

还没上任呢,先在外交领域“烧火”

特朗普召回奥巴马“政治任命”大使,前任政府外交遗产可能不保

近日,数位美国外交官向美国《纽约时报》透露,美国当选总统特朗普的过渡团队发布了一条命令,要求由奥巴马“政治任命”的驻外大使在特朗普就任之日(1月20日)前全部离职。

此外,《纽约时报》网站1月7日报道,即将卸任的美国国务卿克里在述职简报中回顾总结了奥巴马政府执政8年来的外交成就,但随着当选总统特朗普的上台,这份“成绩单”可能会失去光彩或被推翻,因为两任总统在诸多外交政策上的看法截然不同。

辞退多国“捐官”大使 新旧总统要“决裂”?

据报道,特朗普过渡团队最近下令,要求所有奥巴马政府的“政治任命”大使在1月20日之前提交辞职申请。据消息人士透露,这是近几十年来首次如此匆忙,让大使们连告别的机会都没有。

离职的命令是“没有例外”,也就是说,无论是哪个国家的“政治任命”大使,都必须离开。这样一来,与美国有重要关系国家的大使位置可能出现空缺,如德国、加拿大、英国等。

过去,无论是共和党还是民主党政府都会给予大使们数周甚至数个月的离职时间,尤其那些家中还有孩子在上学的大使。特朗普过渡团队的这一命令打破了数十年来的惯例,拒绝为外交人员提供短暂的时间来完成职务交接。

此次特朗普非常强硬地针对那些“政治任命”大使,其中的很多人曾是奥巴马竞选总统资金的主要捐赠者,而奥巴马当选总统后则用驻外大使的职位来回报他们。据了解,职业外交官则基本保留了自己的职位。

一位不愿意透露姓名的特朗普过渡团队高级官员表示,此举并没有任何恶意,只是为了确保奥巴马任命的驻外使节按规定时间离开政府部门,正如当前数千名白宫和联邦机构中的政治幕僚所必须要做到的一样。他还说,行动已经经过了充分的考虑,大使们不应该对此感到惊讶。

但另一方面,这也严重损害了大使们的私生活。有外交官员表示,这个命令使他们的生活变得一片混乱,为了能够继续留在当前所在国家,确保子女完成学业,他们不得不紧急安排住所并申请签证。

前美国驻土耳其大使罗伯特·皮尔森说,此次解职“非比寻常”,将严重损害美国的国家利益,尤其是在盟国之间,因为美国的盟国往往对于突然改变大使人选非常敏感。皮尔森还说,这个世界已经很害怕突然的巨变了,“而这只是一个信号,巨变即将发生”。

不过,美国政府也没有把话说死。美国国务院下令,大使们在提交正式申请并给出详细的理由后,可以获得一段延长期。

报道称,对于奥巴马任命的政府官员,特朗普立场坚定绝不留任,因为他准备在1月20日就职总统后清算奥巴马在国内政策方面的政治遗产。

路透社认为,这是特朗普试图和奥巴马政策“决裂”的一个标志,目的是改变奥巴马之前在外交所留下来的一系列遗产和政策。

克里总结的外交成绩 特朗普几乎全推翻

召回奥巴马任命的“捐官”大使,或许只是特朗普推翻奥巴马外交遗产的第一步。《纽约时报》网站7日报道,美国国务卿克里即将卸任,他在述职简报中回顾总结了奥巴马政府执政8年来的外交成就,但随着当选总统特朗普的上台,这份“成绩单”可能会失去光彩或被推翻,因为两任总统在诸多外交政策上看法截然不同。

在克里的述职简报中,他提到了伊核问题协议、关于气候变化问题的《巴黎协议》、减少关塔那摩监狱囚犯人数等奥巴马政府的外交成绩。

克里还提到,奥巴马入主白宫后不久,美国曾尝试重置与俄罗斯的双边关系,但俄方的系列侵袭行为,包括“史无前例的网络入侵”“军事介入叙利亚”“非法侵占乌克兰”等,妨碍了(美方的)努力。

然而,奥巴马政府的这张外交“成绩单”与特朗普的主张几乎是背道而驰。在伊核问题协议上,特朗普曾在2016年总统选举期间表示,他上台后的“第一要务是废除这桩灾难性的交易”。不过,他后来态度有所软化,改变措辞称将会就这份协议进行“重新协商”。

关于气候变化问题,特朗普曾称自己将会取消《巴黎协定》、解散环境保护署。前不久,他提名俄克拉荷马州检察总长斯科特·普瑞特为环保署署长。普瑞特同化石燃料行业关系密切,同时还是针对奥巴马气候变化政策法律战的领军人物。

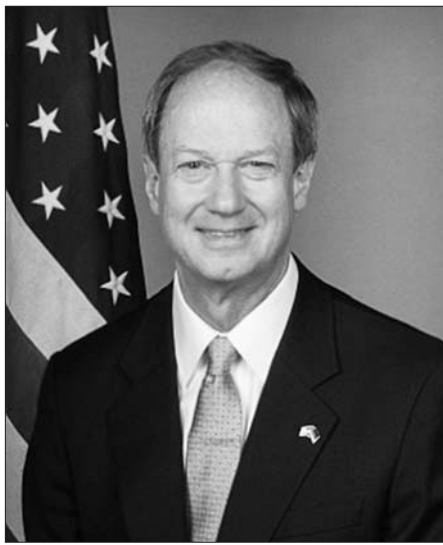
特朗普也不赞成从关塔那摩监狱释放囚犯,他几天前在“推特”上称:“不应再有囚犯从关塔那摩监狱获释,这些人极其危险,他们不应获准重返战场。”

