

文/片 本报记者 马云云

70余件老规章 已颁布实施30多年

多年来,我省先后对规章、规范性文件进行了十几次清理。去年,我省对2012年以前公布的近3.1万件规范性文件进行了集中清理,其中废止1.8万件、修改2600多件、继续有效9800多件。

“经过多次清理,我省政府规章和规范性文件整体质量显著提升,基本能够适应经济社会发展需要。但是,仍存在一些突出问题。”省政府法制办主任孟富强表示,一些老的、过时的内容仍然没有进行必要的修改或者废止,个别不符合改革发展要求的规定尚未及时进行清理,部分规章之间、规章与规范性文件之间,不同规范性文件之间仍然存在不一致甚至相互矛盾的内容,个别内容与国家新的法律法规不一致甚至相抵触。

记者从会上获悉,目前我省现行有效的、在上世纪八九十年代颁布实施的规章有71件,如《山东省烟花爆竹安全管理办法》《山东省乡镇、街道治安保卫责任制暂行规定》等。有必要结合实际进行梳理,使之跟上时代节拍和经济社会发展需要。

还有些规章与规范性文件同深化改革不相适应,存在阻碍政令畅通等问题。如一系列简政放权、放管结合、优化服务举措出台,有些规定与此不相适应,个别甚至与此违背。

例如,现行有效的《山东省生猪屠宰管理办法》规定,县级以上人民政府商务主管部门负责本行政区域内生猪屠宰活动的监督管理,但国家已经将这项职能移交给了畜牧兽医主管部门,目前我省正在交接,工作已经开展。监管主体已经发生变化,相应的政府规章必须做

出相应的修改。

脱离实际的规章文件 要及时修改废止

为此,我省启动此次全面清理工作,让规章、规范性文件的立、改、废与经济社会发展相适应,较以往更具全面性和综合性。对与国家和省有关现行政策规定不一致、不适应经济社会发展新情况或脱离工作实际等情形,要进行修改、废止或者宣布失效。

“调整对象已消失或者调整的法律关系已发生重大变化,其基本内容或者主要制度已经被新的法律、法规所包含,或者已经被新制定的政府规章或者规范性文件所代替的,要及时宣布失效,防止文件过多过滥,给公众造成疑惑,增加负担。”

清理要有件必查,范围包括全省现行的规章和各级政府及其部门现行的规范性文件。前者既包括省政府制定的规章,也包括17市政府制定的规章。

“对省政府规章,我们曾于2010年进行了一次全面清理,共废止《山东省旅店、刻字、旧货业管理办法》等34件,宣布8件规章失效,决定165件规章继续有效。之后,省政府又先后废止了14件规章。”孟富强表示,现行有效的省政府规章共计230件。

对17市政府的规章,济南、青岛、淄博3市清理任务较重,其他14市因取得立法权时间较短,清理任务较少。

俗称“红头文件”的规范性文件则包括省、设区的市、县(市、区)政府、乡镇政府、政府部门和履行行政职责的相关机构、组织制定的规范性文件。根据要求,清理要公开进行,注重多种方式征求公民、法人和其他组织意见。清理结果按照法定程序通过后,要于今年底前向社会公布。

规章和红头文件先体检再瘦身

规章全入数据库 搜关键字可速查

过时、与改革发展要求不符,甚至互相“打架”,面对这样的政府规章和红头文件,群众只能一脸蒙。14日下午,记者从全省政府规章和规范性文件清理工作会议上获悉,今年,我省将对全省现行的政府规章和各级政府及其部门现行的规范性文件进行全面清理,彻底解决这些问题。



我省启动此次全面清理工作,让规章、规范性文件的立、改、废与经济社会发展相适应。

建立全省数据库 有效规章全部纳入

清理后的规章将全部进入数据库。在此次清理的基础上,我省将建立全省规章数据库,将省政府规章和17市政府现行有效的规章全部纳入,并实现年度目录、分类目录和关键词的全面快速查询。届时,每一部规章的发布时间、修改时间、废止时间以及相应的修改、废止依据都将全部载入,与全省政

府法制系统和省直部门等网站实现快速链接。这样,公众就可以方便地查询使用。

但清理不能一劳永逸。规章和规范性文件设定的规则和制度不是静止的、一成不变的,随着经济社会发展,经过清理的部分规章和规范性文件也会逐步显现出滞后性,需要再次修改和完善。对此,我省将建立健全长效清理机制。

“凡国家制定出台新的法律、行政法规,或者我省制定新的地方性法规和政府规章、规

范性文件,必须对原有的相关规定进行梳理,提出相应的废止、修改意见;凡国家和我省出台重大改革发展决策,涉及规章和规范性文件的,必须对相关规定及时清理,对不适应改革发展要求的予以调整、废止;在制定每年的立法计划时,由部门对其负责贯彻实施的规章和规范性文件进行全面梳理排查,及时发现存在的问题并提出相应修改草案、废止意见。”对这些意见,政府法制机构要优先考虑,优先论证,优先安排。

