

争取发展多牌照金融机构

我省金融业发展十三五规划纲要解读

提
要

“十三五”时期，是山东省全面建设小康社会的决胜阶段，是实现由大到强战略性转变的关键时期，也是金融业发展由点上突破向面上扩展、从量的增加到质的提升的攻坚时期。近日发布的《山东省金融业发展第十三个五年规划纲要》就提出了“十三五”时期我省金融业发展的重点任务。

本报记者 张岷

>> 统筹发展全方位多渠道融资

首先要开拓直接融资渠道。加强与境内外证券交易所的战略合作，加大上市资源培育力度，持续推进规模企业规范化公司制改制。鼓励更多企业到境内外资本市场上市挂牌。支持优势上市公司通过兼并重组实现规模扩张和产业转型。推动国有企业利用资本市场实施混合所有制改革，显著提高国有资产证券化率。支持企业发行公司债、企业债，以及项目收益债、可转换债券、永续票据、绿色债券等新产品。鼓励企业赴境外发行人民币和外币债券。探索发展以高收益债为重点的区域债券市场。

推动基础设施资产证券化，力争在交通、电力、港口、旅游以及城市供水、供暖、污水处理、综合管廊、海绵城市、黑臭水体等重点领域得到推广应用。探索开展金融资产、知识产权、碳排放权、不动产收益权等企业资产证券化，推动实体经济优势转化为资本竞争优势。稳步扩大政府股权投资引导基金规模，引导带动

一大批风险投资、私募股权投资、并购资本、产业基金、夹层投资等发展，推动形成服务企业全生命周期的多元化基金业态。

另外，还要创新间接融资方式。发挥信贷融资主渠道作用，保持信贷增速与经济增长合理匹配，力争贷款年均增速达到10%以上。推动地方银行机构开展综合化经营，加强与保险、信托、基金、租赁、证券等其他机构的合作，为实体经济提供综合化金融服务。鼓励银行间加强信息共享、资源交叉等合作，通过银团贷款等方式，扩大信贷投放，合力做好风险防控。支持银行业金融机构积极参与政府和社会资本合作(PPP)。创新扩大抵质押物范围，积极发展信用贷款，提高抵质押和信用贷款占比，降低互保联保贷款比重到35%以下。鼓励银行机构通过深挖“大数据”资源、开展批量式营销、发展无物理网点服务等方式，提高服务效率、降低融资成本。

>> 积极完善普惠金融组织体系

争取发展多牌照金融机构。顺应金融综合化经营趋势，探索推进地方金融控股集团组建和监管工作。支持具备条件的金融机构审慎稳妥开展综合经营。吸引境内外大型金融控股集团来我省设立机构，拓展业务。支持民营企业发展产业金融控股集团，促进产融结合。加快民营银行设立步伐。

支持设立更多财务公司、金融租赁、消费金融、汽车金融、资产管理等非银行金融机构。支持证券、基金、期货经营机构申请交叉持牌，探索推进符合条件的非证券类金融机构在风险隔离基础上申请证券业

务牌照。探索设立小微证券公司和专业化证券公司。推动综合类期货公司与经纪类期货公司发展。

规范发展地方金融组织。引导小额贷款公司拓宽融资渠道、补充资本实力，通过细分市场、特色经营、全程风控、开发运用大数据征信等措施，努力提升行业竞争力。推动民间资本管理公司逐步提高股权投资、债权投资能力；探索民间融资登记服务机构可持续发展路径，开展线上线下相结合的融资服务。着力构建政策性和政府性融资担保体系，促进商业性和互助性担保机构加快机制

和业务创新，提升融资担保行业规模实力和服务能力，力争每市设立一家10亿元以上的融资担保机构。

探索发展农村合作金融业态。在坚持社员制、封闭性、不对外吸储放贷等原则的基础上，稳妥有序推动农民专业合作社信用互助业务试点，不断提高试点质量，扩大试点规模。拓展新兴农村合作金融发展的有效形式。依托农村合作社、种养大户等，探索发展保险互助组织、担保互助组织、自保组织等新型合作金融机构，探索开展社区性农村信用互助组织试点。

>> 优化调整区域金融发展布局

“突出双核”即加快建设济南、青岛金融中心。推动济南市发挥省会城市辐射带动作用，依托我省实体经济优势，大力发展科技金融、绿色金融、消费金融等，加快推进中央商务区等核心区建设，做好机构和人才引进、新兴业态培育、环境营造等工作，引导带动省会城市圈金融一体化发展。力争到2020年末，将济南建设成为黄河中下游地区具有重要影响力的区域性产业金融中心。推动青岛市深入实施财富管理金融综合改革试验区建设方案，围绕人才、信用、法制、资讯、社会服务等营造领先环境，促进财富管理资源集聚，打造全国领先、以财富管理为特色的金融综合改革示范区。

