

■ 2017山东省两会专题报道

经济大省没有十强城市，省会首位度亟待提升 推“省会战略”解决“群山无峰”

本报记者 刘雅菲

在2016年中国城市GDP百强名单中，山东有15个城市入围，数量居全国各省首位。但是在2016年中国城市GDP前10名、中国城市综合竞争力前十名和中国城市人口净流入前十名“三个TOP10”上，山东却无一上榜。“这说明，山东经济实力雄厚，但群山无峰，缺少一个带动力强的核心城市。”省人大代表、省委常委、济南市委书记王文涛表示。

作为省会，济南也面临着尴尬的境地。济南的GDP占山东省GDP的比例是9.73%，在全国27个省会城市首位度排名中是倒数第一。从区位上看，济南北面是京津冀城市群，南面则面临着南京、合肥这些城市的强劲压力，西面的郑州不久前被确定为国家中心城市，是个很大的刺激，以郑州为核心的中原城市群还包纳了山东两个市。“山东没有形成‘峰’，中间就会形成塌陷。”王文涛说。分析周边郑州、合肥，还有远一点的武汉、长沙、成都、贵阳，这些年发展迅猛的城市，他们有一个共同的特点，就是所在省份举全省之力发展省会，才铸就了今天的辉煌。

“济南作为省会，是山东的心脏和中枢，大家都生活在济南，脚踏同一片土地，头顶同一片蓝天，是命运共同体。济南好，山东好。”王文涛分析说，资源向大城市集中是区域发展的阶段性特征，要先集聚再产生辐射



济南CBD效果图(资料片)

带动作用。未来各省间的竞争，就是城市群的竞争，或者说是核心城市的竞争。“核心城市是集聚起来的，我们不集聚，就会被别的城市集聚；机遇是抢抓出来的，我们不去抢，别的城市就会去抢。”因此，他建议举全省之力推进“省会战略”，对山东的发展，对解决山东“群山无峰”的现状来讲至关重要。

“应当全力支持把高端要素向济南集聚，在规划编制、政策实施、改革试点、资金扶持等方面给予倾斜，把大项目、好项目多放在济南；全力支持济南加快城市基础设施，特别是重大交通设施建设；全力支持济南加快产业转型升级，补齐发展短板。”

王文涛表示，省会形象代表全省形象，到济南来第一印象是济南印象，

同时也是山东印象。济南作为省会，也会敢于担当，真抓实干，撸起袖子加油干，强化省会意识，发挥省会优势，在各项事业中走在先、走在前。

在省政协委员、山东社会科学院经济研究所所长张卫国看来，济南是山东省重要的经济中心，要提升其带动作用至关重要，但要坐实这一定位，还需要克服很多的壁垒。“从省会城市群经济圈的发展来看，首先要做到的就是制度创新、破除行政壁垒。”张卫国表示，在前几年的工作当中，实行了济莱一体化、济泰莱产业带，在打破行政壁垒方面进行了尝试，但是做得还不够。“统一思想，统一布局谋划，破除行政壁垒，不仅仅对于济南有好处，对于整个区域的发展，都将带来积极的影响。”

清理“僵尸事业单位” 首次写入报告

本报记者 周国芳 王小蒙

在今年的政府工作报告中，首次将清理处置“僵尸事业单位”列入报告，提出要进一步调整重组公共服务机构。

“清理处置‘僵尸事业单位’，实际上是政府‘放管服’的一部分。随着经济社会发展，不可否认，一些事业单位已经不适应现有的发展。”山东社会科学院法学研究所所长于向阳分析，或是些在特殊时期承担特殊工作的事业单位，其中任务已经完成的事业单位也没有必要存在，需要清理处置。

去年7月份，省机构编制委员会办公室专门印发了《集中清理省属“僵尸”事业单位工作方案》《集中清理市县“僵尸”事业单位工作方案》，提出要通过调整职责、撤销、整合等方式，对省市县三级“僵尸”事业单位进行集中清理。

“从历史来看，事业单位成立的初衷是政府为社会提供服务的载体。其中一部分事业单位经过改革，成为科教文卫领域的公共服务组织。而有部分事业单位行政化、官僚化严重，甚至成为政府的自留地，没能起到拓展职能、服务群众的作用。”于向阳认为，清理实际上是对事业编制资源的优化配置。有些“僵尸事业单位”占着编制资源，而本身已经没有任何的工作开展，另一方面是，很多需要重点加强的领域事业编制不足。

值得注意的是，方案明确表示，把腾出来的事业编制，调剂补充到涉及社会管理和保障改善民生等需要重点加强的领域。

对此，于向阳建议，事业编制资源的整合需要做好“加减法”，也就是说，清理“僵尸事业单位”从而充分挖掘现有编制的潜力，可以减少增编的成本。同时，清理处置事业单位并不是一撤了之，在调整整合过程中，要充分考虑现有在职人员的安置问题。

我省今年将再开多条洲际航线

本报记者 廖雯颖

2016年，山东先后开通了5条洲际航线，分别是青岛-法兰克福、青岛-旧金山、青岛-墨尔本、青岛-温哥华和济南-洛杉矶，实现了山东与欧美澳重要区域城市间的直航对接。据了解，2017年青岛还将开发更多洲际直航航线，青岛与悉尼、洛杉矶、莫斯科、迪拜、马德里等航线计划都将全力推进。此前有消息称，济南也在力争开通济南至旧金山、济南至马德里的航线，同时积极运作济南至墨尔本或悉尼、法国图卢兹的航线。

2月6日下午，在青岛代表团全体会议上，省人大代表、省委常委、市委书记李群表示，青岛的新机场胶州国际机场将建为最高等级4F的国际机场，目前建设进展顺利，2019年

建成后，将实现空铁无缝对接。新机场目标是打造成为东北亚区域枢纽机场，“在亚洲要PK日本、韩国的机场，成为亚洲一个重要的换乘中心。”省人大代表、青岛市长张新起也表示，2017年青岛还将继续开通四五条洲际航线。

据了解，2016年开通的5条洲际直航航线，济南-洛杉矶航线由四川航空开通，国内始发地为成都；青岛开通的四条洲际直航航线分别由首都航空、东方航空和德国汉莎航空开通。

省政协委员、山东航空股份有限公司副总经理马晓丽向记者明确，山航购入宽体机一事在论证阶段。马晓丽在今年拟提交的提案中称，目前济南机场国际航线旅客吞吐量占比较低，仅在5%左右。青岛占比稍高，在

15%左右。

目前国内二三线城市开通洲际航线普遍有当地政府补贴。“二线城市飞洲际航线，光靠市场难以盈利，需要一定时间来耐心培育市场，也需要政府的支持。”马晓丽认为，除了航线补贴外，在促进民航发展上，政府能做的还有很多。“比如从大交通的角度，对公路、铁路、航空不同交通方式之间的协调有一个大的、长远的规划。比如加强与航线审批管理单位的沟通，为开辟更多国际航线创造条件。”马晓丽建议，可以借鉴国内外成熟枢纽的运营经验，由山东省政府、济南市政府、青岛市政府和山东航空公司、青岛机场、济南机场等组成政府和企业“3+3”的模式，构筑起开发国际市场的长效机制，充分发挥主基地航空公司的作用。

中国银行山东省分行
恭祝全省人民
新春快乐 吉祥如意



银行 BANKING | 证券 SECURITIES | 保险 INSURANCE

全球门户网站: www.boc.cn 客户热线: 95566 官方微博: weibo.com/bankofchina

中国银行
BANK OF CHINA