

2017山东省两会专题报道

经济大省没有十强城市,省会首位度亟待提升 推“省会战略”解决“群山无峰”

本报记者 刘雅菲

在2016年中国城市GDP百强名单中,山东有15个城市入围,数量居全国各省首位。但是在2016年中国城市GDP前10名、中国城市综合竞争力前十名和中国城市人口净流入前十名“三个TOP10”上,山东却无一上榜。“这说明,山东经济实力雄厚,但群山无峰,缺少一个带动力强的核心城市。”省人大代表、省委常委、济南市委书记王文涛表示。

作为省会,济南也面临着尴尬的境地。济南的GDP占山东省GDP的比例是9.73%,在全国27个省会城市首位度排名中是倒数第一。从区位上看,济南北面是京津冀城市群,南面则面临着南京、合肥这些城市的强劲压力,西面的郑州不久前被确定为国家中心城市,是个很大的刺激,以郑州为核心的中原城市群还包纳了山东两个市。“山东没有形成‘峰’,中间就会形成塌陷。”王文涛说。分析周边郑州、合肥,还有远一点的武汉、长沙、成都、贵阳,这些今年发展迅猛的城市,他们有一个共同的特点,就是所在省份举全省之力发展省会,才铸就了今天的辉煌。

“济南作为省会,是山东的心脏和中枢,大家都生活在济南,脚踏同一片土地,头顶同一片蓝天,是命运共同体。济南好,山东好。”王文涛分析说,资源向大城市集中是区域发展的阶段性特征,要先集聚再产生辐射



济南CBD效果图(资料片)

带动作用。未来各省间的竞争,就是城市群的竞争,或者说是核心城市的竞争。“核心城市是集聚起来的,我们不集聚,就会被别的城市集聚;机遇是抢抓出来的,我们不去抢,别的城市就会去抢。”因此,他建议举全省之力推进“省会战略”,对山东的发展,对解决山东“群山无峰”的现状来讲至关重要。

“应当全力支持把高端要素向济南集聚,在规划编制、政策实施、改革试点、资金扶持等方面给予倾斜,把大项目、好项目多放在济南;全力支持济南加快城市基础设施,特别是重大交通设施建设;全力支持济南加快产业转型升级,补齐发展短板。”

王文涛表示,省会形象代表全省形象,到济南来第一印象是济南印象,

同时也是山东印象。济南作为省会,也会敢于担当,真抓实干,撸起袖子加油干,强化省会意识,发挥省会优势,在各项事业中走在先、走在前。

在省政协委员、山东社会科学院经济研究所所长张卫国看来,济南是山东省重要的经济中心,要提升其带动作用至关重要,但要坐实这一定位,还需要克服很多的壁垒。“从省会城市群经济圈的发展来看,首先要做到的就是制度创新、破除行政壁垒。”张卫国表示,在前几年的工作当中,实行了济莱一体化、济泰莱产业带,在打破行政壁垒方面进行了尝试,但是做得还不够。“统一思想,统一布局谋划,破除行政壁垒,不仅仅对于济南有好处,对于整个区域的发展,都将带来积极的影响。”

清理“僵尸事业单位”首次写入报告

本报记者 周国芳 王小蒙

在今年的政府工作报告中,首次将清理处置“僵尸事业单位”列入报告,提出要进一步调整重组公共服务机构。

“清理处置‘僵尸事业单位’实际上是政府‘放管服’的一部分。随着经济社会发展,不可否认,一些事业单位已经不适应现有的发展。”山东社会科学院法学研究所所长于向阳分析,或是一些在特殊时期承担特殊工作的事业单位,其中任务已经完成,需要清理处置。

去年7月份,省机构编制委员会办公室专门印发了《集中清理省属“僵尸”事业单位工作方案》《集中清理市县“僵尸”事业单位工作方案》,提出要通过调整职责、撤销、整合等方式,对省市县三级“僵尸”事业单位进行集中清理。

“从历史来看,事业单位成立的初衷是政府为社会提供服务的载体。其中一部分事业单位经过改革,成为科教文卫领域的公共服务组织。而有部分事业单位行政化、官僚化严重,甚至成为政府的自留地,没能起到拓展职能、服务群众的作用。”于向阳认为,清理实际上是对事业编制资源的优化配置。有些“僵尸事业单位”占着编制资源,而本身已经没有任何的工作开展,另一方面是,很多需要重点加强的领域事业编制不足。

值得注意的是,方案明确表示,把腾出来的事业编制,调剂补充到涉及社会管理和保障改善民生等需要重点加强的领域。

对此,于向阳建议,事业编制资源的整合需要做好“加减法”,也就是说,清理“僵尸事业单位”从而充分挖掘现有编制的潜力,可以减少增编的成本。同时,清理处置事业单位并不是一撤了之,在调整整合过程中,要充分考虑现有在职人员的安置问题。

我省今年将再开多条洲际航线

本报记者 廖雯颖

2016年,山东先后开通了5条洲际航线,分别是青岛-法兰克福、青岛-旧金山、青岛-墨尔本、青岛-温哥华和济南-洛杉矶,实现了山东与欧美澳重要区域城市间的直航对接。据了解,2017年青岛还将开发更多洲际直航航线,青岛与悉尼、洛杉矶、莫斯科、迪拜、马德里等航线计划都将全力推进。此前有消息称,济南也在力争开通济南至旧金山、济南至马德里的航线,同时积极运作济南至墨尔本或悉尼、法国图卢兹的航线。

2月6日下午,在青岛代表团全体会议上,省人大代表、省委常委、青岛市委书记李群表示,青岛的新机场胶州国际机场将建为最高等级4F的国际机场,目前建设进展顺利,2019年

建成后,将实现空铁无缝对接。新机场目标是打造成为东北亚区域枢纽机场,“在亚洲要PK日本、韩国的机场,成为亚洲一个重要的换乘中心。”省人大代表、青岛市长张新起也表示,2017年青岛还将继续开通四五条洲际航线。

据了解,2016年开通的5条洲际直航航线,济南-洛杉矶航线由四川航空开通,国内始发地为成都;青岛开通的四条洲际直航航线分别由首都航空、东方航空和德国汉莎航空开通。

省政协委员、山东航空股份有限公司副总经理马晓丽向记者明确,山航购入宽体机一事在论证阶段。马晓丽在今年拟提交的提案中称,目前济南机场国际航线旅客吞吐量占比较低,仅在5%左右。青岛占比稍高,在

15%左右。

目前国内二三线城市开通洲际航线普遍有当地政府补贴。“二线城市飞洲际航线,光靠市场难以盈利,需要一定时间来耐心培育市场,也需要政府的支持。”马晓丽认为,除了航线补贴外,在促进民航发展上,政府能做的还有很多。“比如从大交通的角度,对公路、铁路、航空不同交通方式之间的协调有一个大的、长远的规划。比如加强与航线审批管理单位的沟通,为开辟更多国际航线创造条件。”马晓丽建议,可以借鉴国内外成熟枢纽的运营经验,由山东省政府、济南市政府、青岛市政府和山东航空公司、青岛机场、济南机场等组成政府和企业“3+3”的模式,构筑起开发国际市场的长效机制,充分发挥主基地航空公司的作用。

中国

银行

恭祝全省人民

新春快乐 吉祥如意

中国

銀行

BANK OF CHINA