



“强人”埃尔多安

修宪公投在即，他能改变近百年的议会制吗？



本报记者 赵恩霆

49岁时登上政治巅峰

与其说修改宪法是土耳其全国的一件大事，不如说这是一部埃尔多安的独角戏。因为修宪的发起者，是他一手创办并领导的执政党正义与发展党（正发党）；成功修宪后的最大受益者，也是埃尔多安自己。

这颗优雅的野心诞生于1954年2月。埃尔多安出生在土耳其最大城市伊斯坦布尔的一个穆斯林家庭，儿时家境贫寒，15岁时，埃尔多安加入了支持政教合一的土耳其繁荣党青年预备队。他年轻时还曾是职业足球运动员，志在加入国家队。

然而，土耳其国家足球队最终没有出现埃尔多安的身影，反倒是土耳其这个国家迎来一颗政治新星。1994年3月，刚满40岁的埃尔多安当选为家乡伊斯坦布尔市的市长。在他治下，伊斯坦布尔一改拥挤混乱的旧貌，经济繁荣、治安良好、环境整洁。

不抽烟、不喝酒，每周五去清真寺做礼拜，埃尔多安是一位虔诚的穆斯林。不过，美国《时代》周刊曾这样评价埃尔多安：他表面上是个世俗派，骨子里是个伊斯兰保守派。而在反对派眼中，埃尔多安是个狂热的宗教主义者。

在公共场合，埃尔多安总是一身西装，但他的夫人和女儿却总是戴着传统头巾，而这与土耳其“国父”凯末尔规定的政教分离的世俗国家相背离。1998年，埃尔多安在一次公开演讲中，引用了一首隐含原教旨主义极端思想的古诗，随即遭警方逮捕。后来，他因“反世俗罪”被判处4个月监禁，剥夺政治权利5年，他所在的政党也被取缔。

正是埃尔多安被禁从政的那段时间，土耳其在1999年和2001年遭遇经济危机，通胀率近40%，土耳其里拉大幅贬值，

2029年，一个理论上土耳其总统埃尔多安的最长执政期限。前提是，宪法修正案能够在4月16日举行的全民公投中获得通过。

土耳其修宪公投，被英国《金融时报》评为“2017年全球值得关注的九件大事”之一。目前看来，修宪过关是大概率事件。

土耳其一旦成功修宪，意味着自1923年立国以来实行的议会制将被总统制取代，虚位元首变成实权总统，坐实埃尔多安一人独揽大权。

与废纸无异，银行利率高达1000%，不得不靠国际货币基金组织贷款度日。

蛰伏期间，埃尔多安召集旧部组建正发党，该党在2002年的议会选举中获胜，自1987年以来首次出现一党在议会中占据多数席位的局面。同时，正发党通过修改宪法条款，使埃尔多安重新从政。2003年3月9日，埃尔多安成功补选为议员。两天后，埃尔多安被时任土耳其总统塞泽尔任命为总理。

至此，49岁的埃尔多安登上政治巅峰。此后，他又在2007年、2011年成功连任总理。

埃尔多安上台后，大力推进私有化改革，重视基础设施建设和出口贸易，成功将通胀率控制在5%至8%。2003年到2011年，土耳其的人均GDP从2500美元大幅增加到10522美元，GDP总量一举进入全球前二十位，跻身二十国集团（G20）。

漂亮的经济成绩单，使埃尔多安赢得了大量选民的心，是他和正发党得以连选连任的政治资本。进入21世纪后，土

其的内政外交也随之烙上了埃尔多安的印记。

打压异己为修宪铺路

搞好了经济之后，土耳其国内困扰埃尔多安的有两件事，一是军方支撑着的世俗派，一是库尔德人势力。

作为土耳其政坛上的一股强大力量，20世纪60年代以来，土耳其军方曾分别在1960年、1971年、1980年和1997年四次发动军事政变，推翻带有宗教主义倾向的政府，力保世俗化大方向。

埃尔多安上台后极力打压军方势力，先后在2003年、2005年、2006年、2010年和2016年五次挫败军事政变图谋，并借机清洗大批中高级军官。经过十多年“换血”，如今的军方已无法再扮演“世俗化的支柱和保护伞”的角色，在土耳其政坛的影响力被大大削弱。

同时，埃尔多安和正发党连选连任，在选举战中彻底击倒了土耳其老牌世俗派政党共和人民党。虽然后者目前是土耳其议会最大反对党，但其席位数和影响力已今非昔比，世俗派的政治力量被极大弱化。

