

监察体制改革堪称反腐“创新曲目” 破同体监督，今年是关键

“贪而弃义，必为祸阶”。自十八大以来，反腐败斗争保持持续高压态势，反腐利器不断推陈出新，仅2016年受审的省部级以上高官就达43人。

“弱水三江，取一瓢足饮，多则无益；米粟万种，仅三餐果腹，无欲为高”。让每一名官员将清廉二字内化于心，做到不敢腐、不能腐、不想腐，还有很长的路要走，有赖于更加科学、长效的反腐败体制机制，2017年将在三省市试点的监察体制改革无疑令人期待。

本报记者 万兵 宋立山

2016年成绩单—— 反腐已成压倒性态势

2016年12月28日，中共中央政治局召开会议，研究部署2017年党风廉政建设和反腐败工作。“反腐败斗争压倒性态势已经形成”成为该会议上对当前反腐败斗争形势作出的最新判断。而在年初召开的十八届中央纪委六次全会上，中央对这一态势的判断还是“正在形成”。

“在今年年初时，还有人认为反腐败斗争不会有大的动作了，但从2016年的情况看反腐势头有增无减，越来越猛。”国家行政学院教授许耀桐表示，反腐败斗争不仅没有偃旗息鼓，而且不断深入开展。

他认为，对大老虎的密集审判、对贪腐官员的审查已经常态化，不光是省部级以上的官员，对于一些厅官，中央惩治起来也毫不手软。“从这种常态化上看，反腐败斗争的确已经形成了压倒性态势。”许耀桐表示。

除了“战果”显著，反腐方面制度建设也不断完善。2015年，中央印发《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，2016年又有《中国共产党问责条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等出台。“都和反腐息息相关，无一例外继续扛起反腐大旗。”许耀桐分析，规章制度的完善也体现出高压态势的形成。

“大老虎”首被终身监禁

据不完全统计，2016年全国法院一审开庭审理的省部级及以上落马官员共有43人，其中宣判36人。而在2015年和2014年，进入审判程序的“大老虎”分别为18人和6人。对“大老虎”的密集审判，成为2016年反腐的一大亮点。

记者梳理发现，在这一年中，共有三次密集宣判期，分别是10月、11月和12月。其中11月有10个大老虎领刑。这种态势进入12月后依然势头不减。包括浙江省政协原副主席斯鑫良、江苏省委原常委、南京市委书记杨卫泽、云南省委原常委、副书记仇和、山西省政协原副主席令政策等在内的12个大老虎都在该月受审领刑。其中13日到16日每天都有一个大老虎领刑。

2016年12月20日，江苏省徐州市中级人民法院公开宣判山西省委原常委、山西省人民政府原副省长杜善学受贿、行贿、巨额财产来源不明案，并对被告人杜善学以受贿罪判处无期徒刑。

至此，2016年已经有7个大老虎被判无期徒刑，也创下十八大以来之最。除了杜善学，其他6人分别是令计划、郭伯雄、万庆良、申维辰、谭力、金道铭。但在2015年和2014年，被判无期徒刑的大老虎分别只有2人和1人。

值得注意的是，2016年落判的大老虎还首次出现了终身监禁。在2016年10月9日，河南省安阳市中级人民法院一审判决全国人大环境与资源保护委员会原副主任委员白恩培死刑，缓期二年执行，终身监禁，不得减刑、假释。白恩培成为中国首个被判处终身监禁的“大老虎”。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水预测，由于目前仍有数十名落马省部级以上官员尚未进入审判程序，还需要一段时间来“消化”，因此明年仍将是“大老虎”集中受审的一年。2016年12月29日，赶在元旦之前几天，济南中院开庭审理了苏荣受贿、滥用职权、巨额财产来源不明一案。在庄德水看来，腐败案件尽快进入司法程序，公开公正审判，有利于用司法正义保证反腐公信力。

2017年新看点—— “一府一委两院”新模式

如果说贪官受审是十八大以来反腐工作的常规动作，那么监察体制改革堪称“创新曲目”。2016年12月25日下午，十二届全国人大常委会第二十五次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定》，庄德水认为，这吹响了反腐体制机制改革的号角，监察委在上述三个省市试点设立将是2017年反腐败工作的最大亮点之一。

庄德水介绍，试点地区监察委将整合监察厅(局)、预防腐败局及人民检察院查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等部门的相关职能，监察委员会由本级人民代表大会产生，监察委员会主任由本级人民代表大会选举产生。

“以前，监察厅(局)只是一个政府部门，这种同体监督模式存在先天不足，而试点地区监察委独立性空前加强，由人大选举产生，就打破了同体监督。”庄德水分析称，在试点地区将由传统的“一府两院”过渡为“一府一委两院”，开创异体监督的新模式。

庄德水预测，在十九大召开之前，试点地区将形成阶段性总结和效果评估，是否会在全国推开，以何种形式推开，有无明确时间表，取决于试点效果。“这需要一个过程，不光是体制架构的再造，还涉及法律甚至是宪法的修改。”庄德水介绍，目前只是在省一级试点，并在试点地区暂停适用行政监察法、检察院组织法等部分法律或相关法条。如果要在中央层面成立监察委，修法将是必经程序，依法监察也是依法治国的个中要义。

选举腐败将成查处重点

除了监察委，庄德水认为，2017年反腐在其他若干方面同样值得期待。相比2016年的“坚决减存量、遏增量”，2017年要“减少腐败存量、重点遏制增量”。这一信息点，在2016年11月1日王岐山主持的中纪委常委会会议，即提到了。

自从十八大以来，巡视一直是一个反腐热词，连续几年非但没有丝毫降温。在庄德水看来，2016年，中央巡视组的最大亮点是在安徽、湖南、辽宁、山东等多地杀出回马枪，巡视不是一巡了之，巡视“回头看”可以有效检验以前的巡视是不是真有成果，看以前的巡视问题有没有整改到位。“目前，仍有部分中管单位没有被巡视到，2017年十九大之前，巡视必将实现全覆盖。”庄德水预测。

2016年9月份，全国人大常委会召开了12年来的第一次临时会议，通报了震惊舆论的辽宁贿选案，这是“新中国成立以来查处的第一起发生在省级层面、严重违反党纪国法、严重违法政治纪律和政治规矩，严重违法组织纪律和换届纪律，严重破坏人大选举制度的重大案件”。“下一步，选举腐败将是查处重点。”庄德水分析称，选举腐败已然引起高层重视，2017年不论是党代表选举，还是人大代表选举，贿选等腐败问题查处力度都会更严。

庄德水还预测称，2017年执纪审查程序将进一步规范，以前为了高压从严反腐，我们更注重实体和效率，在反腐工作取得阶段性成果，并形成强大震慑力之后，程序规范化、制度化也不能掉队，“我们要持续高压反腐，但是反腐力量也不能成为脱缰野马，查处腐败也要严格遵循程序。”在政治局部署2017年党风廉政建设和反腐败工作也提到了，各级纪检监察机关要把自我监督和接受党内监督、民主监督、群众监督、舆论监督结合起来，做到打铁还需自身硬，建设一支忠诚干净担当的队伍。

监察委员会与纪委有何异同



时势 反腐创新

A04 齐鲁晚报

2017年1月1日 星期日
编辑：田宇
美编：金红
组版：徐凌

