

■改革大手笔·举措

济南大部制改革,成立七个全新部门和机构 “水车路树”分治体制被打破

济南政府部门大部制改革和投融资平台整合已经尘埃落定。5日,济南市委、市政府召开新闻发布会,就此事进行发布和解读。这一次的改革,济南坚持一件事情原则上由一个部门负责,在“大文化”“大城管”“大农业”部门体制的基础上,实现“大水务”“大绿化”“大建设”“大交通”和“大外事”体制格局,以优化济南政府部门的职能配置。

经过这次调整,济南市历史上形成的在“水、车、路、树”等方面的城乡分治体制被彻底打破,将为真正形成城乡一体发展格局提供可靠的体制保障。

本报记者 刘雅菲 实习生 刘晓



这次改革中,济南将成立7个全新的部门和机构,分别是:济南市城乡水务局、济南市城乡交通运输委员会、济南市物流办公室、济南市林业和城乡绿化局、济南市外事侨务办公室、济南市新旧动能转换先行区管理委员会(筹)、济南市国际医学科学中心管理委员会。

水利、供排水、保泉……在济南,众多与水相关的工作,以前由水利局、市政局和园林局等单位分别承担,虽然各司其职,但从根本上来说,不利于工作开展。



过去济南交通方面的工作也十分分散,市交通运输局、市市政公用事业局和市经信委都有涉及交通的部分。城市和农村的公路,不同的高架桥,管理权都不一样,让很多市民办事的时候都摸不着头脑。

因此,承担着“大交通”功能的城乡交通运输委员会,着眼城市品质提升和区域性物流中心建设的功能,“通过打造综



济南市建委在这一次改革中将扩容,市政、园林重新回归,并且从局级事业单位降为副局级。市政公用事业局划入的主要是供热、燃气行政管理职责,园林局划入的是公园管理、名泉泉池保护行政管理职责。张立学表示,这样的做法是着眼城市管理更加



济南将整合外事办公室和侨务办公室的机构和职责,组建市人民政府外事侨务办公室,为市政府工作部门,主要负责全市的外事、侨务工作。领导职数核定主任1名,副主任4名。

“越开放越发展”,近年来,济南一直在努力成为一个更加开放的城市,吸引更多的资源走进来,让更多的企业走出去。在机构改革当

“大水务”“大绿化” 破解职责交叉 今后泉城“一龙治水”

和“水”一样,绿化方面的职能原本也分别在林业局和园林局两个部门。

改革之后,济南将组建市城乡水务局,加挂泉水保护办公室牌子,整合水利局职责,济南市市政公用事业局城市河道管理、供排水、节水、污水处理、城市防汛职责,还会整合济南城市园林绿化局泉水保护职责,真正将所有与水相关的工作整合起来,形成“一龙治水”的局面。这样整合后,水利局将不再保留。

园林局的绿化工程建设管

理和城市绿化管理职责,则划入了新成立的林业和城乡绿化局。这个新部门还包括了原来的林业局职责,它成立之后,不再保留市林业局。新部门将负责全市林业和城乡绿化管理。

对于这样的改革,济南经过了充分的考虑:“主要是着眼生态环境提升,着力破解职责交叉、权责不清导致的环节多、难度大、效率低等问题。”济南市机构编制委员会办公室副主任、新闻发言人张立学这样解释了它的意义。

“大交通” 水陆空铁公机一把抓 打造综合交通运输体系

合交通运输体系,着力解决城乡分治、各自为政,影响城乡交通运输一体化建设的问题。”张立学说。

在新设的几个部门中,都是“局”,只有城乡交通运输委员会是“委”,这一字之差,也体现了其地位的上升。据张立学介绍,原来济南市交通运输局负责的主要是公路和客货运输这两项。但将来的交

通运输委员会所承担的职责要比这个宽泛得多。首先,增加了市区的道路建设管理。此外,在它的职责中,有管理、有协调。协调主要是负责协调铁路、航空等方面。“众多的职能现在全都集中在交通运输委员会,使他的职能增加,拓宽,覆盖面更广,它的地位自然就提高了,因此把它由局改成了委。”

“大建设” 城乡建设委扩容 市政、园林回归

高效,着力加强城乡建设统筹协调和城市运行保障能力。

整合之后,济南市城市园林绿化局由市政府直属正局级事业单位调整为市城乡建设委员会所属副局级事业单位,更名为市园林管理局,主要负责全市园林事业和市属公

园、风景名胜区及名泉泉池保护管理。

济南市市政公用事业局由市政府直属正局级事业单位调整为市城乡建设委员会所属副局级事业单位,更名为市公用事业局,主要承担公用事业行业管理和协调,监督管理气、暖等公共产品供给。