“构建一极”即着力构建烟台区域性基金管理中心。以争

创山东省“金融板块”重要一极为目标，加强顶层设计和政策引导，优化基金行业政策环境、市场环境、人才环境，引进培育一批有影响力的并购基金、夹层基金、天使基金等特色投资基金，促进与产业协同发展的产业基金群加速集聚，努力将烟台打造成为全省区域性基金管理中心。

“打造多点”即重点打造区域金融特色城市。推动具备条件的市立足资源禀赋和产业优势发展特色金融，实现优势互补、错位发展。引导淄博、莱芜、日照、聊城、滨州等市围绕化解过剩产能、促进产业转型升级，探索产业金融发展新模式；支持济宁、枣庄等资源型城市开展资产证券化等金融服务；鼓励威海市抢抓中韩自贸区机遇，全面深化对韩金融合作；支持东营

市依托土地资源优势，大力发展土地金融；推动临沂市发挥商贸物流优势，加快发展贸易金融、物流金融；支持德州市以资本交易大会为平台吸引资本集聚；鼓励潍坊、枣庄、泰安、菏泽等市加大县域和农村金融创新。

“壮大一批”即培育壮大一批金融创新示范县。针对不同县域发展状况，分类指导，因地制宜，合理施策，以完善金融组织体系、开拓金融市场、拓宽融资渠道等为重点，逐步壮大县域金融规模实力和服务能力。总结推广金融创新示范县(市、区)发展经验，发挥先进典型的示范带动作用，推动试点工作扩面提质，争取在县域金融制度创新、组织创新、市场创新、产品服务创新等方面取得明显成效。

>> 稳妥发展各类要素交易市场

完善多层次股权市场。加强规划引导，支持齐鲁和蓝海股权交易中心错位竞争、差异化发展，争取到2020年，将齐鲁股权交易中心初步建成以资本要素为特征的中小企业投融资平台和金融综合交易平台；推动蓝海股权交易中心发展成为财富管理特色突出、适合中小企业培育成长的金融综合服务平台。

推动我省区域股权交易市场建立完善与“新三板”等高层次市场的直接转板机制；创新交易模式，争取开展做市商、推荐业务等试点；扩大挂牌企业规模，提高地方金融机构和组织占比，力争到2020年末挂牌企业突破2000家；规范建设互联网金融服务平台，适时开辟互联网私募股权交易流转渠道。统筹推进互联网私募股权融资试点，发展形成一批有效满足大众创新创业需求、具有较强专业化服务能力的互联网私募股权融资平台。

健全多样化商品和场外衍生品市场。深化与各期货交易所战略合作，推动新设以我省为基准交割地的期货品种，增设期货交割库，推动开展期

货仓单质押融资和套期保值服务。统筹开展介于现货与期货之间的大宗商品交易试点，推动临沂国际商品交易中心、日照大宗商品交易中心打造具有全国影响力的综合性大宗商品交易场所；推动石油、石油装备、橡胶轮胎等专业性大宗商品交易平台做精做专做强；稳妥开展畜牧、海洋产品、农产品、药品、白酒、再生资源等领域试点工作。

推动大宗商品交易市场探索“电子商务+现代物流+供应链融资”运营模式，提供定价、贸易、物流、套期保值、供应链融资等系列服务。组建发展规范高效、风险可控的全省统一登记结算服务平台，逐步开通开户、登记、结算、资金监管、统计监测等功能。鼓励期货公司参与多层次衍生品市场体系建设。规范发展期货、期权OTC市场。

完善新型资本要素市场。提升权益类交易市场功能，加快权益和资产的资本化，促进各类资本要素有序高效流转。推动山东金融资产交易中心创新产品和服务，促进地方金融资产有效配置，建设在全国有影响力的资产交易平台。

“十三五”时期山东省金融业发展主要目标

主要指标	2015年	2020年	年均增速 (%)	指标属性
金融业增加值(亿元)	3130.6	5400	11.5	预期性
金融业增加值/GDP(%)	5	6	3.7	预期性
本外币存款余额(亿元)	76795.5	123640	10	预期性
本外币贷款余额(亿元)	59063.3	95092	10	预期性
上市公司(家)	252	310	4.4	预期性
“新三板”和区域股权市场挂牌企业(家)	1265	2600	15.5	预期性
直接融资比重(%)	26.1	35	6	预期性
保费收入(亿元)	1787.6	3600	15	预期性
金融资产总额(万亿元)	10.4	18	11.6	预期性
其中:地方金融资产总额(万亿元)	3.24	7	15.5	预期性

