

# 昨日霾重重,未见气象发预警

## 不再“打架”,正和环保部门研究联合会商机制

18日,省城再入“霾”伏,完全陷入了一片灰蒙蒙之中,能见度较低,空气质量堪忧。要在往常,济南市气象台会根据天气情况适时发布霾预警信号,但是当天,不少市民等了一天也没有见到霾预警。环境保护部和中国气象局均表示,根据《大气污染防治法》的有关规定,环境保护部和中国气象局正在研究联合会商和发布的相关事宜。

►18日,济南空气污染严重,但气象部门并没有发布霾预警。  
本报记者 周青先 摄



本报记者 孟燕

### 我省气象部门已接暂停通知

17日晚,一份“关于暂停霾预报预警业务的通知”的图片在网上流传,“各省辖市气象台,各直管县(市)气象局,省气象台,2017年1月17日18时36分接中国气象局预报司电话通知,要求立即停止霾预报预警工作。请各单位接到本通知后,即刻停止制作和发布霾预报预警产品。”

气象部门发布的霾预警被“叫停”了?“今天外面全是灰蒙蒙一片,几百米之外就看不清了。上次遇到这种天气,气象台都发了霾橙色预警信号,提醒大家注意,今天到现在也没发布。”18日,有济南市民询问。

去年12月份,雾和霾天气频繁出现,济南市气象台共发布相应预警信号11期。就在1月12日,济南市气象台还发布了霾黄色预警信号。

“对,17日晚上我们接到了通知,暂停了霾预警的预报和发布。通知是中国气象局发的,一级级下发至省市气象台。”18日上午,济南市气象台工作人员表示,以后霾预警该怎么发,由谁来发,会和环保等相关部门进行会商。

山东省气象台的工作人员也确认接到了通知。齐鲁晚报记者又致电中国气象局服务热线,“文件是真的,是国家气象部门发布的内部通知,尚未对外公布。”工作人员解释,“以后会不会发霾预警,会不会以别的方式发送,还需协商确定。”

### 气象台升级为红警 环保局却降为黄警

环境保护部和中国气象局也表示,每次重污染天气过程发生前,环保、气象部门会依法发布空气重污染和霾预警信息,各地方政府依据此预警信息,启动应急应对措施。由于评价指标体系、分级标准和发布流程等方面存在差异,环保部门发布的空气重污染预警信息与气象部门发布的霾预警信息有时存在不一致,给公众认知和地方政府应对工作带来困扰。

2015年12月23日,济南

雾霾愈演愈烈。当天20时20分,济南市气象台将霾橙色预警信号升级为霾红色预警信号:目前,省城已出现严重霾,预计23日夜间到24日上午严重霾仍将持续,请注意防范。

同时,济南市环保局官网挂出通知,“经环保部门与气象部门联合会商,预计自12月24日至26日,济南空气质量有所好转,将维持在中度至重度污染水平。将目前的重污染天气橙色预警调整为黄色预警。”

同一天,气象部门将霾预警升级,但是环保部门将重污染天气预警降级,这样的“不一致”让不少市民费解。

当时,这两种预警信号让不少市民“傻傻分不清”。“有时候同一天既有黄色也有橙色预警,真是搞不清楚了。”

### 发布流程标准不同 气象霾预警不强制

其实,霾预警是气象部门发布的预警。2013年1月28日,中国气象局对霾预警信号标准进行了修订,由轻到重分为黄色、橙色、红色三级,分别对应中度霾、重度霾和极重度霾。发布标准根据大气能见度、相对湿度等气象要素,还引入了PM2.5浓度指标,这个标准在全国都是一样的。

重污染天气预警是环保部门发布的预警,在济南发布单位是设在济南市环保局下的重污染天气应急指挥部,由环保部门和气象部门联合会商后发布。根据《济南市重污染天气应急预案》,重污染天气预警主要根据环境空气质量预测结果、空气污染程度、大气重污染持续时间和影响范围,简单来说,就是依据AQI指数包括PM2.5的监测,主要是根据浓度高低变化、持续时间长短以及未来指数变化的预测情况,对应发布不同的预警,由轻到重有蓝色、黄色、橙色、红色(之分)。不过,重污染天气预警发布标准在各个城市有差别。

另外,气象部门的霾预警多是提供生活参考以及健康安全提示,没有强制性。而重污染天气预警是政府的一种管理行为,发布后会有相应措施,比如红色预警会有单双号限行、企业限产、学校停课等措施。

