

■ 拆违半年考·看变化

编者按

违建在每个城市都或多或少存在,有目共睹却难以根治。去年年底,一封“铁柱来信”刮起济南拆违拆临的风暴。如今半年已过,济南拆出的面积相当于110个泉城广场。街变宽了,小区干净了,城市的脸面越来越好看。“刮骨疗伤”治违建,“济南模式”已经成了全国的标杆。成果背后,济南市为此做了哪些工作?在拆违与民生之间又是如何保持平衡?

一封“铁柱来信”刮起史无前例的拆违拆临风暴 济南半年拆出110个泉城广场

1月8日是个周日,晚6点左右,当济南首次公布一期288处违建台账时,没有多少济南人意识到,一场史无前例的“拆违拆临”行动已经来临。7月8日,“拆违拆临”恰好半年。济南累计拆除违法建设52708处、2424万平方米,拆除面积相当于110个泉城广场。不少半年没来济南的外地人再来发现,如今的济南确实换了模样。

► 济南对拆违拆临后的土地第一时间建绿透绿,图为施工人员对拆违后的街道进行绿化。
本报记者 王媛 摄



本报记者 张阿凤

先拆别墅区 啃下硬骨头

济南拆违的“烈火”,是从别墅区拆违燃起来的。

2016年12月16日,市中区城管执法局联合舜耕街道办事处,出动200余名工作人员,强拆了东方美郡七户别墅区违章建筑。这个被业主们称为“济南第一个别墅区”的高端住宅区,也在日后因首次启动多部门联动机制,成为济南拆违的“典范”之一。

彼时,济南拆违还未正式启动,但前期准备工作已经全部铺开。市内各县区、各街道以及城郊的各个村子,已开始着手摸底小区内违建数量、责任人等信息。很快,今年1月8日,济南公布首批288处拆违台账,每处都附带具体地址,一些地址甚至详细到门牌号。

“济南拆违要顶住各种压力,破除各种阻力,一把尺子量到底,坚决拆硬拆难,啃掉一批硬骨头。”济南市城管局(城管执法局)局长吕灿华说。拆违不能畏难,如果不先拆公家违建,不先拆别墅区违建,当拆违拆到老旧小区时,老百姓不会服气。

随后,中海央墅别墅区违建、卧龙花园别墅区违建、奥龙观邸别墅区违建、名士豪庭别墅区违建,陆续登上济南别墅区拆违榜单。

至5月11日,南部山区西营镇青龙峪别墅群开拆,一天拆除17栋野别墅,打响了济南南山“别墅群”拆违的第一枪,也将济南的别墅区拆违推向高峰。市区别墅区违建多是在原有别墅楼体上进行不同规模的加建、扩建,拆除的也是加建部分,南山违建别墅群和市区别墅区拆违不同,没有任何合法手续,需要整体拆除。

以青龙峪别墅群为例。别墅群位于西营镇大南营村,是2003年8月某海鲜副食品公司、山东三通生物公司、开发商张某与历城区西营镇大南营村委会签订《开发建设青龙峪生态

林果观光健身园合同书》,将这片地域承租下来后,打着建生态林果观光健身园的旗号,未按照合同约定,违反土地利用总体规划,擅自改变了土地的使用性质,于2005年10月占用该村未利用地私自投资建设别墅群。

6月21日,历经三次行动,青龙峪违建别墅群打响“收官之战”,76栋野别墅全部清零。同时后续利用方向也初步成型,未来青龙峪别墅群所在位置有望打造成山体公园。

老百姓鼓励我们 挺直腰板加油干

“硬骨头”不止别墅区违建。说起济南建违的“硬骨头”,饮虎池片区烧烤一条街绝对能排上号。

6月15日,饮虎池片区烧烤一条街大规模开拆。尽管现场拉起一道道警戒线,仍吸引了大量济南市民从四面八方赶往现场“强势围观”。这或许是济南拆违以来最“热闹”的一次。

71岁的饮虎池片区居民黄瑞轩从1961年参加工作起,黄瑞轩在这里住了56年,近一个月来,他每天都把片区的各条道路走一遍。眼前的变化让他既惊喜,又有些不可置信。

别说黄瑞轩不敢信,济南拆违初期,如果说饮虎池片区违建能拆得动,辖区城管和街道工作人员自己都不敢信。在

那之前,几乎每条济南拆违新闻下的评论里,总有网友不停地问:“饮虎池烧烤街拆不拆?”

