

削权 奇葩证明  
减证 一律取消

11月底前再取消下放一批省级行政许可等权力事项。

今后能取消的省级行政许可事项原则上都要依照法定程序取消,不能取消的依照法定程序下放到市县实施。

凡是企业能够自主决定、市场竞争机制能够有效调节,以及可以采用事后监管和间接管理方式的投资项目,一律取消核准。全面清理规范各级涉企行政事业性收费、政府性基金和经营服务性收费。

对要求企业群众提供的证明,凡没有法律法规依据的、能通过个人有效证照证明的、能通过申请人书面承诺解决的以及能通过部门之间信息共享解决的一律取消。

流程 服务大厅  
再造 一窗受理

针对审批环节多、效率低等问题,我省将实行“一窗受理”,让群众少跑腿、好办事、不添堵。建立“前台统一受理、后台分类审批、统一窗口出件”的政务服务模式,杜绝群众在不同部门窗口之间来回奔波。

实行“一网办理”。全省政务服务事项统一在山东政务服务网办理,实现“一号申请、一网通办”。

实行“多证合一”。将涉及企业、农民专业合作社、个体工商户登记、备案等有关事项和各类证照整合到营业执照上,实现“多证合一、一照一码”。

在医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域,将分散在不同部门的事项按链条梳理优化,实现同一链条中涉及多个部门的事项“一站式办结”。

# 骑共享单车,有望不再交押金

## 10部委发文要求注册实名制,推进自行车道建设

押金要即租即押  
即退即还

共享单车给公众出行带来了很大便利,同时也带来了乱停放等城市管理问题。这些问题谁来管?指导意见首次明确,共享单车是城市绿色交通系统的组成部分。坚持属地管理,城市人民政府是共享单车管理的责任主体,充分发挥自主权和创造性,因地制宜、因城施策,探索符合本地实际的发展模式。

在规范运营服务方面,指导意见提出,共享单车企业要落实对车辆停放管理的责任。各地要加强对共享单车停放的监督,明确相关主管部门的执法职责;对乱停乱放问题严重、线下运营服务不力、经提醒仍不采取有效措施的运营企业,应公开通报相关问题,限制其投放。

公众交付的押金安全谁来管?一些运营企业目前正在探索采取信用积分等免押金方式提供服务,为约束用户行为提供了新的路径。指导意见提出,鼓励采取免押金方式提供租赁服务。

交通运输部新闻发言人吴春耕表示,这有助于从源头解

# “减证”促“简政”

## 我省实施放管服改革“五大行动”

山东《关于深化放管服改革进一步优化政务环境的意见》日前出台。3日,省政府新闻办举行新闻发布会对《意见》内容进行解读,对各项措施划定时间表。山东将以打造“审批事项少、办事效率高、服务质量优”的政务环境为目标,开展削权减证、流程再造、精准监管、体制创新、规范用权“五大行动”。

本报记者 廖雯颖

项目	时间
削权 减证	9月底前,省直有关部门梳理出一批建议取消下放的行政权力事项。
	11月底前,再取消下放一批省级行政许可等权力事项。
	9月底前,各市公布村(社区)开具的证明材料清单。
	10月底前,省直各部门(单位)、中央驻鲁单位完成系统内省市县乡四级所需证明材料的梳理摸底。
	12月底前,向社会公布系统内保留的证明材料清单。
流程 再造	10月底前,制定出台全省政务服务大厅“一窗受理”工作意见。
	12月底前,各市制定“一窗受理”实施方案,实现各级证照快速寄送服务。
	9月底前,省直各部门(单位)和市县政府分别推出第一批“零跑腿”和“只跑一次”事项清单。
	12月底前,推动网上政务服务向基层延伸,实现省市县乡四级政务服务互联互通。
精准 监管	10月底前,制定省建立信用联合奖惩机制推进社会诚信建设实施意见。
	11月底前,将中介机构信用信息纳入省公共信用信息平台管理。
	12月底前,出台省公共信用信息管理办法,推进信用信息在政务服务领域率先应用。
体制 创新	10月底前,完成省级电子政务和政务服务体制调整工作。
	12月底前,市县制定出台大部门制改革工作方案。
规范 用权	8月底前,出台《关于推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的意见》。
	12月底前,全面完成“三项制度”推行工作。

规范用权 行政执法 全程记录

推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,促进行政执法公开透明、合法规范。12

月底前,全面完成“三项制度”推行工作。

建立依据清单追责机制,加快权责清单标准化,规范权

力运行,严格限制自由裁量权。对不按照权责清单履行职责的单位和个人,依纪依法追究相关责任。

精准 共享单车  
监管 年内出办法

适应教育培训、健康医疗、交通出行、互联网金融等领域新业态的特征,贯彻更加包容和鼓励创新的治理理念,放宽准入,减少干预。今年12月底前,出台电子商务、网络直播、网约车、共享单车等监管办法。

加强信用监管,推动省公共信用信息平台和国家企业信用信息公示系统(山东)等平台深度融合,加大信用信息推送和公示力度,并与行政许可、行政处罚、行政强制和监管信息互联互通,实现“一个平台管信用”。

完善信用“红黑”名单制度,健全信用联合奖惩机制,加大对失信被执行人联合惩戒。

体制 一枚印章  
创新 管审批

我省将组建统一的政务服务管理机构、省大数据中心,有条件的市辖省级以上功能区 and 市县组建行政审批局(政务服务局),探索“一枚印章管审批”。

今年10月底前,完成省级电子政务和政务服务体制调整工作,整合省政府各部门数据中心资源和平台设施,组建省大数据中心,承担大数据的收集、整理、开放、应用等工作。

市县深入推进大市场、大农业、大交通、大城管体制改革。

创新编制管理方式,赋予事业单位更多用人自主权,加快干部人事制度改革。深化科技、教育领域改革,推进科研院所和高校整合,促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚。



济南泉城路,单车管理员一刻不停地忙着整理乱放的摩拜单车,也要引导市民按规定放。资料片

决用户资金安全问题。鉴于当前通过收取押金来约束用户行为具有一定的现实需要,指导意见对用户押金、预付资金专用账户设立及专款专用、接受

监管等内容作出了原则性要求。未来,要加快实现“即租即押、即退即还”等模式,尽可能减少押金资金规模,防止形成资金池。

### 城市道路 要为自行车改进

“车道不够宽,经常被夹在

缝隙里,有时骑着骑着就没有自行车道了,要么跟行人挤、要么跟机动车抢道走。”字恒可持续交通研究中心主任王江燕经常用单车搭配地铁上下班,体会到了骑车的痛点,城市自行车道的规划建设方面有欠缺。城市的道路都应该规划自行车道,但是真正成网的自行车道太少了,断头的地方太多了。

交通运输部科学研究院城市交通中心战略规划师尹志芳说,自行车受机动车干扰的现象越来越严重,自行车道被挤占的现象普遍,骑车人的安全得不到保障。

指导意见提出,要完善自行车交通网络,合理布局慢行交通网络和自行车停车设施,积极推进自行车道建设。同济大学教授褚大建说,指导意见明确了共享单车的定位,提出建设完善自行车交通网络,这是政府履行管理职责的一大亮点。

“遇到公交车停靠站,要让自行车从公交站内侧绕行,而不是和公交车停靠发生冲突。”王江燕说,目前很多街道都是为机动车设计的,现在要为自行车道改进。把城市自行车需要的主要骑行点连起来,让自行车无论在大马路还是背街小巷,都能畅行。 据新华社