“大外事” 外事办、侨办合并 提升对外开放水平

中,能够为开放做点什么呢?张立学表示,这一次改革中的“大外事”,正式着眼提升对外开放水平,针对市外办、侨办职责相对单一、难以形成工作合力的问题,整合组建市政府外事侨务办公室。

“物流中心”是济南要建设的四个中心之一,过去济南现代物流业的管理工作主要在济南市经信委下设的交

通物流处。为了物流中心建设的顺利推进,这个“物流处”也升格更名为市物流办公室,仍为经信委的内设机构,但将成为副局级规格。主要负责全市现代物流业的组织推进和综合协调。

与此同时,市煤炭工业局更名为煤炭工业处,仍为市经信委内设机构,由副局级降为正处级。

□相关新闻

新旧动能转换 在明水开发区设先行区

此次改革中,新设两个机构值得关注。济南新旧动能转换先行区管理委员会(筹)、济南市国际医学科学中心管理委员会两个机构,分别位于刚刚设立的章丘区,以及济南西部的槐荫区。市级投融资平台也进行改革调整。

国际医学中心有了专门管理机构

新旧动能转换是最近的热词,在2017年全国两会期间,李克强总理参加山东代表团审议时曾表示,山东发展得益于动能转换,望山东在国家发展中继续挑大梁,在新旧动能转换中继续打头阵。

4月29日,山东省曾召开全省新旧动能转换重大工程启动工作电视电话会议,通报《新旧动能转换重大工程近期工作方案》。山东省委书记刘家义会上指出,要把加快新旧动能转换作为统领全省经济发展的重大工程。山东省省长龚正则提出,要以重大项目作为支撑,加快形成新旧动能转换的“项目库”。

济南市市长王忠林在会后召开的安排部署新旧动能转换工作会议上表示,“近期李克强总理来山东考察时提出三点希望,其中一项就是希望山东在新旧动能转换方面发挥关键作用。济南是山东新旧动能转换的先行区,承载着打造山东未来发展高地的重要使命。”

此次,济南设立新旧动能

转换先行区管委会(筹),和明水经济技术开发区管理委员会实行“一个机构两块牌子”,系济南市政府派出机构,规格从正处级调整为正局级。

对此,张立学解读道,设立济南新旧动能转换先行区管理委员会(筹)主要是围绕“北跨”发展、“携河发展”战略布局,将济南由“大明湖时代”推向“黄河时代”。管委会将按“一区多园”模式先行运作,抢抓机遇,全力突破。

位于槐荫区的济南国际医学中心项目是被济南市寄予厚望的项目。围绕建设济南国际医学中心,医疗康养产业在济南有望迎来爆发式增长。济南市民的居民健康消费需求也将由单一的治疗型向疾病预防保健型、健康促进型转变多渠道、多层次满足居民医疗健康消费需求。

为此,济南专门成立国际医学科学中心管理委员会(筹),做好国际医学科学中心的规划、建设和管理工作。为市政府派出机构,正局级规格。

政府部门不再直接管企业

本次济南还进行了投融资平台的整合调整,撤销市城市建设投融资管理中心、市旧城改造投融资管理中心、市西区投融资管理中心、市小清河开发建设投融资管理中心正局级事业单位建制,收回事业编制,核销领导职数。

据了解,改革之后,机关事业单位的经营性资产与原单位脱钩了,政府部门直接管理的企业与主管部门脱钩,按照性质注入或整合到新组建的投融资平台。现金流充沛的水、气、暖等公用事业组员,也注入了新组建的投融资平台。也就是说,政府部门不再直接管理企业。

此次济南新组建了城市投资集团和城市建设集团。城市投资集团由过去的济南旧城开发投资集团、济南城市建设投资集团合并而来,水、气、暖等资本和现金流就将纳入该平台统一监管。济南西城投资开发集团和济南滨河新区建设投资集团则将

合并组建城市建设集团,以建安和市政建设、城建路桥为主业。

这里的市政建设、城建路桥职能和济南市城乡交通运输委员会负责的道路建设管理工作是否有重合呢?对此,张立学表示,城乡交通委员会主要负责管理、决策等,而城市建设集团则负责具体的建设工作。

此外,济南成立了金融控股集团,主要负责整合各类金融资源,为打造区域性金融中心提供金融支撑和保障。还成立了文旅发展集团,主要负责文化、旅游、体育产业等方面整合建设运营。市级大的公园、景区、体育场资产将纳入该平台统一运营。

产业发展投资集团和轨道交通集团在这次调整中保留。财金集团则将不再保留,将其业务按照属性分别划转至产业发展投资集团和金融控股集团。

本报记者 刘雅菲