

牢记总书记嘱托 奋力走在前列——喜迎省第十一次党代会·深改故事

山东人民的获得感

大众报业集团“走转改” 融媒体新闻竞赛

重大行政决策制定听听法律顾问意见建议,正成为各级政府决策时必经的一道“程序”。目前,我省省、市、县三级政府普遍建立了法律顾问制度,更好地用法治手段解决改革发展中遇到的问题。法律顾问的履职情况有严格的评价体系。省政府法律顾问于去年完成了首次换届,15人中7人因表现不够优秀没有得到续聘。



今年1月,省两会召开前夕,省政府法律顾问就《政府工作报告》提供法律意见。 省政府法制办供图

我省省、市、县三级政府普遍建立法律顾问制度 厅长发言时间让给法律智囊

本报记者 马云云

提完建议 厅局主动来沟通

自打从省领导手中接过聘书,山东众成清泰(济南)律师事务所主任耿国玉又多了一个身份——省政府法律顾问。此后,他频繁参与省政府委托事务的办理。

党的十八届三中全会提出要“普遍建立法律顾问制度”,四中全会进一步明确,要建立政府法制机构人员为主体,吸收专家和律师参加的法律顾问队伍。

“建立政府法律顾问制度有利于促进政府依法、科学、民主决策,提升依法行政水平,加快法治政府建设进程。”省政府法制办相关人士说,这些法律顾问的专业和研究方向广泛,他们参与政府重大法律事务,可以帮助政府更好地用法治手段解决改革发展中遇到的问题。

2014年7月29日,省政府召开第一届法律顾问聘任仪式,我省政府法律顾问制度正式建立,耿国玉即为当时被聘任的15人之一。

面对三联彩石山庄案件这个老大难,耿国玉和其他法律顾问站在律师的角度,分别提出方案:司法强制、破产重整、直接启动政府收储方案等等。在购房人的购房款返还请求与承包人的建设工程款优先权、抵押权人抵押权冲突的情况下,如何保护购房者的利益?根据相关法律法规、司法解释,甚至从宪法的角度提出建设性意见,通过政府、

司法部门的积极工作,确定了购房款返还请求优先于后两者的意见,实现了此事的关键性突破。

现在,耿国玉有三分之一的精力要处理与法律顾问相关的工作。除了这样的重大疑难案件,他经常参与省政府的一些会议,给政府决策提供意见建议。针对转型升级,省政府围绕不同产业召开了多次会议,每次都安排法律顾问参加。光这样的会议,耿国玉就参加了七八次。

养老服务业、交通运输业、信息技术产业、环保服务业等,会前收到相关材料后,他要根据会议内容组织所里的专业律师进行研究,形成约两千字的材料。

在日常的法律业务中耿国玉发现,政府设立引导基金可以发挥杠杆放大作用,撬动作用明显,在转型升级方案中,有的部门考虑了这一点,有的没有。因此他建议,以有限合伙方式设立行业发展股权引导基金,被多个转型升级方案采纳。

2015年4月底的一天,耿国玉正在国外,接到省政府法制办的电话,通知其省政府正在研究组建齐鲁交通集团,要他与会提建议。时间紧急,他提前结束行程回国,紧急组织业务部律师讨论,在一天时间里就出资人、出资方式、资产评估、人员安排等多个法律问题提出法律意见,并经省政府采纳,为集团组建发挥了作用。

“省政府、相关部门很重视法律顾问的意见和建议,有时候时间紧张,不让厅局领导发言,也得让我们发言。”耿国玉说。发言过后,商务厅、体育局等多

个部门主动过来沟通,深入讨论。

建议没说到点子上 被评“一般”

耿国玉知道,自己每次履职情况都要被量化为分,记录在档。

“我们为每名法律顾问建立了档案,要留下他们提交的书面法律建议等材料,还要接受服务单位作出评判,作为法律顾问费用支付和工作考核的重要依据。”省政府法制办相关人士介绍。

在法律顾问履行服务职责情况反馈单上,有一栏为“质量评定”,共有“优秀、良好、一般、差”四个选项,接受服务单位在法律顾问完成委托事项后,要把反馈结果送法律顾问办公室。并非人人都能得“优秀”,参加同一委托事项的法律顾问也可能得到不同的评价结果。

3月的一天,3名法律顾问参加了某立法事项论证,得到的评价分别是优秀、良好和一般。对这位被评为“一般”的法律顾问,接受服务单位的解释是,其所提的建议没有切中主旨,被采纳的价值不高。

据统计,2016年12月1日至2017年3月31日,接受省政府法律顾问法律服务的有关单位与机构对法律顾问工作情况进行了反馈,60人次评价为优秀,10人次评价为良好,1人次评价为一般。

15名省政府法律顾问 7人未获“优秀”没能续聘

实际上,被服务单位的反馈,只是对法律顾问动态考核的内容之一,“我

们对法律顾问有一套考核体系,有加分也有减分项,这直接决定他们是续聘还是退出”。

省政府法律顾问的聘期一般为2年,期满可以被续聘。什么样的人可以续聘,就要看考核情况怎么样。

提出的意见建议被省委、省政府领导批示肯定的,一次酌情加3~5分;无正当理由,不参加省政府法律顾问会议、活动或者不接受法律顾问办公室工作指派的,根据重要程度,一次酌情扣1~5分。我省2014年正式建立政府法律顾问制度,2016年第一届期满。“根据考核来看,有的人不太重视,参与事务的积极程度不够,通知参与活动屡屡推托,提供的法律服务质量体现不出应有的专业水准。”省政府法制办有关人士说,这样得分自然就不高。

第一届15名省政府法律顾问中,有7人被评为良好及以下等次,全部不再推荐为第二届法律顾问,更新率达到46.7%。

目前,我省省、市、县三级政府普遍建立了法律顾问制度,共聘请法律顾问单位17家,法律顾问1531名。

有专家表示,法律顾问制度在法治政府建设中起到了积极作用,但有个别地方存在聘而不用,顾而不问的情况,有的法律顾问仅将担任政府法律顾问作为一种身份,工作不认真,所提建议质量不高。下一步将进一步完善政府法律顾问工作机制,对法律顾问进行分类管理,明确权利义务,提升服务水准,保证政府获得最专业的法律服务。

齐鲁晚报 厂房租售 济南建邦大桥北,新规划生产创业区40公顷,可分割转让,证件齐全、配套完善、交通便利、物流快捷,诚招租售企业。有意者从速:18866865855

大连海参 来电申购 海参同人参、燕窝、鱼翅齐名,是世界八大珍品之一。海参不仅是珍贵的食品,也是名贵的药材。为让广大顾客亲身感受野生海参对广大顾客朋友身体健康带来的效果,海参公司特举行健康公益进万家活动,只要您拨打电话400-0625-660即可来电申购野生海参一斤。