

# 深化金改 我省地方金融资产占比将超四成

## 山东省金融办解读《山东省金融业转型升级实施方案》



我省今年发布的《山东省金融业转型升级实施方案》(以下简称《方案》)提出,力争用3-5年时间,建成与我省实体经济和创新创业相适应、市场化水平较高、综合实力和较强的现代金融服务体系。争取到2017年,金融业增加值占地区生产总值的比重达到5.5%,到2020年达到6%左右。围绕《方案》为山东金融业规划出的发展重点,山东省金融办相关负责人为本报进行了解读。

本报记者 张嶂

### 股权、债权相结合,探索试点投贷联动融资

“这个方案制定的背景是深化2013年启动的山东金融改革,加快金融业转型发展,更好发挥金融对经济结构调整和转型升级的支撑保障作用。”山东省金融办相关负责人介绍,当时发布的金改22条为山东金融业提出了整体的发展规划,而《方案》在很多方面又进行了细化。

该负责人介绍,金融对实体经济起到了先导作用,因此《方案》首先提出要对产业转型升级和创新创业的金融服务。支持全国性银行机构向总行争取信贷规模、直贷项目和单列指标,地方法人银行通过发行专项金融债、增资扩股等方式释放流动性。鼓励灵活运用资产清偿、债务重组、转让处置、置换核销等方式,盘活沉淀信贷资源。围绕山东经济和产业转型升级的总体部署,实施差别化信贷政策,加强与产业政策协调配合,引导信贷资金定向精准支持“三农”、小微企业、科技、绿色、扶贫等领域。扩大抵质押物范围,积极发展信用贷款,提高抵质押和信用贷款占比,降低互保联保贷款比重到30%以下。创新业务模式,

推动符合条件的银行业机构,探索试点为企业创新活动提供股权和债权相结合的投贷联动融资服务,提升金融综合服务水平。

《方案》提出,将直接融资年均增长率提高到20%左右,因此要进一步拓展资本市场功能作用。鼓励优势上市公司通过兼并重组实现规模扩张和产业转型。引导国有企业利用资本市场实施混合所有制改革,显著提高国有资产证券化率。支持齐鲁股权交易中心增设“科技板”。

债券市场是资本市场的重要组成部分,对于企业降低融资成本能起到不小的作用。《方案》提出,开拓利用债券市场,推动企业发行公司债、企业债和各类债务融资工具,积极发展项目收益债、可转换债券、永续票据、绿色债券等创新产品,鼓励企业赴境外发行人民币和外币债券,引导和推动中小微企业借助债务工具进行直接融资。探索发展以高收益债为重点的区域债券市场。推动基础设施资产证券化,力争在交通运输、电力、港口、旅游以及城市供水、供暖、污水处

理、综合管廊、海绵城市、黑臭水体等重点领域得到推广应用;探索开展金融资产、知识产权、碳排放权、不动产收益权等企业资产证券化,推动实体经济优势转化为资本竞争优势。

在保险领域,我省将大力发展科技保险、信用保险、涉农保险、民生保险、责任保险等重点保险业务,提升实体经济风险保障水平。鼓励保险机构开发首台(套)重大技术装备、关键研发设备的财产保险、产品责任保险、产品质量保证保险、专利保险等产品。加大出口信用保险对自主品牌、自主知识产权、战略性新兴产业支持力度。推广小额贷款保证保险,为小微企业、“三农”和创业者提供信用增级。全面开展国家补贴农业险种,逐步扩大地方特色农产品保险覆盖范围,积极推动农产品目标价格保险、天气指数保险、收益保险等产品和服务创新。完善城乡居民大病保险政策和管理办法,探索开展城镇职工大病保险,提高大病保险保障水平。争取开展住房反向抵押养老保险试点和个税递延型商业养老保险试点。

### 推动新兴金融业发展

#### 试点互联网私募股权融资

推动新兴金融业发展是山东金改的一大特色,在多个领域都开创了全国的先例。从全国唯一试点开展的新型农村合作金融改革,到野蛮生长但需要规范发展的互联网金融,《方案》对新兴金融业的多个发展方向都做了具体要求。

深化新型农村合作金融改革试点。总结新型农村合作金融试点经验,逐步扩大试点范围,稳妥有序地在全省推开。力争到2017年年底,初步建立与我省农业农村发展相适应、运行规范、监管有力、成效明显的新型农村合作金融框架。

提升融资担保行业服务能力。发挥好融资担保机构股权投资基金的引领带动作用,加大“四个一批”(增资扩股做一批,重组联合做一批,提高标准改制一批,严格监管淘汰一批)落实力度,提升融资担保行业规模实力和服务能力。把握好融资担保的准公共产品性质,着力构建政策性和政府性融资担保体系。支持省再担保集团增资扩股。

