

# 打破数据壁垒，织就财源一张网

## 本报记者专访济南高新区财政局局长张庆英



财税数据大平台可以通过数据分析为决策提供数据支持。

本报记者 修从涛

## 去年做了这些亮点： 张大口袋 让财政资金生钱

稳定税基，涵养税源是财政局的基本工作。为此，高新区财政局联系区内纳税大户，及时掌握企业的生产经营的情况，积极推进与区内重点企业的战略合作，稳定了税基。

涵养税源的同时也要不断张大口袋，让财政资金实现钱生钱。据了解，2016年，高新区财政局转变工作思路，通过竞争方式确定银行存款的存放数量，极大调动了银行在高新区纳税的积极性。济南高新区财政局局长张庆英介绍，这一做法也避免了人情存款的发生。

此外，争取高新区土地出让返还也是确保财税收入的重要方面。“我们与国土部门建立密切联系工作机制，及时获知土地招、拍、挂信息，关口前移，主动协调市财政、市国土等有关部门，钱到哪儿就跟到哪儿。”据了解，2016年高新区从市级争取土地出让收入返还9.7亿元。

根据济南高新区统计局的统计，2016年高新区实现地域一般公共预算收入192亿元，增长9.5%。地方一般公共预算收入完成88.54亿元，完成市人代会计划的101.6%，同比增长11.48%。税收比重为88.7%，与上年同期相比提高5.4个百分点。一般公共预算支出完成60.6亿元，完成市人代会计划的104.7%，同比增长9.4%。

## 建“网上超市” 降低采购成本

开源也需节流。为降低财政资金的采购成本，同时提高采购效率，高新区财政局正在建设“网上超市”。

张庆英介绍，高新区财政局新开发的“网上超市交易管理系统”已经开始招标，目前正在跟京东、苏宁、国美等电商洽谈，尽快搭建一个以电子化交易为主的“无形市场”。据了解，有了“网上超市”，通过货比三家可以进一步提高采购绩效，

降低采购成本，增强服务能力。

在“网上超市”的基础上，高新区财政局还计划运用“互联网+政府采购”，将PPP模式引进电子化政府采购平台，实现网上超市系统升级，通过“政采电商”模式将供应商、服务商、采购人等政府采购市场的参与者进行整合；运用“外网+内网”技术，实现政府采购与财政支付平台、资产管理等系统有效衔接，逐步打造高新区政府采购“一站三库四系统”的管理体系。

## 财税大数据 应用平台上线运行

2016年年底，由济南高新区财政局牵头建设的财税大数据应用平台正式上线运行。该平台打破了高新区部门之间的数据壁垒，实现了数据互通互联，将财政、国税、地税、市场监管等23个综合治税成员单位的数据进行有效对接，织就了财源建设的一张网。

据张庆英介绍，高新区财税大数据应用管理平台由财政综合分析平台、国税移动税务信息平台、地税移动税务信息平台、招商引资数据分析平台四部分组成。平台的功能十分强大，不仅可以通过数据挖掘，实现税源的查缺补漏，同时可以通过分析宏观数据，为领导决策提供可靠支撑。

例如，2016年全国房地产行业大爆发，房地产业在高新区贡献了20亿的区级税收，年中一度超过制造业的区级贡献，这是从高新区建区以来没发生过的事。“经过对这一数据的分析，决策部门就需要清醒地看到国家对房地产业调控政策，寻找2017年财源的增长点在哪里，如何应对成为我们工作的重点。”张庆英介绍，下一步，财源建设办公室每月将根据平台数据进行分析，向管委会及各部门提供关于高新区经济发展的行业分析和成员单位报送信息的及时性和实用性的快报，以形成财源建设和综合治税定期通报制度。

不仅如此，大数据平台还可以通过互联网实现外部访问，为管委会及相关部门、企事业单位提供数据服务。各部门

单位通过登录平台，可以实现数据交换、共享，打造涉税信息综合网络平台，实现高新区所有部门财源建设工作一张网。

## 今年这样打算： 预计收入98亿元 增长13%

说起2017年的税收形式，张庆英认为，2017年高新区税收将会呈现高开低走的趋势。

“随着税制改革和国家结构性减税，以及去产能政策的逐步实施，减税规模将持续扩大。”张庆英分析，近年来高新区收入总量、区级留成连年高速增长，公共财政预算收入环比增幅连续多年位居全市前列，高基数上持续增长的困难巨大。

