

# “农地”同权同价确保底线公平

公民论坛

唐伟

近年来,各地因征地引发的社会矛盾屡见不鲜。记者从第十二届全国人大常委会第二十五次会议上获悉,土地管理法修改已列入十二届全国人大常委会立法规划,农村土地与国有土地不能同等入市、同权同价的问题有望得到解决。全国人大环资委建议,国务院有关部门应全面总结试点经验,积极吸收近年来土地管理改革实践和制度创新成果,充分吸收代表议案建议,抓紧完成法律起草工作。

农地入市改革之所以面临一些困难,就在于当前的土地制度存在城乡二元结构。依据

现行土地管理法规定,农用地也就是集体用地只能用于农业生产,非农用地的范围也限于农民宅基地、乡镇企业用地、乡村公共设施和公益事业用地。相对于城市国有土地而言,集体用地无论在使用范围还是补偿标准上,都存在一定的差异性。同时,由于土地是农民最基本的生产资料和生活资源,其失去土地之后,如何解决生计问题,如何享受与城市拆迁人员相同的待遇,都是土地改革所必须考虑和解决的事情。

当前的问题在于,土地收益的较大部分被地方政府所占,农民从中受益不多,也难以实现靠土地养老。更重要的是,农用地尤其是耕地的数量,关系到国家的粮食安全和农业的基础地位,确保

耕地红线不被突破属于刚性底线。那么,什么性质和用途的农用地可以入市,如何在征收过程中,最大化确保农民的利益,就必须兼顾公平与效率,如此改革试点才能破题。

征地拆迁之所以引发尖锐的矛盾,就在于利益分配上的不均。其核心在于,农地入市之后,以同价的方式获得了高附加值,但在分配上却存在很大差异。往往是被征地的农民获益较少,绝大部分被开发商或者政府拿去,与同等条件的国有土地相比,几乎不在同一水平线上。也正是此种违背市场规则的做法,导致了极为严重的失衡,并成为矛盾产生的源头。同时,从共富的角度来说,农民因为征地拆迁而“洗

脚上岸”后,其基本利益理应也必须得到保障。

因而,无论是从惠及农民利益诉求,还是遵守市场规则,抑或从社会公平的角度出发,农用地入市以提高其附加值,已然成为难以阻挡的趋势。在制度层面,中共中央办公厅和国务院办公厅联合印发《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》,标志着我国农村土地制度的改革即将进入到试点阶段。从广东佛山市南海区等地的试点来看,“农地入市”释放农地活力,集体土地市场价值的显化为农民带来了直接的经济利益,也为产业的发展和开发创造了条件。不过,从试点的情况看,集体建设用地和国有建设用地能否实现同权

同价的问题,包括土地使用期限到期后产权的归属处置等,依然是当前最亟待解决的课题,并急需得到制度层面的明确。唯有如此,才能让“农地入市”走得更长远。

既然在制度安排上,通过土地法的修改,使得农村土地与国有土地同等入市、同权同价的问题得到了解决,那么在被征地对象的权益对待上,也应当“一视同仁”,比如在缴纳养老保险、解决就业救济等诸多方面,都应具有相对的可比性,而不能厚此薄彼。农地直接入市唤起沉睡的巨量资本,但更要让农民从工业化、城镇化的过程中充分受益,如此才能让其在拥有更多获得感之时,真正提高农地使用效率。

# “环卫工休息室”不能沦为摆设

一家之言

何勇海

在郑州街头,不少地方都建有环卫工休息室,很多人觉得关爱环卫工,很人性化,很温暖。然而记者调查发现,在郑州中原区和二七区多个路段的环卫工休息室从来没开过,也不允许环卫工进入。当问及下雨天可否让环卫工进去避雨休息时,一位领导明确表示,下雨也不能进。多数环卫工表示,“只是在上面领导进行检查时,才会找几位环卫工

坐进去应付检查,等领导一走,马上把人撵出来”。

报道中有一个让人唏嘘的细节:记者采访当天,郑州下着淅淅沥沥的小雨夹雪,室外气温降到2℃。环卫工们一个个缩着脖子,要么打着雨伞,要么披着雨披,一律站在寒风中的街头,有的实在扛不住严寒,只好躲进公交车候车亭或沿街门店房檐下躲雨避寒。

这些年,无论是普通百姓还是有识之士,都在不停地呼吁社会、政府尊重、关爱环卫工。建设环卫工休息室,就是尊

重和关爱的一种表达方式。让环卫工在劳作之余,有个歇歇脚、充充饥、喝喝水、用用餐,打打盹、说说话的地方,最关键的是,夏天可以避避暑,冬天可以遮遮风、躲躲雨。既然建起环卫工休息室,就要物尽其用,使之成为环卫工真正的“温暖之家”。如果建成环卫工休息室,却只用来堆放扫帚等环卫工具,甚至长期“铁将军”把门,只用于应付上面领导检查,岂不成了“聋子的耳朵——摆设”?