“说实话,行动前我们自己心里都没底。所以5月底,我们召集小区居民代表开了一场座谈会。结果,群众的反映让我们吃了定心丸,所有人都鼓励我们,挺直腰板,不要顾虑,甩开膀子加油干。”涇源街道办事处主任岳健说。

饮虎池违建以及由之带来的露天烧烤、脏乱差等问题有多严重?片区内居民最有发言权。“20年了,白天不敢开窗,晚上不能睡觉。违建盖到实在没地方再盖,原来能通公交车的路,现在步行都困难。”87岁的小区居民马文英对此深有体会。

15日上午10点半,涇源街道办事处联合市中区城管执法局、交警等部门,出动100多名工作人员,由北向南,沿烧烤一条街东西两侧同时开拆。

拆除当天正值高温,小区居民从家里拿来水和毛巾,送给执法人员和工人,还有居民自发组织队伍维持秩序。“连续十多天,24小时连轴转,通宵施工,最多时7台挖掘机、100多辆渣土车同时作业,噪音可想而知。即使这样,整个饮虎池片区,没有一户居民投诉。”岳健说。

拆违后40天 建6500平沿街花园

令济南大变样的,不只有

“拆”,还有“建”。自拆违伊始,“建绿透绿”同时提出。“坚持‘拆、运、绿’同步推进,对拆后土地第一时间进行建绿透绿,确保还绿于民,还路于民,还山于民。”吕灿华说。

地处将军路的翡翠外滩小区东墙外,曾有供施工工人居住的违建板房,后变成垃圾场,影响居民出行及周围环境。今年5月初,该处违建被拆除。拆除次日,历城区园林局工作人员进场,将拆后产生的5000余方渣土清运,随后回填种植土,进行苗木栽植。

一个多月后的现在,该处已变成街边“小花园”。“此处景观是园林局投资230万元重点打造的绿化点,绿化面积约6500平方米,现已栽植苗木6300余株,种植草花2000盆,铺种草坪500平方米,砌垒假山石20余吨。”历城区园林局工程科工作人员介绍,“用时40天完成,这是目前历城区拆违拆临建绿透绿最大的一个点。”

此外,二环北路北绕城高速桥下违建拆除已过去5个月,此前空地曾被临时占成停车场。近日,记者再次走访桥下发现,停车场已被清理,大面积空地被拉起围挡,开始栽种绿植。

现在,二环北路与上月景象已大不相同。沿涇源路向北看,北绕城高架桥下通道两侧设置的景观石映入眼帘,景观石后则是一片苍翠。

天桥区城管执法局副局长贺勇介绍,桥下利用方案是由区城管局联合规划、园林、涇口街办等一起讨论制定。桥下长度1.6公里,空间约16万平方米,最终确定绿化面积可达9万平方米,剩余部分用作公交停车场与普通停车场。

据了解,此次二环北路绕城高速桥下建绿工程,一部分正在建设,一部分还在招标。天桥区园林局相关负责人介绍,截至目前,施工人员在桥下栽种苗木2万余株,面积1000余平方米,有景观黑松、小龙柏、北美海棠、大叶女贞、竹子等植被,同时,安装了路沿石和花坛石等。

人民日报发文点赞 群众支持率97%

强有力的拆违也获得了《人民日报》点赞。4月12日,《人民日报》发表评论文章《济南3个月拆除违法建设上万处 拆违大动作依法拔钉子》,点赞济南多部门联动,对违法建设实施台账管理、联合惩戒,探索一条法治化、制度化的路径。

拆违成果背后,离不开济南市民的支持。拆违正式开始前,去年年底今年年初,济南市统计局社情民意调查中心曾组织开展了《济南市市民对“拆违拆临”行动的民意调查》工作。调查显示,赞成率合计高达96.92%。全市“拆违拆临”工作拥有良好的群众基础。

半年后,市统计局社情民意调查中心又于近期组织开展了民意调查。调查结果显示,高达94.02%的市民对工作给予支持,90.12%表示环境有了很大改观。

济南拆违在全省乃至全国引起关注。济南市依法整治违法违章办公室领导小组办公室负责人李月山介绍,4月18日,全省城市建设管理工作座谈会在济宁召开,济南市就拆违拆临做了典型发言。4月20日,住建部在福州召开全国违法建设专项治理工作推进会,济南市作为工作先进的省市之一,介绍了拆违拆临的经验做法。

“这次拆违拆临如疾风骤雨,一扫违法建设给济南带来的污泥浊水,决心、力度、广度和深度前所未有,市民的支持度、媒体的关注度前所未有,取得的成效前所未有。”吕灿华说,通过拆违,不仅拆掉了城市疮疤,拆出了优美环境,更拆出了政府公信力,拆出了民心所向。

现在,黄瑞轩仍不时在小区内逛逛。“拆后环境敞亮了,心情很舒畅,有种扬眉吐气的感觉。希望不久的将来,老大难的饮虎池片区能成为济南标杆小区。”



在济南饮虎池居委会,市民代表正在对拆违发表自己的意见。
本报记者 王媛 摄