在美俄关系上,特朗普更是将改善与俄罗斯总统普京的关系定为他上任后美国新外交政策的基石。近段时间,美国情报机构公布证据认定俄罗斯针对美国民主党全国委员会发动网络袭击,以帮助特朗普当选。而特朗普则批评质疑美方报告的可靠性,他还频频向普京示好,表态愿意与普京一同打击极端组织“伊斯兰国”。特朗普还想推翻美国的核武政策,去年11月他公开宣称:“就让这变成一场军备竞赛吧,我们将会在每个阶段击败每一个人。”

就难民问题,克里在述职简报中认为,美国肩负帮助难民的神圣责任,“抛弃那些陷入困境的人们,尤其是来自叙利亚和伊拉克等国的难民,就像是从道德制高点跌落”。

但特朗普竞选初期曾呼吁“全面禁止穆斯林入境美国”;竞选后期,他又表示:“我们必须暂停接收与恐怖主义有关地区的移民,直至一个行之有效的审查制度被贯彻施行。”

据中国日报、观察者网等



美国驻英国大使马修·巴尔赞此次将离职。



图中和奥巴马(右三)握手者是美国驻德国大使约翰·爱默生,他也是此次被解职的大使之一。

背景新闻

美国“政治任命”大使还真不是“买官卖官”

此次被特朗普过渡团队要求提前离职的是奥巴马政府任命的“政治任命”大使,这些大使中的很多人都是曾在奥巴马竞选总统期间提供重要政治资金的人,也被戏称为“捐官”大使。那么,他们真的是只靠“捐官”就坐上驻外大使之位的吗?美国政府的这种行为算是“卖官”吗?

其实,美国总统任命竞选中的资金捐献者、选战时期的工作人员或盟友担任驻外大使,是一个多世纪前就开始的传统。不过,这只是所谓的“政治任命”大使中比较抢眼的一类。美国总统往往还会从政界、学界挑选才能出众者担任大使,如前任驻华大使骆家辉,同样属于政治任命。

多年来,每位总统提名任命的驻外大使中,约有70%是外交系统成长起来的职业外交官,30%是政治任命。美国也是所有西方大国中唯一把“政治任命”大使作为常规性做法的国家。

政治任命非外交人员作为驻外大使的利弊,在美国辩论已久。选取有特殊身份或与出使国有特殊联系的显赫人士出任大使,能为两国关系增加能量——如华人血统的骆家辉出

任驻华大使,在日本广受欢迎的美国前总统肯尼迪之女卡罗琳·肯尼迪出任驻日大使,都是这个道理。已病逝的好莱坞童星秀兰·邓波儿也曾被政治任命出任驻加纳、捷克斯洛伐克大使。

在一些形势复杂的国家,如中东一些国家,政治任命的大使往往与总统有更直接的联系,有助于越过国务院层级更快解决问题。至于缺乏外交专业知识短板,自有使馆建制的外交工作人员、顾问作为后盾。

而那些因为在选战中筹钱“立功”而有机会被任命为大使的,往往出使的是和美国关系友好、条件优越,工作也相对简单的西方发达国家——在这些盟国,大使用不着太操心,最重要的工作就是举办各种社交活动。商界出身的大使或许比职业外交官有更广泛的人脉,也更懂得经营关系。

更重要的是,由于在这些发达国家举办奢华社交活动花费高昂,美国国务院经费又有限,商界出身的阔绰大使们有时干脆掏腰包。当然,大使们也不是“活雷锋”,上任积攒的这些人脉,为日后退政还商铺下金光大道。这种做法既符合美国外交的国家利益,又为外

交系统带来额外经费,无怪乎成为多年的传统。

不过,这些人能当上大使,也绝对不是总统一句话就能决定的。美国1980年《外交服务法》中明确规定,“对政治竞选的贡献不应成为任命的理由。”因此,选战“战功”固然为这些人赢得了大使敲门砖,他们也需要证明自己有能力担此大任。美国总统在提名大使时须向参议院外交关系委员会提供报告,说明每名候选人履行职责的能力;而每名候选人也须向国会说明本人及直系家属从提名日往前追溯四年内为竞选提供过什么财务贡献。

上述法律还规定,大使上任6个月内,须向国会报告本人对当地语言的能力,以及使馆工作人员对当地主要语言和方言的能力。此外,美国国务院内部还有监察系统,对驻外使馆的运作把关。

政界学界显赫人物出使国外,向来是赞多贬少;争议更大的竞选功臣出使,也绝非“卖官”,可以说是一种资源的优化配置,多年来正面效果多,负面新闻少。更重要的是有制度上的制衡,即便出现一两个害群之马也可及时止损。

据财新网