

“大班额”问题突出，代表委员献良策

本报记者 刘潇

教育惠民

报告延伸

“德州共有75处解决大班额学校竣工，共增加学位4万余个，校舍开工面积159万平方米，开工率67.46%，校舍竣工面积67万平方米，面积竣工率28.47%。”这是2016年8月30日，德州市教育局向社会公布的一组数据，从数据来看，德州市已将“解决大班额”纳入最重要的民生工程之一，并且取得了非常显著的成绩。2月23日，正值全市“两会”期间，“大班额”问题再次成为代表和委员关注的话题。

一些学校班额容量动辄70多人

“‘大班额’在基础教育中体现的最为明显。”德州市第五中学校长冯权称，近几年，随着农村人口逐渐向城镇集中，城镇学校的压力越来越大，特别是“大班额”问题，在基础教育中尤其突出，一定程度上影响了教学质量和学生的身心健康。

冯权说，根据教育部文件规定，普通中学每班学生45~50人，城市小学40~45人，农村小学酌减，而现实情况是德州市部分学校，特别是德城区一些优质学校，班级容量动辄70多人，甚至有些出现80人以上的特大班额。

对此，冯权认为，“大班额”不利于形成良好的班风，学生行为习惯的养成难度大，教学秩序维持难，学生学习的整体环境较差，难以保证教育质量。

“主城区人口多，学校相对较少，导致了部分学校的‘大班额’问题，成为难啃的硬骨头。”冯权建议，首先要加大投入，适度配置教育资源，加快城区中小学建设，扩大城镇基础教育规模。同时，加强薄弱学校的改造，推动教育均衡发展，从源头上遏制“择校”带来的“大班额”问题，加强学校布局调整前的论证研究，稳步推进“大班额”的解决。



政协委员、德州市第五中学校长 冯权

推行“大学区”管理为教师松绑

“城镇化进程加快，城区人口急剧增长，随迁进城人员迅速增多的同时，城区学生入学需求也不断增大。”人大代表、禹城市实验小学校长杨成秋提出，城区学校建设方面相对滞后，城区中小学的办学压力越来越大，虽然近年来，解决“大班额”问题成为重中之重，截至目前也取得了显著的成效，但各地中小学仍存在不同程度的大班额和超大班额现象。

杨成秋认为，在学校建设方面，完成农村义务教育均衡验收之后，只有加快城区学校校舍建设，同时加快教师补充力度，使学校建设与教师配备同步，才

能尽早解决城区中小学大班额问题。

同时，杨成秋提出，推行“大学区”管理，以资源流动的方式实现优质共享，构建系统的制度体系，为教师先松绑，再流动。“可以进行县管校聘，将教师由单位人变为职业人，由县区教育局统一管理，消除其单位属性，在一定行政区域内将教师轮教、校长轮岗制度化、实质化，而不是活动化、形式化，让优质教育资源真正流动起来，扩大优质教育资源的覆盖面。”杨成秋说，此外，建立健全教师补充机制，实现结构内师生比、主辅课教师比科学合理，在现有条件下能实现有编即进人，使教师队伍活跃起来。



人大代表、禹城市实验小学校长 杨成秋

[报告原文]

全面解决城镇中小学“大班额”问题，按计划完成农村薄弱学校改造任务。新建、改扩建学校115所，开工校舍面积45.78万平方米，新建学位9.9万个，新建幼儿园72所，改扩建76所，实现县域义务教育均衡发展全覆盖。



建设“特色小镇”要立足优势产业

本报记者 李榕

[报告延伸]

“建设‘特色小镇’重在做强‘特色’，不能千城一色。”这是人大代表、平原县城市建设综合开发建设办公室主任孙冬梅等人今年联名提出的议案。

“聚而合”，形态上“精而美”的特色小镇。

而在德州市第十五次党代会上，《报告》中提出，抓好示范镇和重点镇建设，着力培育一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇和特色小镇。

为什么要打造特色小镇？“特色小镇通常具有产业、文化、旅游等多项优质资源，可以持续地提供经济增长动力。”在人大代表、平原县城市建设综合开发建设办公室主任孙冬梅看来，通过打造特色小镇，一方面可以有效缓解城市人口增长压力，另一方面也可以促进小城镇就业。

“平原县特色小镇建设已经破题上路。”孙冬梅举例称，王杲铺镇借助沙河古道资源和马减竖河湿地，与北京森德兰国际集团达成投资意向，利用3-5年时间，投资50亿元以上，打造“一镇

(国家级特色小镇)、两园(湿地公园、国家农业公园)、三区(现代化科技智慧农业区、印象三国古城、高端别墅区)”多元化产业园。王打卦镇“探花庄园”农家游项目建设已初具规模，每年前来赏花、采摘、观光、休闲人员络绎不绝，王打卦镇花园村被评为“2016中国美丽休闲乡村”。

怎样打造特色小镇？

“特色小镇应该是宜居、宜游，有自己的产业发展。”孙冬梅说，根据相关规定，特色小镇应具备特色鲜明的产业形态、和谐宜居的美丽环境、彰显特色的传统文化、便捷完善的设施服务、充满活力的体制机制5个特点。

那么，如何加快特色小镇的建设？孙冬梅建议，一是要抢抓机遇，争取政策，抓紧启动实施

特色小镇培育建设，争做特色小镇建设排头兵；二是要创新思路，科学规划，与乡村旅游业紧密结合。“比如可以借平原县王打卦镇花园村入选‘2016中国美丽休闲乡村’契机，充分挖掘当地历史文化与自然资源，借势将花园村打造成为‘美丽花园小镇’。”

“建设特色小镇要抓住‘根’文化。”孙冬梅说，特色小镇要立足于本地的特色产业、区位优势、资源优势，本着“重本色、创特色”的原则，因地制宜，抓住当地最具优势、最具发展潜力的产业，培育具有行业竞争力的“单打冠军”。

此外，需要政府的规划、政策上的支持、公共服务上的投入，制定优惠政策，吸引社会民间资金投向特色小镇建设，实现各类资源的集约利用，推进特色小镇建设步伐。

城乡建设

[报告原文]

全面推广武城县城镇化试点经验，探索“两区同建”农村居民就地市民化路径。以全域眼光完善城镇规划体系，推进交通设施、产业布局一体化，积极培育中小城市和特色小镇。



人大代表、平原县城市建设综合开发建设办公室主任 孙冬梅

为什么打造特色小镇？

按照山东创建特色小镇的实施方案，到2020年，全省要创建100个左右在产业上“特而强”、机制上“新而活”、功能上

