



23日，联合国安理会成员国代表举手表决涉及以色列定居点活动的决议。新华社/美联

本报记者 赵恩霆 整理

美国罕见地投弃权票 放行针对以色列决议

安理会23日通过决议，重申以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动“违反国际法”，敦促以色列停止一切定居点活动。自1980年以来，美国否决了所有涉及以色列定居点的安理会决议，庇护自己在中东的最重要盟友。因此，美国23日投的弃权票，使得安理会36年来首次通过有关以色列定居点的决议。

美国常驻联合国代表鲍尔说，由于以色列定居点的建造速度已对两国方案造成威胁，美国因此选择不否决。定居点问题是巴以问题症结之一。以色列在1967年第三次中东战争后开始在东耶路撒冷和约旦河西岸兴建犹太人定居点。国际社会认为所有的犹太人定居点都属非法，并对中东实现和平构成威胁。

根据研究机构“安理会报告”统计，美国迄今在涉及巴以问题的安理会表决中动用过30次否决权。奥巴马拒绝再次袒护以色列，打破美国长期传统的同时，特朗普也打破了美国当选总统上任前不干预敏感外交事务的传统。路透社报道，有关决议最初由非常任理事国埃及起草，原定22日提交表决。但应以色列要求，特朗普先后与以色列总理内塔尼亚胡和埃及总统塞西通电话，促使每年接受美国援助的埃及最后放弃提交决议案。

一天后，由新西兰、马来西亚、委内瑞拉和塞内加尔等4个非常任理事国共同提交有关定居点的决议案。决议草案最终以14票赞成、美国弃权的结果获得通过。特朗普在决议通过后发“推特”称，“1月20日后情况就会不一样了”，暗示自己明年初正式上任后会采取相对策。

美国此次虽然只是投下弃权票，但已被一些媒体视作近年来美国政府给盟友以色列的最大“脸色”之一。奥巴马和以色列总理内塔尼亚胡均在2009年上任，两人关系一开始就充满矛盾。奥巴马曾两度试图推动巴以和谈，要求以色列停建定居点，但均未成功，反而定居点在过去8年迅速扩张。此外，两人在伊朗核问题的分歧也已公开化。此次弃权票是奥巴马对以色列发泄“不满”的最后一次机会。

以色列总理内塔尼亚胡发表声明，措辞强硬地拒绝接受安理会决议，称以色列期待与美国当选总统特朗普及美国国会的“朋友们”一起努力，消除这一决

联合国安理会23日通过决议，重申以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动“违反国际法”，敦促以色列停止一切定居点活动。美国罕见地投了弃权票，使得安理会36年来首次通过有关以色列定居点的决议。同日，安理会还表决了对南苏丹实施武器禁运和制裁的决议案，日本罕见地反对美方立场投出弃权票，最终该决议案未获通过。本月5日，安理会就一份关于叙利亚阿勒颇人道局势的决议案进行表决，原本外界预计会投弃权票的中国，在表决中与俄罗斯一道投出反对票，最终该决议案也未获通过。

暗战安理会



23日，美国常驻联合国代表鲍尔(前中)在安理会表决涉及以色列定居点活动的决议草案时投弃权票。新华社发

议“对以色列的损害”。内塔尼亚胡还宣布召回以色列驻新西兰和塞内加尔大使，指示外交部取消塞内加尔外长即将对以色列的访问和对塞内加尔的一切援助项目。内塔尼亚胡24日再次表示，以色列将在一个月内重新评估与联合国各机构的关系，且他已下令削减以色列向联合国5个机构支付的会费。

日本罕见地投弃权票 在南苏丹与美唱反调

安理会23日还表决了一份旨在对南苏丹实施武器禁运和制裁的决议案。结果该决议案只得到7张赞成票，包括俄罗斯、中国和日本在内的8个国家投了弃权票，因此这份由美国起草的决议案被否决。安理会通过一项决议需要9张以上的赞成票，并且不能有常任理事国否决。

这份对南苏丹的制裁决议案旨在今后一年里，全面禁止向南苏丹政府和反政府势力出口武器及相关物资等。美方认为，继续放任南苏丹局势恶化可能导致屠杀，意图早日通过武器禁运决议案。

共同社称，由于美、英、法等7国此前明确表示赞成，而其他常任理事国无意行使否决权，使得日本一票成为关键。然而，

一向唯美国马首是瞻的日本21日决定在投票时选择不支持。日本政府认为，启动制裁将使南苏丹政府的态度更加强硬，令当地治安局势恶化，危及参与维和任务的日本自卫队安全。日本更倾向于继续给南苏丹政府机会，推动其与反对派开展对话。

