虽然由多方面 原因促成,但也深刻地暴露了 我国制造业衰退的现实危机。

在从2008年开始的国际 金融危机爆发之前,"脱实向 虚"曾经是世界性的现象,美 国等发达国家以华尔街称雄

世界,制造业大量迁移至发展 中国家。但是,一场危机的爆 发使美国意识到,仅有华尔街 的繁荣是支撑不起一国经济 的,甚至可能会拖累国民经 济。因此,在奥巴马执政期间, 美国采取减税等政策吸引制 造企业回到本土,特朗普在竞 选美国总统期间把提振制造 业作为其"竞选支票"赢得了 选民的拥护,在他上任后料将 有一批制造企业从各地回迁

尽管特朗普准备实施的 很多政策称不上有多么高明, 在美国本土和全世界都不乏 反对者,但其重振美国制造业 的主张和将要推出的措施还 是符合当下世界潮流的。对于 中国来说,也必须加大振兴实 体经济的力度,以此来夯实经 济增长的基础。

中央经济工作会议为振 兴实体经济开出了很多"药 方",都是切准了中国制造业 目前薄弱环节所做出的"对症 下药"。但是,振兴实体经济, 需要全方位的努力,就中国制 造企业目前面临的最大问题 来说,是企业税负过重。今年 以来,政府在减轻企业负担上 推出了很多措施,但收效不是 很明显,原因在于这些减负动 作都是"零打碎敲",难有什么 作用。税负过重正导致一些中 国企业走出国门,最近福耀玻 璃公司董事长曹德旺就公开表 示准备投资美国,原因就在于 在美开厂的税负低于中国。

未来的国际市场竞争,在 一定程度上就是对实体投资 的竞争,各国对企业的不同税 收将成为国家在这方面的核 心竞争力。中国需要深刻地认 识到这种危机,以加快推进减 税的行动来为制造业创造更 好的营收环境,使中国的实体 经济能够在经济转型中发挥 中流砥柱的作用。

当然,振兴实体经济,并 不是从此就忽视虚拟经济,将 其置于可有可无、可强可弱的 地位。实体经济与虚拟经济并 不是对立的,没有繁荣的金融 业和资本市场,实体经济的发 展也是困难重重的,关键在于 虚拟经济要摆正自己的位置, 它应该是服务于实体经济而 不是凌驾于实体经济之上。

(作者为财经专栏作家)

## "买书加分"让师道尊严碎了一地

一公民论坛

□晏扬

眼看期末考试将至,四川 宜宾学院选修申论课的同学 陷入纠结之中。主讲申论的老 师郭五林前不久在微信群里 发布通知,称凡购买其编写的 申论教材的学生,每买一本书 平时成绩加5分,每人最多可 以加20分。此举引发部分学生 质疑和不满。事情曝光后,郭 五林称加分决定已经取消;宜 宾学院则表示已对郭五林进 行严肃批评,并将进一步调查 和处理。(12月20日《新京报》)

我曾做过十几年大学教 师,尽管如今很多大学教师早 已不是"人类灵魂的工程师", 甚至不是"辛勤的园丁",但在 社会评价中,大学教师毕竟是

一个体面的职业,作为教书育 人者 总归还会讲求一点师道 尊严,顾及一些斯文和脸面。 而郭五林的所作所为,则完全 将斯文和脸面抛诸脑后,为了 卖自己的几本破书,居然将考 试分数作为筹码,逼迫学生就 范,这种"吃相"实在太难看, 让师道尊严碎了一地。

显然,郭五林这样做的目 的就是卖书,而且是变相的强 买强卖。除了学生每买一本书 可加5分的"威逼利诱",还有 一个明证——他所教的申论 期末考试,内容均围绕他编撰 的这本书展开:一是为这本书 写一则200字的介绍,二是为 这本书写一份销售方案,三是 就如何学习这本书写一篇议 论文。这样的考题堪称奇葩, 不考申论本身,而是考怎样卖 书,学生选修的本来是申论课 程,却变成了郭五林这本书的