如果说,在未曾建设休息室之前,一些环卫工只能趴在

环卫车与街沿上休息,或躲在垃圾箱与桥洞内休息,一些环卫工为取暖只能在室外生火烤火,为纳凉只能不顾排斥地钻进商场、银行等经营性场所,是相关部门和社会对环卫工关爱缺位的表现;那么,建设好休息室之后,环卫工仍处于“有室不能进”的尴尬,则折射出相关部门存在严重的形式主义:环卫工休息室本就不是建给环卫工的,而是一种给政绩加分的道具而已。

环卫工休息室成摆设不是郑州一地之怪象,有的地方甚

至没有休息制度保障,环卫工不敢离岗。所以,我们必须强调,对待环卫工的态度也是衡量城市文明的重要标尺。对于环卫工休息室,每个城市不仅建好还要用好。要保障用好,就要加强对保障环卫工休息条件的督察,将休息室的建设标准、使用情况、管理制度、环卫工工间休息制度是否落实等,都纳入监管和考核范围,对落实不力者及时予以整治。

投稿信箱:  
qilupinglun@sina.com

# “福彩关爱老党员·重温入党誓词”活动在临沂举办 古稀老人回忆峥嵘岁月 沧海桑田感谢福彩关爱

12月21日,农历冬至,一场温暖而富含教育意义的活动在沂水县大众日报创刊地举办,来自临沂的10名老党员在这里重温了入党誓词,回顾曾经的峥嵘岁月。这是山东省福彩中心与大众日报共同举办的“福彩关爱老党员·重温入党誓词”活动。来自山东省福利彩票发行中心、大众日报、山东画院、临沂市福彩中心、名医主刀平台等单位的领导参加了活动。活动中,省福彩中心还为10名生活困难老党员提供了每人2000元的资助,临沂市福彩中心为老党员们送去了花生油、牛奶等物品。

活动现场,老党员们庄严地举起右手,重温了入党誓词,许多人留下了激动的泪水。今年74岁的老党员刘玉喜已经加入党组织40多个年头,



王庆林副主任(左一)代表省中心为困难老党员送上救助金

谈起当年入党经历,依然历历在目。“沂水这块土地,是咱们的革命老区,对党的感情是相当深。我们年轻的时候,所有的进步青年最大的愿望就是加入党组织,我当时也积极

地向党组织靠拢,过了一年多的时间,组织上告诉我可以加入党的队伍了,当时那个心情,甭提有多激动。”距离上次大声宣读入党誓词已有45个年头,老人的内心起伏是

相当大的,“今天把我们这些老党员聚集起来,一起再念这个入党誓词,我是发自内心的温暖。”

40多年来,在村里老党员的带领下,整个村子几乎发生了翻天覆地的变化。“就拿我们村子这个机井来说吧,以前我们整个村子根本就没有机井,还有柏油马路,路灯,但是你们看,现在路也平了,家家户户用水也方便多了,还安上了路灯,这是以前想都想不到的。”从他的话中,不难听出村子巨变后作为一名共产党员的光荣与骄傲。

村子沧海桑田发生巨变,但与此形成对比的是刘玉喜老人自身的处境。用他的话说,党和政府非常关照自己,每年可以领到三到四千元补助。不过刘玉喜与老伴近几年身体状况大不如前,为了补

贴家用,刘玉喜老人成了一个“养兔专家”。十多只小兔“蜗居”在两个废旧的纸箱,“这基本上是一窝产出的,多的时候一只母兔能产十多只小兔,等它们分量差不多够一斤的时候就可以拿去卖了,一只15块钱,多少能有一点收入。”

得知本次“关爱老党员”活动的救助金和慰问物资是由福彩系统捐赠时,刘玉喜老人感激地说道:“我非常感谢你们福彩人,感谢福彩对我们的帮助,虽然年纪大了,文化水平也不高,讲不出什么精彩的道理和感人的话,但是对福彩的感谢是发自内心的。”

宣誓仪式后,由名医主刀邀请的专家为老党员们进行了义务查体。来自山东画院的画家们还现场采风,用画笔记录下这些感人至深的场面。(文/刘通 图/王晨韵)

# 刮刮乐百万头奖喜从天降!准新郎双喜临门

俗话说,好运来了,挡都挡不住。近日,喜中刮刮乐百万头奖的王先生(化名)就是这样一位幸运儿。

和许多彩友一样,王先生也一直梦想着能中得彩票大奖,从而改变人生,实现梦想。除经常购买双色球、群英会外,王先生对刮刮乐更是情有独钟。中奖当日,他在常光顾的福彩37172526号投注站购买电脑票,在等待群英会开奖的间隙,他看中了“吉庆有余”

这款即开彩票,当时销售员说有10张被人刮剩下的散票,不知道他介不介意。王先生很豁达,索性把这些散票全部买了下来,还开玩笑说“大奖无处不在,剩票一样能给我带来好运!”果如王先生所言,当他刮到第七张时,100万头奖从天而降。“我中了,100万”随着王先生的欢呼声,整个投注站顿时沸腾起来,大家竞相围观张先生手持的百万大奖彩票的真容。一般来说,很多彩

友不愿意买别人挑剩下的刮刮乐,这次正是因为王先生的不在意,他才“捡漏”中得了大奖。

12月20日,前来菏泽市福彩中心领奖的王先生满脸喜悦,激动地说,自己马上就要结婚了,今天是新房交房的日子,又中得了大奖,正好可以用这笔奖金装修房屋和操办婚事了,真的是“双喜临门”啊!对未来生活,王先生充满了美好憧憬。相信这个意外的惊

喜,定会给幸福的小两口增添一份喜气,一份甜蜜。

“吉庆有余”即开彩票,色彩鲜亮,寓意美好,给人以幸福祥和、年年有余之感。该彩票奖级多,奖金丰厚,是刮刮乐家族中“高大上”的代表,深受众多彩友喜爱。此次王先生所中奖项,是菏泽市刮刮乐“吉庆有余”首个百万大奖,同时也是刮刮乐上市以来菏泽市第五个百万大奖。(王娟)

