

2017山东省两会专题报道

编者按

去年我省实现了“十三五”的良好开局,“三去一降一补”效果显著,供给侧结构性改革持续推进,在一拨拨改善民生的政策中,人民有了更多的获得感……2017年,转型、脱贫等工作依旧面临重重挑战。今起本报推出“2017加油干”栏目,聚焦我省今年工作重点,关注基层民生期待。事在人为,让我们一起撸起袖子加油干吧!



去年全省现行标准下151万贫困人口实现脱贫,超额完成全省120万人年度减贫任务。其中,青岛、淄博、东营、威海四市基本完成脱贫任务,实现省定贫困人口脱贫,其他市也超额完成脱贫任务。

过去的一年,我省扶贫工作取得的成果有目共睹。与会代表、委员认为,今后,在继续巩固扶贫成果的同时,如何防止脱贫人口返贫,建立持续性脱贫机制,将是更大的挑战。

近日,李月星正在整理架子上的盒子,准备开始黄粉虫养殖。



# 今年我省89.6万人将摘“贫困帽”

## 精准识别对症下药,脱贫更要防“复发”

文/片 本报记者  
陈玮 宋立山 周国芳

### 一群黄粉虫让李老汉过了个“宽裕”年

推着老伴去赶大集,买回一大堆年货,又去村里割了一大块肉,刚过去的春节,淄博市高青县高城镇东刘村66岁的老汉李月星过了个“宽裕”年。

李月星的老伴有残疾,右侧大腿以下截了肢,干不了活,他们只能在家守着六亩地。本来李月星出去给别人打工,一年也能赚上一两万,可是上了年纪,能干的活越来越少,七年前一次剧烈的腿疼,又彻底把他从工地上拉回了家里。由于老伴身体不好,李月星只能把地租出一部分给别人种,一年下来,家里各种收入加起来还不到5000块钱。

“没钱可以少吃点,但是有时候心里难受啊。”忆起前两年的艰苦岁月,李月星叹了一口气,“自己家孩子结婚,四邻八舍都来随礼,可轮到人家办喜事,咱的钱都拿不出来,你说这是什么滋味儿?”

可今年他咋就“宽裕”起来了呢?2016年,根据镇上优势产业,高城镇政府确定了三个扶贫增收项目,供贫困户选择。正是借着这个机会,尚有劳动能力的李月星和老伴选择了黄粉虫养殖,养殖架子和盒子先“赊账”,附近黄粉虫养殖公司的技术员每周都来指导,直到李月星和老伴上了手。“黄粉虫好养,两三天喂一次食就行,工作量也不大,去年赚了8000块。”

“2017年了,我养虫子也熟悉了,准备多养一批,养殖收入就能超万元。”李月星信心满满。

### 古树也能入股合作社,年收入增五六倍

李月星的脱贫是我省扶贫工作的缩影。记者从省扶贫办获悉,2016年,全省现行标准



省人大代表、高密市阚家镇松兴屯村党支部书记徐林收:

村民全部住进崭新的“别墅”,其实没有什么秘诀,党支部在村里成立了合作社,通过土地流转和大棚种植,让全村1600亩土地实现了100%流转,而流转的土地则100%种上了大棚。



省人大代表、夏津县委书记才玉璞:

有句话说得好,“扶贫先扶志”,有一部分群众生活贫困的主要原因是懒,或者安于贫困的思想状态,要想让他们彻底脱贫,就必须先在思想上教育他们,引导他们。



省政协委员、山东大学经济学院经济系主任侯风云:

集体经济得到发展了,再进行内部协调,发展多种产业,实现农村产业结构的调整。比如,从基础性的现代农业到加工业,再到服务业,都可以形成不同产业,从而促进相关农村人口的就业。

下151万贫困人口已脱贫,超额完成全省120万人年度减贫任务。其中,青岛、淄博、东营、威海四市基本完成脱贫任务。

扶贫,关键是要立足本地实际,积极探索符合本地的扶贫模式。对此,省人大代表、夏津县委书记才玉璞深有体会。夏津县之前是一个省级贫困县,一共有25个贫困村,贫困群众达2.5万人,仅这一轮扶贫行动就帮助1.6万人脱贫。