营销课程。无疑,郭五林是存 心用这样的考题逼迫学生买 书,他丝毫不在意学生的申论 学得如何,而只关心他的书能 卖出去多少。

这也是利用职务之便以 权谋私,即利用大学教师手中 的授课权、考试权、打分权推 销自己的书籍,谋取不正当利 益。学生每买一本书可加5分, 就是将手中的打分权变现,具 体价码是5分30元(该书售 价)、20分120元。郭五林将申 论课程变成这本书的营销课 程,同样是利用教师职务之便 以权谋私,即将手中的授课权、 考试权赤裸裸地变现,为了谋 利不惜将师道尊严踩在脚下。

令人意外的是,事情曝光 后,郭五林居然好意思说,"教 书是一场盛大的暗恋,你费尽 心思去爱一群人,最后却只感 动了自己。真是学生虐我千百

遍,我待学生如初恋……"莫 非在他看来 这一切都是为学 生好?教师利用职务之便谋取 私利,莫非是正常而合理的事 情?可能的解释是:这样的事 情做多了、做久了,便逐渐积 非成是,习惯成自然。

当教师可以出卖打分权, 当学生可以花钱买分数,这样 的教育无疑是可怕的,这样的 教师在学生心目中也毫无尊 严可言。如今大学教师的待遇 并不低,像郭五林这样四处讲 课挣外快的教师,收入更是相 当可观。人们不苛求教师安守 清贫、只讲奉献,但无论清贫 还是富有,起码的师道尊严应 该有,教师的斯文和脸面不能 丢,以权谋私的事情更不能 做,这是教书育人者的本分和 应有的节操。

■投稿信箱: qilupinglun@sina.com

媒体视点

## 缓解住房供需矛盾 城市要舍得"割让"

无论是特大城市的高房 价,还是三四线城市的高库 存,背后反映的都是住房供需 矛盾。近日召开的中央经济工 作会议提出"特大城市要加快 疏解部分城市功能,带动周边 中小城市发展",这是缓解住 房供需矛盾的有力之举

市场分化是当前房地产 市场的特征。表面上看,是库 存多少不一、房价高低不同, 背后却是城市发展资源的不 均衡。特大城市因地理位置、 产业结构、教育环境以及公共 资源的优越性对外地居民具 有强烈吸引力,人口净流入量 长期处于高位,巨大的"虹吸 效应"使特大城市住房供需矛 盾尤为突出。

以今年房地产市场去库 存的情况为例,市场机构研究 发现,有相关产业依托和靠近 一线城市的多数城市对人口 有一定的吸引力,房地产市场 需求旺盛,如东莞、惠州、昆山和 廊坊等三四线城市的库存去化 周期已在15个月以内;而一些产 业和公共资源较为匮乏、就业机 会较少的三四线城市,人口正在 加速流出,有的库存消化周期还 在22个月以上。一线城市"涨价 微库存",二线核心城市"涨价降 库存",三四线城市"平价高库 存",也验证了城市公共资源不 同带来的房地产市场差异

此次中央经济工作 提出"特大城市要加快疏解部 分城市功能,带动周边中小城市 发展",与此同时,中央还要求 "提高三四线城市教育、医疗等 公共服务水平,增强对农业转移 人口的吸引力"。凡此种种,可谓 针对房地产市场存在的区域性、 结构性问题,精准发力。

政策方向已然明确,重在 落实。对特大城市而言,要主动 作为。科学制定城市规划,合理 设置城市功能,加快产业转移、 舍得"割让"部分功能和公共资 源给中小城市,并倾心在当地培 育使之"落地生根"。作为中小城 市,亦应提供良好的教育、工作 以及医疗卫生资源,实现"引凤 筑巢"的目标。惟有如此,才能 有效解决各自的住房供需矛 盾,让群众实现安居乐业。(据 新华社电,作者郑钧天)