另外是政策性影响，首先是“营改增”影响，税收分成比例调整和增值税抵扣范围扩大，以及结构性减税政策导致重点企业利润减少，拉低了高新区收入增幅水平，2016年少收3.6亿元，明年预计将影响收入4.5亿元。其次，房地产调控政策的出台，房地产企业增收态势放缓，预计2017年将整体拉低当年税收收入增幅。

但对2017年财政收入增长，张庆英仍持乐观态度。她预计，2017年高新区一般公共预算收入预计可完成98亿元，增长13%。

## 加强新代管区域 基础建设投资

对于2017年的工作打算，除了基础工作外，加强新代管区域基础建设投资是一项重要内容。2016年章丘高官寨片区13个村和济钢农场、长清创新谷片区以及历城的临港经济开发区两个办事处划转高新区代管，在做好片区内企业及资产的移交工作之外，为保证新划转单位日常工作正常运行，高新区财政及时给办事处拨付了调度款，并将新划转的12家学校的313名教师录入工资统发系统，及时发放了工资，确保了移交工作的平稳过渡。

“这三个片区的基础设施比较薄弱，经济基础较差。2017年在基础设施建设、征地补偿、拆迁安置、卫生、教育、园区建设，产

业支持等方面的需求较大。”张庆英表示，财政局将按管委会要求，算好“四本账”，当好参谋和助手，做到支出安排有保有压，确保重点工作资金有保障，把有限的资金用到刀刃上，发挥好财政资金“四两拨千斤”的作用。

## 引导社会资本 参与高新PPP项目

基础设施建设光靠财政资金是远远不够的，张庆英介绍，在推进高新区基础设施建设和经济发展中，2017年，高新区财政将继续拓展融资渠道，积极稳妥地推行PPP模式，加强调研，建立高新区PPP模式项目库。

“比如我们可以借用外脑，引进咨询管理团队，做好项目的可行性研究、物有所值评价及财政承受能力评价，规范项目开发运作流程，充分发挥社会资本的积极作用。”张庆英表示，新代管区域的基础设施建设，也将发挥社会资本的作用。

此外，高新财政还将继续放大引导基金功能。通过财政支持的高新财金，利用基金引

导功能，采取股权、债权、直投等模式，给不同阶段成长期的企业提供资金支持，有效解决企业融资难、融资贵的问题。

## 为小微企业 提供委托代理记账

改革依旧是2017年高新区财政局的重点工作，随着深化预算管理制度改革工作的推进，张庆英介绍，高新区财政局还将逐步建立高新区“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理机制。

除此之外，高新区财政局将不断增强服务意识，打造特色服务体系。针对区内小微企业弱小，竞争能力差的情况，财政局派出团队前往先进开发区学习经验，出台针对科技类小微企业发展的政策，为小微企业提供委托代理记账业务，减轻企业负担，释放企业发展的活力。同时注重利用相关政策加大对中小微企业的扶持力度，激励企业快速发展。

相关链接

## 财税大数据应用平台功能有多强大 能挖掘数据信息，也能帮助兑现政策优惠

据介绍，财税大数据应用平台主要功能体现在以下八个方面：一是利用数据推送的及时性，对实际入库的企业税收进行多种维度的分析，实现对可挖掘税源的查缺补漏；

二是通过宏观数据分析，总结各行各业的发展趋势，把高新区当前经济形势利用数据，通过图表或图形的形式，为领导决策提供可靠支撑；

三是将地图和数据相结合，在地图上点击直接查看企业的相关数据，同时支持区域企业税收数据汇总查询，实现重点区域的经济贡献度调查；

四是网络推送通知公告，对纳税人提供更加优质、高效的公共服务；

五是根据纳税企业的生产

经营地及行业性质划分园区的功能，所有企业被划分至八个园区内，由园区对企业进行跟踪服务，满足了高新区倡导的“小政府、大园区”的管理模式；

六是实现区内企业网上申报项目功能，园区、主管部门、财政部门通过网上实现审批流转功能，大大节约企业与部门的人力、物力与时间的消耗；

七是实现对招商引资项目政策兑现的线上登记、审批流转功能，加快招商引资的重点企业相关政策兑现工作，杜绝相关部门推诿扯皮的现象；

八是计划将高新区财源建设暨综合治税领导小组成员单位所掌握的涉税信息全部通过该平台实现互联互通，达到规范管理，减少税源流失的目的。