## 数量少、留人难、筹资不容易 民间环保组织屈指可数

本报记者 韩笑

### 志愿者搜集证据 污染企业被罚300万

民间环保NGO“绿行齐鲁行动研究中心”是一个由民间自发筹备成立的公益环保组织。现在全职工作人员有5人,发起人组成的理事会和专家顾问团队有20人,还有100-150人的志愿者团队分布在全省各地。

绿行齐鲁传播与筹款负责人贾佳介绍,他成立了“拍客团”,“济南的一个拍友,每天上班时都从窗口拍摄一张,一年拍摄了200多张,组合起来排在一起,看到济南的天很多时候是灰蒙蒙的一片,非常有震慑力。”

绿行齐鲁动员全省17市的志愿者参与,自己开展企业排污监督。绿行齐鲁的一名志愿者就成功监督了一个工厂的排污问题。“该志愿者是东营广饶大王镇人,他发现家附近的工厂有违规排污现象,利用晚饭后散步时间绕到工厂看一看,就能抓到不少企业夜间排污的现场。再加上志愿者的亲戚在化工厂内部上班,也能提供一些信息。就这样跟踪了近一年,积累了大量的录像和图片证据。”贾佳说道。

绿行齐鲁委托北京另一家公益组织提起了公益诉讼,而绿行齐鲁则作为支持起诉单位。在东营市中级人民法院的受理下,今年3月双方达成了和解,该企业同意支付生态环境治理费300万元。

“民间环保之路真的很难,有些部门觉得我们多管闲事,还有的企业觉得我们无权监督。”绿行齐鲁创始人郭永启感慨,“工作人员和志愿者偶尔会接到涉污企业的‘恐吓威胁’电话,在调查时

随着雾霾等环境问题的日益升级,民间环保NGO(非政府组织)的作用在环保领域渐渐凸显,成为环保工作中不可忽视的力量。而在山东这样的组织还比较匮乏,“招工难”、“筹资难”是他们难以逾越的生存困境。

也会遭遇围堵。”

### 专业性强、待遇低 NGO组织留人难

一心想为山东环境做出贡献,绿行齐鲁却一直面临着人手紧张、人员流动性大的问题。

“就拿我们的专员来说,志愿者掌握了一些证据之后,有些时候并不能确定污染源,需要有专业知识的专员现场确认企业排污情况。这个工作需要很强的专业知识,还要频繁出差。”贾佳告诉齐鲁晚报记者。

这个岗位很难留住人才。“这个岗位的人员难招、流动性大,一旦离职对我们影响很大。但是人员离职也是有客观原因的,像我们希望这个职位招环境科学专业的研究生,但这样的人才如果去到房地产等单位,待遇是我们这儿的2-3倍。”贾佳说道。

如果提高全职人员工资就能改善人员流失的局面,那么问题就很好解决。而国内环保NGO面临的尴尬是,由于是非营利性组织,提高

员工待遇的资金如何获得成了问题。绿行齐鲁人员的工资发放是由基金会进行的资助,目前绿行齐鲁接受阿里巴巴公益基金、北京市企业家环保基金会等4家基金会的捐助。

“根据我们的不同项目,可以去申请不同名目的资助。我们的大气项目就申请了北京市企业家环保基金会的19万元资助。但是这些项目具有极大的不稳定性。现在我们还有钱运营,可不知道哪天资金就断了。”郭永启说。

### 孤独前行 申请基金得去外地

随着雾霾等环境问题的日益升级,民间环保NGO(非政府组织)的作用在环保领域渐渐凸显,成为环保工作中不可忽视的力量。北上广等地的各类NGO组织众多,湖南省也有15家以上的类似组织,而山东的NGO却屈指可数。

“在山东,长期认真在做环保的社会组织很少。我们长期合作和了解的就有三家。一家是做自然教育的无痕中国,另外两家是山东环境保护基金会和山东青少年绿色联盟,这两家都有半官方的性质,与我们全部职业化运作的方式也有所不同。其他的则多是一些学生社团和活跃度并不高的组织。”郭永启介绍。

郭永启在推动NGO发展时,总会有种孤独感。“山东是经济大省,但关注环保的组织太少。省内没有可支持的基金,我们只能去北京等城市申请资助。”

困难虽然很多,但郭永启还是抱着希望。“社会组织就是要解决社会问题,要是没有困难,也就没有我们存在的必要了。”