美国常驻联合国代表鲍尔19日公开批评日本不配合。她说，“减少南苏丹的武器流入，制裁煽动暴力者怎么就有问题了？说实话我很吃惊。”鲍尔质疑日本“不支持武器禁运会保护维和人员安全的想法非常不自然”，称这种逻辑“令人难以理解”。共同社称，日本不赞同美国主导的安理会决议案实属异常，而美国公开批判盟友也非同一般。

表面看来，日本担忧武器禁运制裁会刺激南苏丹政府，威胁维和人员安全，但这一说辞却遭到质疑。2013年5月，南苏丹首任总统基尔访日并与安倍晋三举行会谈，同年7月日本驻南苏丹大使馆开馆。日本前防卫大臣中谷元、现防卫大臣稻田朋美分别于2015年和2016年访问南苏丹。有分析认为，日本之所以反对决议案是不想破坏与南苏丹政府建立起的关系。

今年12月12日起，日本自卫队正式开始在南苏丹展开“驰援护卫”新任务。“驰援护卫”允许

自卫队员携带武器到远离自卫队日常活动区域的地方开展救援任务。作为在海外拓展军事影响力的一环，日本自卫队在南苏丹的任务需要南苏丹政府的支持。11月下旬，南苏丹政府刚刚决定接受4000名维和人员，日本外务省官员认为应该将这一因素考虑在内。

实际上，自安倍晋三2012年底再次上台以来，便着力强化日本在非洲的存在感，顺带为其“入常”想法争取支持。日本《每日新闻》21日报道，日本明年将在非盟总部所在地埃塞俄比亚设立政府代表处，作为日本在非洲的据点，牵制在非洲影响力不断扩大的中国。

外界误判中方涉叙立场 投反对票让英国很吃惊

本月5日，安理会表决关于叙利亚阿勒颇人道局势的决议案，结果获11张赞成票、1张弃权票，俄罗斯、中国以及委内瑞拉投了反对票，最终该决议案未获通过。这是中俄第5次联手否决安理会涉叙决议案，此前中国曾在2011年10月、2012年2月和7月、2014年5月，四次动用安理会常任理事国否决权，与俄罗斯一起否决有关叙利亚问题的安理会决议案。这次也是2011年以来，

俄罗斯第6次否决安理会涉叙决议案。

该决议案由埃及、西班牙、新西兰起草，安理会讨论了近一个月。决议案要求叙利亚冲突所有各方在决议通过后24小时起，停止使用任何武器对阿勒颇进行攻击，以满足紧迫的人道主义需求；原本提出停火时间为10天，后改为7天。决议还表示，安理会将考虑再反复延长7天期限，并要求所有各方允许并协助联合国及其执行伙伴立即、安全、持续和不受阻碍地为运送人道主义援助在阿勒颇通行。

今年10月8日，中国对法国、西班牙起草的涉叙决议案投了弃权票，同时对俄罗斯起草的涉叙决议案投了赞成票。本月初的这次表决前，外界曾预计中国会跟10月份一样再次投下弃权票，而非反对票。

中方此次投反对票后，英国常驻联合国代表里克罗夫特表示，英国对此尤其感到意外，并对中国横加指责。对此，中国常驻联合国代表刘结一表示，在各方仍存分歧的前提下，就决议案采取行动，无助于有关国家的外交努力，也无助于解决叙利亚问题。安理会应在叙利亚问题上保持团结，发出一致声音，共同为推动叙利亚问题早日政治解决发挥建设性作用。

刘结一还奉劝英国代表停止滥用(“abusing”)安理会的做法，停止歪曲别国立场。路透社在英文报道中提到，刘结一反驳里克罗夫特时使用了“poisoning the atmosphere”(“毒害会议气氛”)的表述。

随后，美国常驻联合国副代表西松表示，“我们原可以立刻提供人道主义援助，但因为中俄否决了决议案，当地人民要么选择被轰炸，要么被饿死。历史会铭记俄罗斯和中国的做法。”

刘结一再次发言回应道，叙利亚局势、中东其他国家面临的问题如何发展到今天的地步，起源是什么，有关国家扮演了什么样的角色，发挥了什么样的作用，历史记录是清楚的，安理会成员也十分清楚，这不是在安理会歪曲其他国家的立场可以改变的。

俄罗斯常驻联合国代表丘尔金表示，长达数日的停火会被极端分子用于招兵买马重整旗鼓，这会让从其手中收回东阿勒颇变得困难重重。在很大程度上，这份决议案是挑衅行为。

叙利亚常驻联合国代表贾法里表示，美、法、英是捍卫恐怖主义的三个火枪手，让联合国放弃维护国际和平与安全的最重要原则。据新华社、观察者网