2007年7月埃尔多安第一次成功连任总理后，同年10月土耳其举行了一次全民公投，通过了宪法修正案，将议会选举总统改为选民直选，且任期由7年改为5年，可连任一届。实际上，这是正发党在为埃尔多安日后竞选总统铺路。

在2014年8月的首次总统直选中，埃尔多安毫无悬念地当选土耳其总统。不过，在现行政体下，总统是虚位元首，实权掌握在总理手中。但长期执政的埃尔多安已牢牢掌控权力，他当选总统后，土耳其的权力中心实际上从总理府转移到了总统府。

此后，埃尔多安提出修宪，主要内容是改议会制为总统制。没承想，原以为会顺利推进的修宪大计，在2015年6月的议会选举中受到世俗派共和人民党、代

表库尔德人的人民民主党及新兴保守派民族运动党的围攻。正发党虽获简单多数，却未能获得超过半席位单独组阁，终结了正发党13年来在议会中的多数地位。

不过，埃尔多安利用与上述三党的矛盾分歧，在规定时间内未能组阁，最终不得不在同年11月举行二次议会选举。这回正发党大胜，317席的多数席位使其又可以单独执政。这场虚惊意味着仍有部分政治势力足以威胁到埃尔多安的修宪计划，他遂再度出手打压反对派：2016年7月借未遂政变，清洗了大量旅美宗教人士居伦在国内的势力；2016年11月，拘捕包括人民民主党领导人在内的该党11名议员。

中东乱局中独树一帜

埃尔多安认为时机到了。2016年12月10日，正发党正式向议会递交宪法修正案草案。根据这份草案，总统被赋予实权，可直接任命包括副总统和内阁部长在内的高官，而总理职位将被取消；总统将不再受政党中立限制，可以继续担任政党主席；下次大选时间为2019年11月，现任总统可参选；修宪后总统可连选连任一次，但修宪前的任期不计在内，这意味着届时已当了11年总理，5年总统的埃尔多安，还可以再干10年——直到2029年。

今年1月21日，土耳其议会最终以339票支持的结果通过了包含实行总统制在内的宪法修正案。接下来，修正案只需在4月16日的全民公投中通过即可生效，土耳其自1923年以来的议会制政体将发生巨变。

如果说，较为成功的经济治理模式和较为狠毒的政治手腕，使埃尔多安成为土耳其继“国父”凯末尔之后最具影响力的政治人物，那么，土耳其特殊的地缘政治环境和周边地区局势，则在客观上帮助埃尔多安在国际上树立了强人形象。

土耳其地处中东，横跨欧

亚，埃尔多安上台后，继续奉行“脱亚入欧”的基本外交策略，但他对西方国家的态度却个性十足。2003年，埃尔多安曾拒绝美国借道土耳其空袭伊拉克。

作为北约中的军事强国，土耳其在埃及、利比亚和突尼斯问题上曾不顾北约和美国而单独行动，2015年11月击落俄战机也曾让北约国家大为光火。2009年1月，在达沃斯世界经济论坛上，埃尔多安曾因加沙问题怒怼以色列总统佩雷斯。2010年，埃尔多安因以色列武力拦截赴加沙国际救援船并造成9名土耳其人伤亡一事，差点与以色列断交。

由此，埃尔多安成为阿拉伯世界的英雄，土耳其在中东的政治地位迅速抬升。2011年中东北非动荡，穆巴拉克这样叱咤中东多年的风云人物纷纷倒台后，埃尔多安受到的追捧无人能出其右。这一年，埃尔多安当选美国《时代》周刊年度人物，被认为是中东难得一见的优秀领导人。

不过，由于近年来经济增速放缓，社会矛盾集中爆发，越来越多的人开始担心埃尔多安会走向独裁。2013年以来，土耳其世俗派与保守派的斗争日趋激烈。前者竭力反对修宪的一个重要原因，就是埃尔多安集权破坏了民主，更担心他会摒弃世俗化，将土耳其引向宗教主义。

去年未遂政变后，土耳其与西方关系遇挫，欧盟暂停土耳其入盟谈判，土美就在叙利亚反恐打不打库尔德人的问题分歧难解。同时，埃尔多安化解击落战机事件，与俄罗斯重修旧好，并借此进一步深度介入叙利亚问题，逐渐改行东西并重的外交战略。几番波折后，土耳其在中东的地缘政治角色被进一步强化。

摆平了国内政坛，又在国际上威名远扬，4月16日的全民公投一旦通过宪法修正案，埃尔多安无疑会在政治强人的道路上走得更远。

一场迟到64年的婚礼

A10

出品：国际新闻部
设计：壹纸工作室
本版编辑：王晓莹
美编：罗强
组版：颜莉