

## 全面二孩实施一周年,我省出生人口逐季度递增

## 全年新生儿177万,二孩超六成

在2016年全国同增加的出生人口中,山东以53万人占了四成左右,因此也被称为全国“最敢生”的省份。但相关人士表示,根据去年下半年的一次统计数据,2016年山东省新生儿增长幅度在全国只能排在第九位左右,很难称得上“最敢生”。

本报记者 陈晓丽

新生儿绝对数领先  
增幅约排全国第九

2016年1月22日,山东省第十二届人民代表大会常务委员会第八次会议修改了《山东省人口与计划生育条例》,全面二孩政策在山东正式落地实施。截至目前,全面二孩政策已经实施一周年。23日上午,山东省卫计委召开新闻通气会,通报了山东省落实全面二孩政策的有关情况。

根据统计,2016年山东省人口出生数量达到177万人,同比增加53万人,增幅为42.7%。其中,一孩出生占出生总数的34.2%,同比增加15.7%;二孩出生占63.3%,增幅为69.9%,基本符合政策调整预期。受生育政策调整影响,2016年二孩出生占比和增幅均远超一孩。

近日,国家卫计委也公布了2016年全国人口出生总数为1786万,同比增加131万。在全国增加的出生人口中,山东就以53万人,占据其中四成左右,因此也被称为全国“最敢生”的省份。

对此,山东省卫计委党组成员、山东省计生协会常务副会长杨心胜表示:“山东作为沿海省份,经济较为发达,户籍人口和常住人口数量均居全国第二位,再加上二孩政策执行比较到位,致使生育政策调整后新增符合条件的目标人群数量比较庞大,短期内对人口出生产生了一定影响。”

据介绍,在2015年10月,党的十八届五中全会做出“全面二孩”重大决策后,山东省委、省政府在全国较早出台了贯彻全面二孩的实施意见,对落实全面二孩政策,改革完善计划生育服务管理工作作出全面部署。山东省人大常委会在全国较早完成了省《人口与计划生育条例》的修订工作,对再生育特殊情形、生育奖励与社会保障政策作出界定。

山东省卫计委基层指导处副调研员范其鹏也表示,虽然从绝对数上来看,山东二孩出生数量确实全国领先,但是从相对数

量来看,根据去年下半年的一次统计数据,2016年山东省新生儿增长幅度在全国只能排在第九位左右,很难称得上“最敢生”。

高龄产妇  
四季度扎堆生产

杨心胜介绍,从全省各市情况来看,人口出生均呈增加态势,增幅自西向东呈递增趋势,工作和经济基础好的地区,出生增长更明显。“在新生儿数量增幅程度上,青岛、烟台和威海位居前三位,其中烟台最高,菏泽最低。”范其鹏解释道,这也与此前的计划生育政策执行基础有关系,此外,东部地区对于生肖年份更重视,因此,2016年猴年对2015年羊年的生育补偿更加明显。

“从时间上来看,随着时间推移,出生呈递增态势。”杨心胜表示,2016年一季度末山东省出生同比减少13.2%,二季度末同比增加10.1%,三季度末同比增加24.7%,四季度末同比增加42.7%,从第四季度出生来看,全面二孩实施效果开始明显显现,第四季度出生占全年出生的30.9%。

范其鹏表示,这与山东省全面二孩政策正式落地实施时间有关。“2016年1月底公布实施,很多70后夫妇马上准备生育,正好集中于第四季度分娩。2016年35岁以上高龄产妇占比超过20%。”也正因如此,范其鹏认为,2017年和2018年山东省出生人口总量仍将保持较高水平,全面二孩政策的影响甚至比2016年更加明显,“生育政策调整的威力如何,需要更多时间检验。”

杨心胜表示,随着全面二孩政策的平稳过渡,出生堆积现象将得到缓解,再加上山东省育龄妇女特别是婚育旺盛期人数的逐渐减少,“十三五”后期山东省人口出生将趋于平稳下降,“十三五”末将恢复至“十二五”末期水平,出生人口将维持在125万人左右。

人口出生性别比  
去年有所下降

杨心胜表示,随着全面二孩政策的平稳过渡,出生堆积现象将得到缓解,再加上山东省育龄妇女特别是婚育旺盛期人数的逐渐减少,“十三五”后期山东省人口出生将趋于平稳下降,“十三五”末将恢复至“十二五”末期水平,出生人口将维持在125万人左右。

一个不落。房子暖和了才能过好年,从农村实际出发,山东结合贫困群众居住环境、生活习惯和经济承受能力,采取多种形式取暖防寒。在木柴、秸秆多的地方,帮助建设节能型火炕3500个。临沂市在蒙阴县试点“支火炕,给补贴,让贫困群众睡上‘热炕头’活动”,每新建一处火炕补助1000元,贫困群众基本不花钱,目前已建火炕589处。

此外,山东还利用扶贫开发综合平台,发布需求信息,发动公众给贫困群众捐款捐物;投入救助资金1.7亿元;通过政府购买服务,组织妇女、邻里



济南市妇幼保健院办理出生证的人排成了长队。 本报记者 王小蒙 摄

“把改善出生性别结构,提高出生人口素质作为‘十三五’时期人口发展的重要指标。”杨心胜说道,在2016-2017年度责任书中,首次设置人口均衡发展类指标,强化出生素质和性别比指标的约束性。据范其鹏介绍,2016年人口出生性别比和2015年相比有所下降。

