

■ 创城改变生活

编者按

栉风沐雨十余载,济南创建全国文明城市的决心从未像今天如此坚定。提升城市“颜值”,修炼城市“气质”,为民惠民,时代担当。文明促进发展,创城改变生活,人与城共进步,这正是700万泉城人民的不懈追求。即日起,本报推出“创城改变生活”系列报道,记录济南“创城”故事,记录时代前进步伐。

创城改变生活,你我同心才更美

盼了十多年济南创城迎关键时刻,未来将有更多发展机遇

4月28日下午,济南市召开创建全国文明城市誓师动员大会,动员全市上下决战100天,以创则必成的信心、务实高效的举措、决战决胜的姿态,全面夺取创建全国文明城市的最后胜利。十余载风雨创城路,今年到了关键时刻,为了让市民生活更美好,为了实现古城蝶变,济南拿出了战则必胜的决心。

► 齐鲁志愿者义卖报纸已成为城市文明风景线。(资料片)
本报记者 张九龙 摄



本报记者 张九龙

盼了十多年 有先机更有难度

在全市创建全国文明城市誓师动员大会上,省委副书记、济南市委书记王文涛对今年创建工作的形势用四个“十分”进行了概括:意义十分重大、形势十分严峻、竞争十分激烈、时间十分紧迫。市委副书记、市长王忠林号召,全市上下迅速行动起来,以必胜的信心,决战的雄心,临战的姿态,扎实的举措,奋力实现创建全国文明城市的最终目标。

“志在必得,势在必行,今年的创城工作上升到了空前高度,也下定了空前的决心。”亲身经历过多轮创文明城工作的基层街道工作人员田先生感触颇深。

近年来,济南积极开展了“六城联创”工作,在国家卫生城市、水生态文明城市创建成功的过程中,城区环境面貌、交通秩序、管理水平、绿化美化、文明素质有了很大的提升,市民切实感受到了身边发生的变化,得到了广泛的认可。而创建全国文明城市无疑是“六城联创”的重头戏,要求最高、难度最大、社会也最为关注。

对济南来说,创城早已不仅是一项简单的创建工作。2004年9月,中央文明委印发了《全国文明城市测评体系(试行)》,并于2005年9月命名,表彰了首批全国文明城市,济南的创城之路从那时就开始了。

每三年一个周期,这是对一座城市文明指数的大考。济南已历经五届,前后十多年,虽然付出了不少努力,但总是因为种种原因与这块“金字招牌”失之交臂,可以说是“屡败屡战”。时至今日,创城已不单是一项工作,更寄托着全市上下坚持不懈、执着追求的梦想,也关系着这座城市和民众的尊严与荣誉,其重要性不言而喻。

这一次,梦想距离照进现实只差最后一步。据了解,第五届全国文明城市评选周期为2015—2017年,前两年进行年度测评,第三年进行综合测评,三年成绩按一定比例相加得出总成绩,依据总成绩确定第五届全国文明城市名单。在过去两年的文明城市创建中,济南市综合成绩位于9个参与创建的省会城市第二名,抢占了先机。

“今年初,市委把创建全国文明城市纳入‘453’工作体系,并签订了责任书,立下了军令状。市第十一次党代会和市两会也明确了创建全国文明城市的目标任务,这是必须兑现的庄严承诺。”责任书、军令状、必须兑现,庄严承诺……动员誓师大会上,王文涛口中这几个沉甸甸的关键词,道出了济南市委、市政府对创城的决心和信心。

指标全面更新 不容丝毫懈怠

放眼各地的文明城市创建工作,群众称赞的声音是主流。创城走到了第五届,人们对全国文明城市的认识更加深刻。今年4月初,中央文明委在张家港召开了全国创建文明城

市工作经验交流会,中央文明委主任刘奇葆指出,创建文明城市不单是整治环境的“脏乱差”和提升社会文明程度,而是要实现经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各方面的全面推进,促进市民文明素质、城市文明程度、城市文化品位、群众生活质量的全面提升,推动城市崇德向善、文化厚重、和谐宜居目标的全面达成。

