

“环保风暴”

各地强力解决群众反映突出污染问题

开展环保督察,是党中央、国务院推进生态文明建设和环境保护的一项重大制度安排,是全国的统一部署、统一行动。自从8月10日,第四批中央环保督察启动以来,一批批人民群众反映强烈的环保问题得以迅速整改,广大群众切身感受到了环保督察对于加速环境污染问题整改、迅速改善生态环境、加快提升生态文明建设水平的重要推动作用:各类“散乱污”企业迅速关停取缔,楼下餐馆扰民的油烟和噪声迅速减少,禁养区内不符合规定的畜禽养殖场迅速关停搬迁,排到河道的污水迅速截污并接入了排污管网……这些看得见摸得着的环保督察成效,人民群众有着切身的体会和获得感。

环保形势十分严峻,“利剑高悬”剑指污染

环境保护关系广大群众的身心健康和切身利益。虽然近年来全国各地环保工作取得了一些成绩,但与人民群众的期望相比还存在不小的差距,特别是环保工作的复杂性、艰巨性和长期性容不得我们有半点松懈。

全国环保形势依然十分严峻。从环保部近期公布的数据看,我国“蓝天保卫战”上半年的成绩不够理想——338个地级及以上城市优良天数比例下降,京津冀地区PM2.5平均浓度不降反升,同比上升了14.3%。另一组数据更是触目惊心:截至6月底,京津冀大气污染传输通道上的“2+26”城市,排查的“散乱污”企业数量达到17.6万家,远远超出之前的预期。这些企业多数是家庭作坊式企业或个体工商户,主要位于农村和城乡接合部等区域,位置隐蔽。同时,在省市交界处监管力量比较薄弱的地方相对集中。

这些数据和事实反映出我国环境保护尤其是大气污染治理的长期性、艰巨性和复杂性,要求我们在坚持雷霆手段继续刮起“环保风暴”的同时,更加注重精准施策,提升治理效果。

为了加强环保,中央层面审议通过40余项生态文明和环境保护具体改革方案。被称为“史上最严”的新环境保护法从2015年开始实施,在打击环境违法行为方面力度空前。2016年全国共立案查处环境违法案件13.78万件,创历史新高。众所周知,中央环保督察是指向地方环保问题的一把利剑,是中央的统一部署和统一行动。从2016年1月至今,中央环保督察组已经分三批完成对23个省区市的督察,所到之处掀起了一场场“环保风暴”,解决了老百姓关注的突出环境问题,有力震慑了污染企业,向全社会传递出了强烈的信号,彰显了中央保护生态环境的坚定意志。比如第三批环保督察,在7个省份的31457件环境问题举报已基本办结,立案处罚8687家,拘留405人,约谈6657人,问责4660人,开出罚单3.6亿元。这样的雷霆整改问责力度足以证明:环保督察“严”字当头,面对污染问题决不手软。

目前,第四批中央环保督察正在吉林、浙江、山东、海南、四川、西藏、青海、新疆(含兵团)等省(区)深入督察。从前三批和正在进行的第四批环保督察情况来看,无论是面广量大的共性污染问题还是面窄量小的个性污染问题,无论是远离居民区的污染问题还是近在咫尺楼上楼下的污染问题,环保督察都决不放过。特别是群众举报投诉的污染问题,无论大小,无论远近都要在规定的时间内处理整改。这彰显了环保督察的一个鲜明态度:对各类污染坚决说不!

全国性“环保风暴”“严”字当头

“严”字当头——这是各批次环保督察在全国各地的一致标准,绝无例外。无论哪个批次,无论在哪个省区,无论在哪个城市,无论面对什么类型的污染问题,这个“严”字都挺在前面、落在实处。

以油烟扰民为例。油烟扰民是各地群众普遍反映比较强烈的环保问题,在各省区环保督察投诉件中数量普遍位居前列。如中央环保督察组交办群众投诉案件中,涉及餐饮油烟和餐饮噪声的案件占总案件数的21.8%,主要集中在市区。今年3月,中央环保督察组督察南方某省会城市,在督察期间信访举报了1600多家小饭店,经核实连夜关停或取缔600多家。

油烟扰民问题就出自市民身边的小餐馆、小早餐店,他们或者环保设施不达标、或者缺乏环保设施,周围的市民不堪油烟噪声骚扰。面对市民投诉举报,各地都严查严改、立查立改,积极回应民声,确保整改落实见效——

在第二批中央环保督察中,环保督察组在上海督察期间受理的市民投诉中,餐饮油烟投诉量约占12.7%。去年以来,上海通过实施《上海市大气污染防治条例》《上海市饮食服务业污染防治管理办法》《餐饮业油烟排放标准》等相关法规、技术规范、排放标准,进一步严格餐饮油烟的排放标准和管理要求,共计完成全市4000余家大中型餐饮企业的治理,进一步减少了污染排放。

