



美国总统特朗普

# “终结”奥巴马

## 特朗普新政72天来的基调

在20多名煤矿工人和一些政府官员的见证下,美国总统特朗普3月28日在美国环保局签署了一份名为“能源独立”的行政令。这一行政令旨在推翻奥巴马政府的能源政策,特朗普声称要“终结(奥巴马政府发起的)煤炭战争”,从而“带回我们的工作和梦想,让美国再次富裕”。特朗普入主白宫72天来,宣布美国退出TPP(跨太平洋伙伴关系协定),朝奥巴马的气候政策和与之相关的清洁能源计划使劲,前不久又试图废除“奥巴马医改”未果……特朗普政府内政外交的一个重要基调,就是全盘否定奥巴马时期的各项政策。

本报记者 赵恩霆

### 反医改出师未捷 退TPP干脆利索

当驴象党争蔓延至总统选举时,反奥巴马必然成为共和党人上台后的执政方针,哪怕入主白宫的不是特朗普,其他人也会扛起这面大旗。只不过,特朗普在反奥巴马这方面,来得更猛烈一些。

奥巴马内政方面最重要的一项政治遗产,就是医改法案。作为竞选总统时的三大政纲议题之一,奥巴马2009年1月上台后,便开始力推医改法案。虽然当时共和党人反对这项改革,但奥巴马还是仗着民主党掌控参众两院的优势,于2010年3月在国会轻松通过了医改法案。

简单来说,奥巴马医改主张全民医保,大企业必须为员

工购买医保,对于小企业和低收入群体,联邦政府将提供医保补贴。根据奥巴马医改法案,计划10年内耗资8710亿美元,使美国人的医保覆盖率提高到96%以上。

彼时,民主党与共和党之间的党争已经打得不可开交。2010年11月的中期选举,改变了两党斗争的格局。民主党虽然守住了参议院的控制权,却让共和党重夺众议院控制权。

此后,民主党在国会的弱势地位一发不可收拾。虽然奥巴马在2012年成功连任,但在2014年的中期选举中,民主党彻底失去了国会多数党地位,共和党全面掌控参众两院,奥巴马成了“跛脚鸭”总统。

特朗普上台后,自然想凭借共和党在国会的巨大优势,一举推翻奥巴马医改。他上台后签署的第一批行政令

中,就有一项是要求联邦政府部门“减轻奥巴马医改的负担”,换句话说就是叫停奥巴马医改计划。

然而,经过两个月的酝酿,当特朗普的新医保法案终于被提交到众议院时,他等来的却是共和党籍众议长瑞安的公告,后者建议特朗普撤回新医保法案,原因就是它在众议院通关无望。

讽刺的是,特朗普从众议院撤回新医保法案的前一天——3月23日,正是奥巴马医改施行七周年。

相比之下,特朗普兑现竞选承诺,宣布美国退出TPP倒是快刀斩乱麻。作为上任后签署的首批行政令之一,特朗普一笔勾销了奥巴马苦心搭建的TPP——美国亚太再平衡战略在贸易领域的重要组成部分。

实际上,去年11月特朗普当选后,奥巴马即宣布停止推

### 美国前总统奥巴马

动国会核准TPP进程。既然未获国会批准,TPP就没有成为具有法律效力的法案,使得特朗普可以干脆利落地推翻这一奥巴马全力促成的自贸协定。

### 就业优先于环保 气候政策或变调

或许是3月24日被迫从众议院撤回新医保法案让特朗普很不爽,3月27日,他在白宫一下子签署了4项法案,分别推翻奥巴马政府在教师预备项目、学校责任标准、土地利用规划和联邦承包商须公开劳动违规的规定。

其实,这只是特朗普上任后对奥巴马时期政策火力全开的一个缩影。他1月20日就职后,白宫官网旋即撤掉了有关气候变化、医保、LGBT和公民权利等奥巴马时期网站上的内容。这反映出反医改、退TPP等只是特朗普全面否定奥巴马政策的冰山一角,“好戏”还多着呢。

推翻奥巴马的能源和气候政策,便是另一“重头戏”。白宫官网列出特朗普政府优先处理的六大议题的第一条便是“美国优先能源计划”,承诺“致力于消除有害与不必要的政策,诸如‘气候行动计划’”,“取消这些限制将极大地帮助美国工人,未来7年工资增长将超过300亿美元”。