夏津是一个传统的农业大县,尤以种棉花闻名,于是当地政府引导贫困户把土地流转出去,把土地集中起来搞规模种植,然后对贫困群众进行专项技能培训,引导他们去棉纺厂打工。“这样,贫困户既可以分红,又能挣到工资,收入就有了保障。”才玉璞说。

旅游业也是夏津县扶贫工作的一大抓手,依靠当地黄河古道留下的千年古桑树群。当地政府鼓励农民种植桑树,或以古树和土地入股旅游合作社,或发展农家乐,同时引导农户对桑基进行深加工,实现资源多重利用和收入来源多样化,一些农民的收入比前些年增长五六倍。

省人大代表、高密市阚家镇松兴屯村党支部书记徐林收所在的村发生了翻天覆地的变化。“我们村位于高密市西部,距离市区几十公里,是个边远村庄。”

如今,松兴屯村通了公路,村民全部住进崭新的“别墅”。党支部在村里成立了合作社,村里1600亩土地实现了100%

流转,并种上了大棚。通过土地流转、合作社入股等多种形式,一年下来每户可收入10万元。

### 精准识别才能对症下药防“复发”

截至2016年底,我省还有省标下农村贫困人口464781户、896118人,其中国标159382户、311049人。在2017年,将实现896118省定标准贫困人口的脱贫。

虽然贫困人口数量减少了,但是任务并不轻松,贫困往往有复杂的现实原因,因此如何防止脱贫人口返贫成为扶贫工作的重要挑战。省人大代表、夏津县委书记才玉璞认为,要防止返贫,就一定要把精准识别的工作做到位,搞清楚导致贫困的原因,然后才能有的放矢,对症下药,防止“复发”。

省扶贫办相关人士表示,要加强对这一部分贫困人口的政策兜底和保障。比如青岛市对完全或部分丧失劳动能力的贫困人口,全部纳入农村低保兜底,由财政全额补贴农村贫困人口居民养老保险和居民医疗保险费。临沂市实行包括意外伤害保险、家庭财产保险等险种的“扶贫特惠保”,推广大病医疗商业补充保险,建档立卡贫困人口在基本医保和大病保障补偿后,剩余部分按比例再给予补偿。

有些人贫困是因为身体上的老弱病残,还有部分贫困户主要是由思想上的问题导致,

比如说懒惰。尽管山东的扶贫工作走在了前列,但在采访中了解到,不少扶贫干部认为仍然需要加强对部分贫困户“思想脱贫”工作。

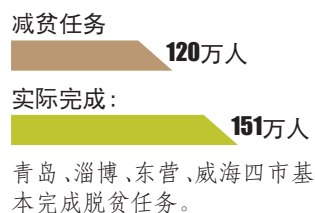
省人大代表、夏津县委书记才玉璞说,最好的老师在实践中,比如为这部分贫困人口提供进工厂打工的机会,让他们更多地接触外界、了解新知,看到与其他人的生活差距,看到外面的世界,有利于激发他们脱贫的内生动力。

### 能否持续性脱贫,关键在农村集体经济

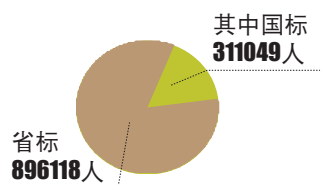
“俗话说,授之以鱼不如授之以渔。但现实情况是,很多贫困户自身素质和所处的自然环境较差,本身不具备“渔”的能力,如果再没有相应的脱贫机制,没有持续性的收入,这部分人很容易就会返贫。”省政协委员、山东大学经济学院经济系主任侯风云说。

说到持续性脱贫的关键,侯风云分析,发展农村集体经济是必由之路,对确权后的农村土地进行流转,成立村集体合作社。对于村民来说,土地流转的费用将成为一部分财产性收入,比如有的地方一亩地每年给1000元补贴。有些合作社实行土地入股的形式,那么就会有股权收入。此外,通过田间管理或是其他形式参加合作社劳动,又会有劳动性收入。有了财产性收入、股权收入和劳动收入,贫困人口的持续脱贫就可以实现。

#### 去年151万人脱贫



#### 现有贫困人口



#### 脱贫步骤

- 2016-2017年 基本完成脱贫任务;
- 2018年 兜底完成;
- 2019-2020年 巩固提升扶贫成果,建立长效机制。