

# 不要夸大中国足球“管办分离”的意义 改革的真正难点 尚未到来

2017年1月6日,中国足球界沸腾了,借用一句网络语言,那就是“喜大普奔”,即:喜闻乐见、大快人心、普天同庆、奔走相告。究竟有什么事,值得这么高兴?这是因为国家事业单位登记管理局管辖事业单位申办事项办结通知显示,国家体育总局足球运动管理中心已于2017年1月5日正式注销。这就意味着,中国足协与国家体育总局脱钩,成为独立的社团法人,向着专业化、职业化的道路迈出了关键一步。事情,确实是好事,但似乎也不必过分夸大其意义,经验告诉我们,有些事还是不妨先看一看再做判断,国家体育总局足管中心取消,只是迈出了一步而已,改革的真正难点尚未到来。



本报记者 李志刚

## 足管中心的 前世今生

任何事物都有其产生、发展、壮大的过程。国家体育总局足管中心,一度被认为是阻碍中国足球进步的一块绊脚石,但成立之初,其实还是体育界改革的“尖兵”。中国国家体育足球运动管理中心是于1995年1月正式成立,当时成立该中心,是国家体育总局(当时还叫“国家体委”)体育改革的重要措施之一。足管中心对外仍以中国足协的名义,以适应国际上的惯例和联络需要,实际上呢,足管中心是国家体育总局直属事业单位。同时,又是中国足球协会的常设办事机构,被赋予对足球运动项目全面管理的职能,“两块牌子,一套班子”由此而来。

足管中心成立的主要任务是根据国家的体育方针和政策,统一组织和指导全国足球运动项目的发展,推动项目的普及和提高,通过发展必要的经营活动,为本运动项目的发展积累资金。而钱,从来都是双刃剑,在2009年掀起的足坛“反腐风暴”中,让谢亚龙、南勇、杨一民等人栽了大跟头。

在2015年3月,《中国足球改革总体方案》正式对外公布,其中有一条就是要求足协与体育总局脱钩,不设行政级别。2015年8月17日中国足协与国家体育总局脱钩,依法独立运行,在内部机构

设置、工作计划制定、财务和薪酬管理、人事管理、国际专业交流等方面拥有自主权。2016年2月24

日,撤销“国家体育总局足球运动管理中心”,这意味着中国足协“两块牌子、一套班子”的局面不再存在,中国足协以社团法人的身份对中国足球各项事务进行监督、管理。2017年1月5日,国家体育总局足球运动管理中心则正式注销,这意味着中国足协与国家体育总局正式脱钩成为独立的社团法人。

## 足协如何自我 定位很关键

如今随着中国足球运动管理中心的正式注销,这意味着中国职业足球联盟的成立也将进入快车道。中国足协职业联赛理事会执行局局长马成全介绍,新的职业足球联赛管理机构在调整后,暂定名称为“中国职业足球联盟”,法律性质为社会团体法人。职业联盟将体现俱乐部的主体地位,中超、中甲、中乙俱乐部的代表都将成为其中一员。联盟下面将设立由中超、中甲、中乙俱乐部推选的人员组成的联盟执委会。执委会

下设由中超、中甲、中乙俱乐部分别组成的负责各自事务的工作组或委员会。此外,联盟还设有秘书处,下设竞赛、市场、财务、技术、法务、人力资源等相应工作部门。

据了解,中国职业足球联盟的筹备工作开始于2016年5月27日,并在当日成立了由中超、中甲、中乙俱乐部以及中国足协代表共12人组成的职业联盟筹备工作组,正式开始职业联盟的筹备组织工作,截至目前已经召开了七次筹备组全体会议。从原则上来看,职业联盟应该在未来的足球发展中处于主导地位,中国足协则是在政策制定、监督管理等方面发挥“宏观指导”的作用,但从实际情况来看,虽然没有了“足管中心”的官方身份,但足协依然不愿意主动放弃手中的权力。接下来,足协如何为自己定位,将是足球改变认能深入进行下去的关键所在。

据马成全介绍,经过多次会议沟通,各级联赛俱乐部对于联盟筹备工作组提交的《职业联盟章程(草案)》并没有达成共识,而且在职业联盟筹备工作组中,大家对于联盟章程里面的核心原则也出现了一些认识上的不同,例如联赛的所有权归属、是否由中国足协授权职业联盟开展各项工作等。马成全还说职业联盟成立工作未能按照既定的时间任务表完成。鉴于目前的实际情况,为加快完成职业联盟的筹备工作,中国足协对职业联盟筹备工作组的人员和工作机制进行了调整。

由此看来,足协与职业联盟“争权”的关键,就在于职业联盟的工作开展,还要不要足协“授权”,而目前足协还能“对职业联盟筹备工作组的人员和工作机制进行调整”,可见其气势、派头、权威不减。要是一切按照这一节奏进行,职业联盟受制于中国足协,谈何体现俱乐部的主体地位?虽然国家体育总局足管中心已经注销,但其权力、地位均由中国足协全盘继承,所谓的改革,不就只是取消了一顶帽子而已吗,还奢谈什么“里程碑”?

根据日程安排,第十届中国足球协会第三次会议将于2017年1月16日和17日在武汉召开,这次足代会将审核2020年前的足协发展规划,其中包括联赛、青少年、女子足球等众多改革措施。大家更关心的是,在此次会议上,是否会正式成立“中国职业足球联盟”,如果成立,又会以何种面目、哪些权力立足。而中国足协成为真正的社团之后,主席蔡振华的身份也是关注的焦点所在,目前蔡振华本身还是国家体育总局副局长,此前蔡振华曾公开对媒体表示,如有必要,自己有意愿放弃公职竞选足协主席,“我们足球的改革一定会革到自己的身上,如果从我个人愿望也好,在有生之年想做一点事儿也好,我个人会去竞选,是不是能够竞选得上,是不是能够得到大家信任,是否能够胜任足协主席来带领大家实现这个方案,我不知道。”蔡振华当时这样说。这一次,在武汉,还会有什么样的说法,关心中国足球的人们都期待着。

足球改革又朝着既定目标迈出一步,不过形式不能重于内容,改革难点尚未到来。

(漫画 新华社 蒋跃新 作)