1月24日,特朗普就在白宫签署了两项行政令,恢复“拱心石”XL和达科塔两条输油管道建设项目,从而推翻奥巴马时期对这两条输油管道的禁令。特朗普在签署行政令时表示,“拱心石”项目将为美国人提供2.8万个工作岗位。

早在竞选总统期间,特朗普就曾批评奥巴马的气候变化政策,声称全球变暖是个骗局,威胁退出联合国应对气候变化的《巴黎协定》。特朗普上台后任命一直反对奥巴马气候政策的普鲁伊特担任美国环保局局长,还下令美国环保局删除其网站上有关气候变化的页面。

“气候行动计划”是奥巴马于2013年公布的美国第一份全国气候行动计划,其核心是减少温室气体排放大户发电厂的碳排放,并加强可再生能源发展。该计划靠总统行政权力推行,并未通过国会立法,因此容易被特朗普通过行政权力推翻。

特朗普的新计划承诺发展清洁煤技术,复兴“受到太久伤害”的美国煤炭产业。果然,3月28日,在20多名煤矿工人的见证下,特朗普在美国环保局签署了一项名为“能源独立”的行政令,要求“暂缓、修改或废除”奥巴马政府2015年推出的旨在要求发电厂减排的清洁电力计划——奥巴马气候政策核心。

美国能源信息局的数据显示,2008年至2015年间,美国煤炭工人从8.8万降至6.6万,煤炭生产量也呈长期下降趋势。而特朗普的行政令意味着美国重新拥抱以煤炭、石油为代表的“旧能源”,并希望借此增加

能源行业就业人数,通过这些创收来“反哺”美国基础设施等领域的建设。

### 特朗普的下一刀 将砍向对外政策?

从特朗普上台72天以来推翻的奥巴马时期各项政策来看,他的火力大多集中在美国国内政策领域。但这并不意味着,特朗普不会在对外政策方面对奥巴马时期的政治遗产下手。比如,美国与古巴和解政策和伊核问题全面协议。

美古关系在2014年12月开始重启双边关系正常化进程,2015年7月美古正式恢复外交关系并互开驻对方的大使馆。美古关系的快速解冻,被奥巴马视为其外交领域的一项重要遗产。

去年11月28日,古巴革命领袖菲德尔·卡斯特罗追悼会当天,美国航空公司的一架客机降落在哈瓦那。这是美古两国1961年断交以来,由美国飞往哈瓦那的首个商业直航,颇具象征意义。

就在那一天,特朗普在推特上发文称,“如果古巴不愿为古巴人民、美国人民以及美国在整体上达成更好协议,我将终止两国协议。”他的发言人随后解释称,“明确地说,特朗普希望看到古巴人在古巴享有自由。”

去年12月,美国国会参议院将即将到期的《对伊朗制裁法案》的有限期延长10年至2026年底,为特朗普上台后继续对伊朗强硬政策做铺垫。实际上,特朗普在竞选期间就对伊朗采取敌视态度,一直不认可伊核问题全面协议。

今年2月初,美国财政部宣布,将对25个与伊朗弹道导弹项目相关的实体机构和个人进行制裁。特朗普同时在推特上指责伊朗“玩火”,并称他不会像奥巴马一样“友善”。

此外,对于核武器的态度上,特朗普与奥巴马的差异也十分明显。作为奥巴马的另一个著名政治标签,“无核武世界”是他在任期间每次参加核安全峰会的主要话题。特朗普则恰恰相反,在“美国优先”的政策主导下,核武成了其保障美国始终保持领先的一件利器。从当选到就任后,特朗普多次发表“扩张核武”言论,虽然他承认核武会造成灾难性后果,但仍看重核武器的威慑作用,谋求美国核武库现代化。今年2月,美国国会公布了新的核武器现代化计划预算,10年内耗资4000亿美元更新核武库,较两年前公布的核武器10年期更新预算金额增加了15%。

特朗普接下来的执政之路还很长,这意味着今后被推翻的奥巴马时期的政策会更多。不过,在这一过程中,或许还会出现类似反奥巴马医改遇挫这样的波折。摆在特朗普面前的,除了反奥巴马遗产,更需尽快弥合党内和国内裂痕,顺应国际社会对热点问题的呼声。

## 叙利亚难民的巧克力梦想