大风吹来冰疙瘩,三市六县6.8万人受灾

直接经济损失1700余万元

4月13日22点多,壹粉“济宁黄辉”向齐鲁晚报官方微博新闻客户端齐鲁壹点发来消息,“菏泽单县徐寨与济宁金乡下起了冰雹。”据民政部网站消息,4月13日,山东、河南两省部分地区相继出现冰雹、雷暴、大风等强对流天气,局部伴有7-8级大风,导致部分蔬菜大棚不同程度受损,棉花、大蒜、西瓜等作物受灾减产。

截至4月14日9时统计,山东淄博、济宁、菏泽3市6个县(区)6.8万人受灾,农作物受灾面积3600公顷,直接经济损失1700余万元。

本报记者 李德领 李蕊
任磊磊

一场冰雹 菏泽损失920万

13日晚10时左右,菏泽成武县、巨野县、单县遭受冰雹袭击。记者从菏泽市民政局获悉,据初步统计,菏泽全市49043人受灾,农作物受灾面积约2987.86公顷,其中,农作物成灾面积149.7公顷,预计直接经济损失达920万元。

13日17时43分,灾害发生前,菏泽市气象台曾发布雷电黄色预警信号,预计未来6小时内菏泽各县区将可能发生雷电活动,局部伴有短时大风、强降水等对流天气,可能会造成雷电灾害事故,提请群众注意防范。

灾情发生后,受灾县委、县政府派出工作组,到一线查看

灾情,组织干部、群众抗灾自救。目前,风雹已停止,灾情正在进行进一步核查。

记者从菏泽市气象台了解到,目前,在西北地区上空有冷空气南下,形成冷切变,预计14日下午到夜间影响菏泽,有短时阵雨或雷雨,气温变幅大。未来在我国西南地区有较强的暖湿气流向东北移动,在周末菏泽还有较明显的降水过程,气温下降。

济宁金乡县六镇受灾 重灾区预计减产两成

受对流性系统影响,4月13日傍晚到夜间,济宁出现雷雨、大风、冰雹(金乡部分乡镇)等强对流天气,济宁平均降水量13.8毫米,最大金乡23.4毫米,济宁城区15.4毫米。

13日22时05分,金乡县出现雷雨大风冰雹天气,并伴有7到8级阵风,给受灾地区造成了

一定经济损失。

13日22时许,金乡县县城望湖绿苑小区的王新平老人正在家中休息。此时,窗外电闪雷鸣已下了两个多小时的雨。家住三层的他突然听闻楼下车棚传出了劈劈啪啪的声音,从窗口望去发现,外面竟然下起了黄豆大小的冰雹。这场冰雹持续了两三分钟后便结束了,王新平用家中的脸盆装了半盆冰雹。

冰雹对金乡县农作物造成多大的影响呢?

金乡县农业局生产科科长杨永斌表示,遭遇降雨大风冰雹天气后,县农业局第一时间利用微信、电话、短信、下发通知等方式,迅速发布预警信息,调查农作物受灾情况,指导农民科学抗灾。

据初步统计,金乡县冰雹受灾面积7606亩,成灾面积2726亩,重灾面积1643亩,主要受灾作物为大蒜、小麦、土豆、

圆葱、大葱、辣椒、棉花育苗棚和大棚甘蓝等作物。主要受灾镇街为鸡黍镇、马庙镇、肖云镇、兴隆镇、王丕街道、司马镇。据农业专家分析,受灾较重作物预计减产25%左右。

青岛潍坊也遇冰雹 南部有短时强降水

春季气温逐渐升高,出现强对流天气的几率也逐渐增大。14日,中央气象台发布强对流天气蓝色预警,预计山东部分地区将有雷暴大风和冰雹天气,需加强防范。14日,青岛和潍坊两地就出现了雷电和降水,同时出现了冰雹。

最近,我省出现了大范围降水。据山东省水文局统计,4月13日8时至4月14日8时,全省平均降雨量折合水量7.1亿立方米。其中,最大点降雨量烟台栖霞龙门口水文站28.5毫米。从各市来看,降水最多的是枣

庄11.6毫米。虽然雨量很小,但是春雨贵如油,可以极大缓解4月的干燥天气。

中央气象台预计,14日午后到夜间,山东南部将有7到9级雷暴大风并伴有冰雹,山东南部还有短时强降水,需加强防范。今明两天天气情况如何呢?

预报显示,15日白天,鲁南和鲁中的南部地区天气阴有雷雨或阵雨转多云,其他地区天气多云转晴。南风3-4级,雷雨地区雷雨时阵风7-8级。

15日夜间到16日白天,全省天气晴转阴,鲁西南地区有小到中雨,鲁西北、鲁中和鲁东南地区有小雨。半岛和鲁东南地区南风4-5级阵风6级,其他地区南风3-4级转北风4级。

16日夜间到17日白天,鲁南、鲁中和半岛地区天气阴有小到中雨转多云,鲁西北地区天气阴转多云。半岛地区南风转北风4-5级,其他地区北风转南风3-4级。