完善区域股权交易市场服务功能。加强规划引导,支持齐鲁股权交易中心和青岛蓝海股权交易中心错位竞争、差异化发展,争取到2020年,将齐鲁股权交易中心初步建成以资本要素为特征的中小企业投融资平台和金融综合交易平台,将青岛蓝海股权交易中心打造成为财富管理特色突出、适合中小企业培育成长的金融综合服务平台,区域股权交易市场挂牌企业突破2000家。

强化培育新型资本要素市场。加快权益和资产的资本化,促进各类资本要素有序顺畅流转。推动山东金融

资产交易中心创新产品和服务,促进地方金融资产有效配置,建设在全国有影响力的资产交易平台。支持农村产权、海洋产权、能源环境、文化产权等交易中心拓宽市场范围和交易品种,开展金融服务创新,带动相关产业发展。统筹规划新设市场规模数量和区域布局,探索搭建全省知识产权、航运等交易平台。

合理发展多样化商品和场外衍生品市场。深化与各期货交易所战略合作,推动新设以我省为基准交割地的期货品种,增设期货交割库,推动开展期货仓单质押融资和套期保值服务。统筹开展介于现货与期货之间的大宗商品交易试点。推动大宗商品交易市场探索“电子商务+现代物流+供应链融资”运营模式,提供定价、贸易、物流、套期保值、供应链金融等系列服务。组建规范高效、风险可控的全省统一登记结算服务平台,逐步发挥开户、登记、结算、资金监管、统计监测等功能作用。鼓励期货公司参与多层次衍生品市场体系建设。

推动互联网金融健康发展。推动有条件的地方设立互联网金融产业集聚区。研究支持互联网金融规范发展的指导意见。在清理整顿基础上,支持金融机构、地方金融组织、优质电商等依托自身优势发起设立网络借贷等互联网金融平台。筹建互联网金融协会,制定自律公约和行业标准,促进行业自律发展。统筹推进互联网私募股权融资试点,发展形成一批有效满足大众创新创业需求、具有较强专业化服务能力的互联网私募股权融资平台。

### 顺应金融混业经营趋势 推进金融控股集团组建

“近年来山东省地方金融业发展虽然取得了明显成绩,但占有的资源总量相对国有大型金融机构、全国性股份制金融机构来讲比重还很小,整体实力不强,下一步也要着重发展。”该负责人介绍,2010年末,山东省地方金融业资产规模为1.7万亿元,仅占全省金融业资产总规模的30%左右,经过这几年的努力,该比例已经有了提升。通过推动地方金融机构转型发展,我省地方金融资产占比要达到40%以上。

地方金融机构的转型发展,涉及到以下几个方面:推动恒丰银行实施综合化改革。在明晰股权的基础上增资扩股,完善公司治理结构;健全业务治理体系,优化业务结构布局,探索以产品条线和利润为中心改革组织架构;完善资本管理机制,准确实施会计核算。争取到2020年末,恒丰银行业务规模进入全国性股份制银行第二梯队,并实现上市。

支持城市商业银行审慎开展综合经营,增强单体综合实

力。推动3-5家机构率先上市或挂牌。引导城市商业银行加强资本联合和业务合作,完善治理结构和风险控制机制,提升抗风险能力和整体竞争力。推动城市商业银行强化服务地方、服务中小、服务社区的市场定位,加快向县域、社区延伸分支机构,创新服务产品和盈利模式,建设专业化、本地化的精品银行。

发挥农村中小金融机构作用。推动省农信社联合社履职转型,淡出行政管理,强化服务功能。推动全省农村商业银行完善治理结构,强化内控机制建设,创新产品和服务,更好支持“三农”和县域中小企业发展。支持村镇银行在乡镇布设网点,拓展业务。

夯实非银行金融机构发展基础。引导信托公司回归信托主业,更好发挥在新型产权制度、社会民生领域、财富管理等方面的功能优势。完善财务公司各项机制建设,强化内部管理,支持企业集团提升发展质量,促进产业整合升级。争取设

立更多金融租赁公司、消费金融公司、汽车金融公司等非银行金融机构。

支持证券经营机构转型升级。推动省内证券经营机构在进一步做大做强相对优势业务的同时,大力发展创新业务,买方业务,逐步实现传统经纪业务向财富管理转型,投资银行业务向交易型投资银行转型。支持中泰证券公开发行上市,争取打造成为具有自主创新能力和综合竞争力、各种专业化证券业务协同发展的一流证券公司。

探索推进金融机构综合化经营。顺应金融混业经营发展趋势,支持有条件的法人金融机构推进金融控股集团组建工作,提升地方金融业整体实力和服务能力。结合国有企业改革,推动省属国有企业打造金融业务板块,整合金融机构和地方金融组织股权。支持有实力的民营企业发展产业金融集团,实现产融结合。积极引进国内外金融控股集团到我省设立机构、布局业务。