在第二批中央环保督察中,重庆市渝中区市民反映,龙湖时代天街5号楼至9号楼的低层商铺中,有多家餐馆散排油烟。接到中央环保督察组转交信访件,重庆市渝中区环保局对未安装油烟净化设施的餐饮企业下达了责令改正通知书,要求其立即安装油烟净化设施,排放不达标坚决予以取缔。此外,要求相关餐饮企业停止外摆经营,防止油烟和异味扰民。

在第三批中央环保督察中,安徽省合肥市的餐饮油烟污染问题在各类投诉中占比最高。为此,合肥重拳整治餐饮油烟扰民,明确要求设立在居民住宅楼内,或商住综合楼内与居住层相邻楼层内的餐饮企业以及临时规范摊群点以外的露天餐饮、烧烤摊点依法关闭。对存在未安装油烟净化设施等行为的餐饮企业,依法停业限期整治,拒不改正的,责令停业整治;在完成整治、完善相关证照手续、验收合格后,方可恢复营业。

在第三批中央环保督察中,辽宁大连市甘井子区有群众反映,甘井子区美林园小区内仟和市场违建活动板房经营露天烧烤和饭店,油烟扰民。中央环保督察组转交信访件后,

环保执法人员到现场查实发现,该市场主体建筑外所搭建用于食品加工小作坊、小吃店、露天烧烤的铁皮房无临时建设审批手续。对这种私搭乱建搞餐饮,全部予以拆除取缔。

在第三批中央环保督察中,对群众反映的湖南省长沙市芙蓉区马王堆沁园小区夜宵一条街油烟污染扰民的转办件,环保部门现场取证后,下达责令整改通知书,要求两天之内完成油烟净化设备的安装。群众投诉衡阳市石鼓区环城北路多家烧烤摊油烟直排,严重扰民,环保部门查实后立即启动问责机制,约谈问责相关责任人,并要求环城北路烧烤店全部关停整顿。

在第四批中央环保督察中,浙江省杭州市大江东产业集聚区市民反映,义蓬街道盛都苑小区楼下多家餐饮店油烟扰民。经过执法部门查实,这些餐饮店油烟废气均通过烟道接入城市污水管网低空排放,油烟从窨井里冒出来。执法部门要求即刻拆除两家餐饮店通向城市污水管网低空排放油烟废气的烟道,并责令餐饮店停业整顿。

在第四批中央环保督察中,成都市高新区石羊街道有群众反映:峰度天下小区居民楼下餐饮店油烟、烟道震动及空调外机噪声扰民。经过环保执法部门检查,这些餐饮企业没有办理环评备案手续,立即进行了关门整顿,达到标准后才能营业。成都市群众反映龙泉驿区大面镇川师现代花园4栋地下室污水外泄,臭气熏天;另反映地面一至三层商铺有多家餐馆,油烟污染情况严重。对于油烟扰民问题,龙泉驿区组织相关职能部门对此查实,并依法拆除了2、3、4号楼违法建设烟道,封堵了餐饮商家乱排油烟的孔洞;依法完成了对商铺外占道经营烧烤、串串等油烟污染餐饮商家的取缔;对4家无证无照污染严重的餐饮商家采取了断水断电措施;责令88家餐饮商家安装油烟净化设备;要求餐饮商家合同到期后调整业态,不准续租用作餐饮。

又比如禁养区内畜禽养殖场整治问题。

养殖业本是富民产业,如今却因部分养殖户污染环境的行为,引发群众的“集中声讨”。中央第五环保督察组入驻重庆期间,查处了养殖废水直排,养殖废气异味扰民、养殖污染治理设施闲置等畜禽养殖污染违法行为,依法关闭、整改了一批畜禽养殖场。湖南是生猪养殖大省,但养殖业规模化程度低,点多面广,养殖粪污没有资源化利用,仍是湖南乃至全国养殖行业存在的普遍问题。群众向中央环保督察组举报畜禽养殖违法排污问题,经过相关部门现场检查,有关养殖企业受到了严厉惩罚。常德贺家山乐兴生态养殖场在未达到排放标准、获得排污许可的情况下排污,并违反合同擅自扩大养殖

规模,被勒令关停。常宁市宜阳乡五丰养猪场因为严重违法排污被群众举报,经查实后被要求在10天内将生猪转厂或出售,停业整顿,主要负责人被移送公安机关行政拘留。衡南县云集镇河市村的刘老板把养猪场建在河边,养殖废水直接排到小溪河,再流入耒水,群众将问题举报给了中央第六环保督察组。按照相关法规,该养殖场立即拆除了排污管道,对污染沟渠进行清理;因污染防治设施未建成就排污,罚款10万元;利用暗管偷排,罚款10万元。2名当事人被行政拘留10天,当地政府还对此案相关责任人进行了问责。