杨心胜表示,目前山东省已经建立省级出生动态监测网147个,完善孕情及出生信息采集上报规范,开展出生及孕情快速抽样调查,定期汇总分析,以正确研判人口发展形势。

为了改善民生,加大了农村部分计划生育家庭奖励扶助、计划生育特别扶助政策落实程度,受益人群达132万人,居全国第二位;进一步加大投入,出台省属困难、破产企业独生子女父母退休时一次性养老补助落实工作实施办法,全省企业退休独生子女父母一次性养老补助兑现率达88%,比“十二五”初提高10个百分点。独生子女父母奖励费由14周岁延长至18周岁,城镇无单位人员中的独生子女父母,参照农村奖励扶助制度享受养老补助,实现了独生子女父母奖励扶助政府全覆盖。

## ■ 相关新闻

应对二孩潮  
产科医护人员增至2.8万人

伴随着单独二孩以及全面二孩政策相继放开,与生育高峰同时到来的是各大医院产科一床难求的局面,省城某医院产科医生表示,产房待产室已经人满为患,没有床位不少孕妇只能坐着待产。针对这种局面,2016年山东省进一步扩大了妇幼健康服务供给。

山东省卫计委党组成员、山东省计生协会常务副会长杨心胜表示,2016年全省各级新建妇幼保健院共完成新建19所、扩建20所、立项建设71所;2016年全省县级以上助产机构产科床位增至3.2万张,较2015年增加5100多张。并加快了产科、儿科、助产士等紧缺人才培养培训,全省各级助产机构产科医护人员增至2.8万人,比2015年增长9.5%,千人口儿科医师数量达到0.66人。

以高龄、高危孕产妇为重点,依托各级综合救治能力较强的医疗保健机构,加快省、市、县三级危急重症孕产妇和新生儿救治中心建设,并畅通救治转运“绿色通道”,保障母婴安全。各级分别建立危急重症孕产妇救治中心168个、危重新生儿救治中心159个。2016年,全省孕产妇和婴儿死亡率分别下降至12.62/10万、4.53‰。

与此同时,广泛设立再生育门诊和高龄孕产妇门诊,加强高龄夫妇再生育咨询指导,做好优生优育全程服务,全面实施免费孕前优生健康检查项目和出生缺陷干预工程,着力提高出生人口素质,全省围产儿出生缺陷发生率为102.2/万,比“十一五”末(110.8/万)降低7.8%。

本报记者 陈晓丽

## 修住房、建火炕、发衣物……

## 八措施保障贫困群众睡上“热炕头”

本报济南1月23日讯(记者 陈玮) 春节即将到来,贫困户也有了一大包的“福利”。23日,记者从省扶贫办获悉,山东各地推动落实“八个有”措施,保障贫困群众过暖冬过好年。

“八个有”措施包括有保暖住房、有取暖设备、有御寒衣物、有节日食品、有应急救助、有邻里照料和有走访慰问、有志愿服务。按照优先照顾最困难群众原则,对60岁以上单独居住的、家有危重病人的、无儿无女的、留守老人和留守儿童共同生活的、居住危房等级较高且未改造完成的5类越冬贫困户,优先安排,重点照顾,

一个不落。

房子暖和了才能过好年,从农村实际出发,山东结合贫困群众居住环境、生活习惯和经济承受能力,采取多种形式取暖防寒。在木柴、秸秆多的地方,帮助建设节能型火炕3500个。临沂市在蒙阴县试点“支火炕,给补贴,让贫困群众睡上‘热炕头’活动”,每新建一处火炕补助1000元,贫困群众基本不花钱,目前已建火炕589处。

此外,山东还利用扶贫开发综合平台,发布需求信息,发动公众给贫困群众捐款捐物;投入救助资金1.7亿元;通过政府购买服务,组织妇女、邻里

照料贫困群众;建立“冬日走访”制度,村“两委”成员、第一书记、驻村工作队员、帮扶责任人有组织地定期轮流走访慰问贫困群众,了解掌握贫困群众生产生活情况,帮助解决实际困难;组织扶贫志愿者走进贫困家庭等。目前,全省共筹集发放棉被、棉衣、手套等御寒衣物价值7912.9万元,惠及60.4万人;省扶贫办主导,会同省民政厅、省扶贫开发基金会、省慈善总会组织开展“献爱心送温暖”活动,筹资300万元,定做4万床棉被,2017年元旦前免费发给全省20个脱贫任务较重的县的4万户贫困群众。

## 全国政协原副主席苏荣一审宣判

本报济南1月23日讯(记者 万兵) 2017年1月23日,山东省济南市中级人民法院对第十二届全国政协原副主席苏荣受贿、滥用职权、巨额财产来源不明案一审公开宣判,对被告人苏荣以受贿罪判处有期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产;以滥用职权罪判处有期徒刑七年;以巨额财产来源不明罪判处有期徒刑七年,决定执行无期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。苏荣当庭表示服从法院判决,不上诉。

经审理查明:2002年至2014年,被告人苏荣利用职务上的便利,为他人企业经营、

职务晋升调整等事项上谋取利益,本人直接或通过他人收受相关单位和个人财物共计折合人民币1.16亿余元;滥用职权,致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失;苏荣对共计折合人民币8027万余元的财产不能说明来源。

济南市中级人民法院认为,被告人苏荣已构成受贿罪、滥用职权罪、巨额财产来源不明罪,均应依法惩处并数罪并罚。鉴于苏荣到案后如实供述自己的罪行,主动交代办案机关尚未掌握的部分受贿犯罪事实;认罪悔罪,赃款赃物已全部追缴,具有法定、酌定从轻处罚情节,依法可对其从轻处罚。法庭遂作出上述判决。