创城的内涵更加深化,目标更高了,本轮《测评体系》也进行了全方位修订。测评体系围绕政务、法治、市场、人文、社会文化、市民生活、社会稳定和生态环境建设设置了八大测评项目,测评内容突出创建为民、创建惠民理念,标准更加简明扼要,更具针对性和操作性。因此,今年的创城出现了许多新的变化,老办法、老经验已经不能照搬照套。对济南而言,尽管前两年底子不错,但是变数依然存在,丝毫不能放松警惕。

不合时宜的标准改掉了,新的更高的要求提出来了,想要摘得这块牌子,越发困难。从创建任务看,新的《测评体系》包括3大板块,12个测评项目、90项测评内容、188条测试标准,标准更细致、内容更具体。

同时,测评体系还列出了重大安全生产事故、重大特大环境事件、重大食品药品安全事故等30条负面清单,创建的“底线”和“红线”不但更高,而且比以往更多。

创城绝对不是听听汇报、突击布置就可以过关。从考核方式上看,按照《操作手册》的要求,取消了往届测评中整体观察和听取汇报两种方式,同时,实地考察和问卷调查占到了整体测评赋分的60%以上。特别是在实地考察中,将以暗访为主要方式,在问卷调查中,主要是随机入户和街头访问,比重也由原来的10%提高到了20%,测评的随机性、偶然性因素更多,难度更大。

临门一脚,济南丝毫没有可以放松的资格。表面看,在前两年的测评中,济南取得了省会城市综合成绩第二名的优异成绩,比第一名的乌鲁木齐仅少0.2分,确实可喜可贺。但根据创建规则,前年和去年的成绩仅分别占15%和25%的比重,今年的成绩则占到了60%的比重。可以说成绩的大头是今年,工作的重点也是今年,今年的成绩如何将直接影响到创建的成功与否。

问责机制启动 非常创建需用非常手段

去虚、向实,这是当前全国文明城市创建的一大特色。“随着经济的发展,人们会更加关注公平、正义、安全和文明问题。在这种情况下,创建文明城市无疑是将济南市的发展视角,从效率发展到了追求公平、正义、安全、文明的视角,这符合全世界市场经济发展内在规律。”山东财经大学公共管理学院院长张红凤分析。

“创建是为民、创建要靠民、创建不能扰民”,说到底,创城是让老百姓得实惠。“创城不是孤立存在的,而是与当前的拆违拆临、建绿透绿、杆线整

治、老旧小区整治、治霾治堵和食品安全城市创建等工作结合起来,做到统筹实施、齐头并进,最终是为了城市更美好。”历下区姚家街道党工委书记冯毅说。

面对非常的创建,济南推出了非常的手段。在全市创建全国文明城市誓师动员大会上,王文涛从压实责任、密切配合、严格奖惩、做好全民创建四个方面进行了部署,随后各区、街道也迅速落实,推出了一系列实实在在的创建措施。

道路上有没有占道经营、违规停车?社区楼道里是否张贴有小广告?行人是否闯红灯?交通是否有秩序?近期,济南将组织首次创城模拟考试。

与以往不同,这次“一模”考试是真刀真枪,见肉见血。“一模”的测评对象为历下、市中、槐荫、天桥、历城、高新区、南部山区所辖全部85个街道办事处(乡镇)以及长清区、章丘区。

模拟考试还不仅仅是排排名次而已。根据通知要求,在各区测评排名中,将对排名位列第一位的进行奖励,对排名末位的约谈主要领导;在城区街道办事处测评排名中,对排名位列前三位的进行奖励,对排名末两位的约谈主要领导;对城乡接合部地区乡镇测评排名中,对排名位列前两位的进行奖励,对排名末两位的约谈主要领导。

不仅市里有模拟考试,各区也要层层摸底落实。以历下区为例,6月份,历下区文明办要针对全区开展模拟测评工作,测评排名结果在全区公布,成绩计入年终重点工作考核。“要严格奖惩,对落实措施有力、完成任务较好的单位,进行大力表彰;对工作落后,特别是在最后的测评中丢分、丢丑且影响重大的单位,要严肃问责,并取消年底各项评优评先资格。”历下区委副书记、区长谢兆村表示。



城管部门拆除山师东路沿街的违建门头房。(资料片)

本报记者 康鹏 摄