再比如整治“散乱污”企业问题。

“散乱污”企业在京津冀及周边地区广泛存在。这些企业普遍没有工商、土地、环保等手续,生产过程中大都存在违法生产、超标排放、未安装污染治理设施、治污设施运行不正常等问题。规模不大、厂房建在自家宅基地上,位于河北省高邑县高邑镇东堤村的郭志铸造厂,是一家典型的家庭作坊式“散乱污”企业。小铸造企业在高邑有悠久的历史,以前有一家大型国有铸造企业,倒闭以后,不少有技能的工人就独立办起了厂子。高邑县目前查处了106家“散乱污”企业,其中小铸造企业46家。面对散乱污企业,各地的态度都是坚决整治、从快整治、从严整治。

对于油烟扰民、禁养区内畜禽养殖场、散乱污企业等问题的严厉整治,是中央环保督察对待环境污染问题的一个缩影。各批次各省区的环保督察,面对大气污染、水污染、垃圾污染、噪声污染、固废污染、生态破坏等环保问题,都体现了“严”字当头,毫不手软。这是中央环保督察在全国各地一以贯之的鲜明态度。

既要狠抓整改又要防止“一刀切”

截至8月24日,第四批中央环保督察8个督察组在8个省区共收到群众举报20343件,受理有效举报15813件,经梳理合并重复举报,累计向被督察地区交办转办13826件;各被督察地区完成查处4869件,其中立案处罚2115家,处罚金额9449.24万元;立案侦查122件,拘留146人;约谈1113人,问责1797人。通过边督边改,解决了一批群众身边的环境问题,人民群众有了切实的获得感。

环保督察问题必须立查立改,这是各级党委政府鲜明的政治态度。在抓好环保问题整改的同时,也要防止一刀切、一关了之。近期,山东省和济南市先后下发通知,在做好环保督察问题上“防止一刀切”。

山东近期就环保督察问题整改下发通知。通知要求,要分类处置,科学有序抓好问题整改。各市要科学研判、准确把握、依法处置,针对不同的污染

企业分行业、分类型、分情况,科学制定整改落实措施。对严重污染以及不符合法律法规的“散乱污”企业,要坚决依法关停取缔到位。对与群众生产生活密切相关的畜禽养殖、家庭小型加工点、群众生活急需的小型经营项目,如养殖场、洗衣店、餐饮店、馒头店、饺子铺、洗车点等行业企业,既要及时回应部分群众的合理环保诉求,也要兼顾广大群众的正常生产生活,严格按政策办事,做到实事求是,分类梳理,疏堵结合、稳妥处理。

环境保护工作,责任重于泰山。济南作为省会城市,把抓好督察反馈问题整改落实,作为一项严肃的政治任务、重大民生工程和推动改革的难得机遇,以最坚决的态度、最有力的措施、最严格的要求,全力抓好问题整改,做到“六个不放过”,即问题不查清不放过,整改不到位不放过,责任不落实不放过,群众不满意不放过,问责不到位不放过,信息不公开不放过,确保取得实效、走在全省前列。

与此同时,济南十分重视环保督察问题的分类处置工作,专门下发《关于积极稳妥科学合理推进环保督察问题整改的通知》。通知要求,分类处置环保督察问题,切忌问题整改“一刀切”。环保督察交办的群众信访举报件,大多发生在群众身边,事关群众切身利益,是人民群众的直接诉求,要科学合理抓好环境问题整改,统筹考虑环境治理与群众生活、生产、就业、增收等方面的关系。对严重污染以及不符合法律法规的“散乱污”企业,能关的关、能停的停、能取缔的坚决取缔;对那些污染排放较小且能尽快整改达到环保标准的行业企业,设施场所,要加紧组织整改到位,完善手续实现达标生产;对与群众生产生活密切相关的畜禽养殖、餐饮店、洗衣店、洗车店等行业企业,既要及时回应合理诉求,又要兼顾广大群众的正常生产生活,不能简单地一关了之,要以群众满意为原则,科学施策,分类处置。

百姓“开门七件事”件件是大事。油烟扰民、禁养区内畜禽养殖、散乱污企业等问题的立查立改,暂时给市民生活造成了一定影响。为了贯彻“既要抓好问题整改,又要充分体现便民利民”要求,济南明确,解决百姓“开门七件事”要分门别类做好三篇文章:一个是“改”,把大多数挪作他用的便民场所改回来;一个是“变”,经营别类的店铺可以通过政府补贴等形式引导成为早餐店、肉菜店等便民场所;一个是“留”,于极少数辐射面较广、影响力较大、拆除后会对老百姓生活有重大影响的点位,可以通过整改和完善有关手续留下来,进一步规范经营管理。通过规范和引导,加大便民服务市场建设力度,提升便民服务场所管理水平和档次,构建15分钟生活服务圈,为市民生活提供就近的方便。