

2017山东省两会专题报道

自主创新示范区内六家高新区今年搭建公共网络平台 “六兄弟”联手创新引领转型升级

“兄弟齐心，其利断金”，如今山东就有这样的六个“兄弟”，他们分别是济南、青岛、淄博、潍坊、烟台、威海的6个国家高新区，在转型升级的关键时期，他们将强强联合，打造国家自主创新示范区。

这六个“兄弟”将打出怎样的“组合拳”？又将为我省打造出怎样的“试验田”？本报记者采访了参加省两会的科技界人士、企业家和知名学者，为自创区描绘愿景的同时，也提出了他们的建议。



本报记者 范佳 宋立山

做好顶层设计 今年全面推进

去年4月，国务院的一纸批复为我省转型升级送来重大利好消息，该批复正式同意山东依托济南、青岛、淄博、潍坊、烟台、威海6个国家高新区建设国家自主创新示范区。

这六个“兄弟”并肩携手，将会为大家呈现出怎样的一个自主创新示范区？省委、省政府印发的《关于加快山东半岛国家自主创新示范区建设发展的实施意见》(以下简称意见)中可见端倪，意见明确，“以蓝色经济引领转型升级的自主创新示范区”为战略定位，重点打造“四区一中心”。即：构建全球海洋科技创新中心，打造体制机制创新先行区、经济转型升级样板区、创新创业生态示范区、开放创新的引领区。

“随着高新技术产业的蓬勃发展，各地成立的高新区不少，但是像山东这样，六个‘兄弟’齐心协力打造国家自主创新示范区的情况却不多见。”省人大代表、山东大学材料科学与工程学院院长赵国群认为，示范区通过打造区域性科技创新平台，将为山东经济转型升级提供强大的智力支持。

意见中提到，到2020年，示范区研发经费支出占地区生产总值的比重达到3%左右，科技进步对经济增长的贡献率达到65%左右，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到75%左右。

省科技厅园区处相关人士告诉记者，2017年既是打基础又是全面推进的一年，当务之急是做好顶层设计，包括整体规划和各市的实施方案，以及绩效评价的标准、体系、统计等基础工作。

不搞重复建设 找准定位、错位发展

记者了解到，目前，各市也早已跃跃欲试，为自创区建设作了大量基础性工作。省政协委员、济南市科技局局长吕建涛透露，济南高新区此次主要是将电子信息这块纳入自创区，而不是整个高新区。2017年要在改革的基础上，进一步加强体制机制完善创新，探索实施新政策，扶持创新企业，提高成果转化能力。

省政协委员、浪潮集团执行总裁、首席技术官王柏华表示，建设自创区，政府部门要进一步完善科技服务体系，不断优化示范区创新创业生态。

青岛市高新区相关人士介绍，该区创新园区运营模式，对“规划、建设、融资、评估、运营、服务”6项环节进行流程再造，掐掉中间、专注两端，管委会专注“产业战略研究和产业组织、提供公共服务”，由管理者向公共资源与公共服务的提供者转型。按照规划，青岛市高新区将加快壮大软件与信息技术、高端智能制造、蓝色生物医药、海工装备研发、节能技术与新材料等五大产业。

淄博市高新区建设了生物医药、先进陶瓷、功能玻璃3个国家火炬计划特色产业基地，潍坊市高新区正加快打造动力装备、光电、VR/AR三个千亿级产业集群，烟台市高新区则主打生物医药与健康、先进制造、新一代信息技术、现代服务业等特色主导产业，威海市正全力壮大医疗器械及医药、电子信息、时尚设计制造、新材



济南云计算中心。(资料片)

料及制品、智能装备五大产业集群。

“主流产业，大家都会去争，市场规律使然。但是也要注意，各高新区要在此基础上发挥自己的比较优势，发展特色产业，实现协同互补。”赵国群认为，建设自创区，要分别给六个“兄弟”找准定位，实现各高新区错位发展、特色发展，不能千篇一律，搞重复建设。

科技成果转化 政府要注重建资本平台

在王柏华看来，自创区不是简单的物理性结合，而是要搭建一个跨地域、跨领域的协调创新平台，发生激励创新的化学反应。比如说潍坊的潍柴，生产拖拉机、重型机械发动机全国有名，与互联网研发企业合作，传统机械与现代电子行业、互联网行业可能会碰撞出火花，创新研发出引领市场和潮流的新产品。

作为长期从事科研的学者型代表，赵国群特别提到了科技成果转化问题，“以高校为例，学科门类比较齐全，以研发能力见长，自创区的产业布局更为广泛，能够为科研成果转化提供更多可选择的平台，减少科研机构与企业之间洽谈合作的成本。”

我省出台的意见中也强调，建立科技成果转化补偿机制。建立省级科技成果转化贷

款风险补偿机制，引导合作银行发放用于转化省级以上科技成果转化项目库中科技成果的贷款，并按照贷款的一定比例给予合作银行风险补偿。设立省级知识产权质押融资风险补偿基金，对中小微企业知识产权质押贷款形成的呆账给予补偿。

王柏华认为，成果转化补偿对企业有很好的激励作用，但是毕竟不能成为主导机制，从长远来看，政府部门要更加注重搭建资本平台，引导创新型利用资本市场，通过创新基金和风险投资，用市场的方式解决成果转化的风险与回报问题。

省政协委员、济南市科技局局长吕建涛透露，济南将建立一系列大型平台，比如山东省政府、济南市政府和中科院三家联合建立了中科院的协同创新中心，可能下一步中科院大量的研究成果要在济南高新区转移转化，现在协议正在商讨。“很快，今年上半年应该就会签署合作。”

上有高规格领导小组 下有轮流式联席会议

“要推动科技创新，就必须体制机制创新先行，不能戴着沉重的镣铐跳舞。”王柏华认为，一是上级政府要给自创区充分的自主权和决策权，二是各高新区要进一步完善公共服务机制，为企业营造良好的创新环境。

我省出台的意见也强调，省直有关部门及各相关市政府要明确管理权限下放清单，最大限度地下放审批权限。建立示范区与省直部门和单位直通车制度，允许示范区在项目申报、财政补助等方面实行直接申报。推进示范区内国家高新区管理体制机制改革，开展相对集中行政许可权试点，探索政府购买社会服务的新机制。

同时，要完善灵活实用的选人用人机制。赋予示范区内各国家高新区在机构设置、编制使用、人员聘任等方面的自主权。深化收入分配制度改革，建立绩效薪酬分配机制。在这点上，潍坊高新区已经在创新人力资源管理机制，出台《潍坊高新区公务雇员管理暂行办法》，实行公务雇员职级制管理制度，参照事业单位同类人员建立薪酬体系，与同等性质的劳动者实行相同的劳动报酬分配办法。

除了单个高新区内部的体制机制创新，六个“兄弟”之间的协调也尤为重要。省科技厅园区处有关人士告诉记者，从机构上，省政府已经成立高规格领导小组，各市成立相应机构，来统一沟通协调；从技术上，目前正在推进建设一个公共网络平台，通过平台实现六个区信息、人才等互通共享。此外，可能还将成立六家高新区的定期联席会议，各地轮流主持，实现互通共享。