

第四批中央环保督察正在全国8个省区深入推进。每天,接受环保督察的省区、市地都能接到反映不同领域污染问题的督办信访件。从接受督察至今,济南市坚决贯彻环境督察的部署要求,高度重视中央环保督察交办问题的整改落实,依法依规做到立查立改、速查速改。同时,注意防止督察整改简单化,防止问题整改“一刀切”,防止“一关了之”“一停了之”。一手抓环保问题整改,一手抓民生保障,济南用实际行动彰显城市的法纪刚性与民生温度。

▶8月12日,3000平方米的“郎茂山农产品市场”开业,满足了二七菜市场、七里山西路菜市场拆除后周边居民的买菜需求。

本报记者 张阿凤 摄



## 济南一手抓环保问题整改一手抓民生保障

# “刚柔并济”下的法纪与温度

### 既要严格执法 又要防止“一刀切”

从中央环保督察组交办的督办信访件来看,油烟扰民问题、禁养区内畜禽养殖企业整治问题、“散乱污”企业整治等问题与群众利益和生活息息相关。济南市对中央环保督察组发现反馈的所有问题,照单全收、主动认领,马上能够整改的,即知即改、立行立改。严格执法,抓好整改——这既是义不容辞的政治责任,也是依法治市的应有之义。餐饮业油烟污染问题是困扰城市环境治理的一大顽疾,尤其是在居民聚集区、住宅楼及其商业裙楼、商住综合楼等处设立的餐馆饭店,虽然在一定程度上满足了周边居民就餐的需求,但其违法经营所产生的油烟、噪声、异味等问题,一直是广大人民群众投诉举报较为集中的突出环境问题。

油烟扰民问题整改依据何在?追溯根源可知,《中华人民共和国大气污染防治法》明确规定,禁止在居民住宅楼、未配套设立专用烟道的商住综合楼以及商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层内新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目;任何单位和个人不得在当地人民政府禁止的区域内露天烧烤食品或者为露天烧烤食品提供场地。由此可见,解决油烟扰民问题,就是严格执行国家法律法规。法律面前人人平等,这是一道不可逾越的“红线”。

畜禽养殖与市民群众的肉蛋消费密切相关,而禁养区畜禽养殖企业整治也是中央环保督察组交办的整改问题重要内容之一。《中华人民共和国畜牧法》中规定,禁止建设畜禽养殖场、养殖小区的区域有:1.生活饮用水的水源保护区,风景名胜区,以及自然保护区的核心区和缓冲区;2.城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域;3.法律、法规规定的其他禁养区域。建在这些区域内的规模养殖场、养殖小区自然属于法律禁止的范围。

“散乱污”企业是造成环境污染的重要源头。截至6月底,京津冀大气污染传输通道上的“2+26”城市,排查的“散乱污”企业数量达到17.6万家,远超之前预

期。这些“散乱污”企业不同程度地存在违法违规问题,是蓝天频频被雾霾侵袭的罪魁祸首之一。它们不但严重影响环境质量改善进程,而且影响经济社会的可持续发展,必须依法进行整治。

环保问题整改整改不仅考量法纪的刚性,也体现了城市的温度。环保督察交办的群众信访举报件,大多发生在群众身边,事关群众切身利益,是人民群众的直接诉求,必须科学合理抓好问题整改,统筹考虑环境治理与群众生活、生产、就业、增收等方面的关系。前不久,济南市保障中央环保督察工作协调联络组下发《关于积极稳妥科学合理推进环保督察问题整改的通知》,明确要求做好分类处置,切忌问题整改“一刀切”。通知要求,对那些污染排放较小且能尽快整改达到环保标准的行业企业、设施场所,要加紧组织整改到位,完善手续实现达标生产;对与群众生产生活密切相关的畜禽养殖、餐饮店、洗衣店、洗车店等行业企业,既要及时回应合理诉求,又要兼顾广大群众的正常生产生活,不能简单地一关了之。

### 抓好“改、变、留” 让市民开心买、放心吃

百姓“开门七件事”与日常生活息息相关。近期,由于油烟排放不达标、违法违规建筑拆除等原因,部分小区及周边的小餐馆、小饭店列入整改甚至关停范围,周边部分居民不得不改变了生活习惯,生活上存在一定不便。

针对部分居民小区内或周边早餐点减少的问题,根据市委市政府要求,济南各级各部门努力做好“改、变、留”三篇文章。“改”,就是把大多数挪作他用的便民场所改回来;“变”,就是经营类别的店铺通过政府补贴等形式引导经营早餐点、肉菜店等便民场所;“留”,就是对少数辐射面较广、影响力较大、拆除后会对老百姓生活有重大影响的点位可以通过完善有关手续留下来,进一步规范经营管理。通过加大早餐点等便民服务设施的建设力度,努力满足市民的早餐、生鲜消费需求。

前不久,“济南市放心早餐地图”“济南市便民菜市场及肉

菜店地图”上线,市民可以随时上网查阅到全市384家放心早餐直营连锁店、27处早餐车配置点、32处拟建早餐店、7处早餐车拟配置点;152家便民肉菜店、119家“互联网+便利店”、71家社区菜市场、16处拟建菜市场。同时,地图还会不断进行补充完善,进一步弥补由于菜市场和早餐店整改拆迁给群众生活带来的不便。

天桥区进行了社区生鲜便民店的布局和帮扶建设,社区生鲜便民店共50个,每店给予每年1.5万元补贴,连续两年,目前已审核合格25家便民店。店面一般都选在社区菜市场拆除或马路市场清退后不具备菜市场补建条件的区域,经营面积原则上为20-45平方米。其中,在拆违拆临过程中原农贸市场或清退马路市场的蔬菜经营商贩、下岗职工等特殊群体经营人员可优先申请。

历下区有市商务局挂牌肉菜店网点102个,其中店内经营果蔬肉类的56家,在拆违拆临中拆除11家,有10家已经重建并开业。历下区的社区便民肉菜店的使用面积一般在25-100平方米,与现有室内社区菜市场(包括露天马路市场)、超市距离在500米以上,肉菜店间距也在500米以上,使肉菜经营网点布局更加合理,同时避免造成资源浪费和影响运营。已经建成的肉菜店,有的分布在新社区,有的分布在老社区,与菜市场形成互补。

市中区大力布局推进“互联网+便利店”建设,2017年计划建设45家,目前全区共建设了100多家倍全“互联网+便利店”,服务已经覆盖了市中区67.3%的区域。2017年计划投入280万元,对已建设的“互联网+便利店”进行扶持。近期,倍全公司正在逐步增加门店肉菜、生鲜等产品的供应,市中区政府积极帮助企业选址,建设150平方米左右的倍全生鲜专营店。同时,引导扶持现有菜市场提升改造。3000平方米的“郎茂山农产品市场”于8月12日开业,满足了二七菜市场、七里山西路菜市场拆除后周边居民的买菜需求。

槐荫区以民生为导向,从便民利民的角度出发,做好“改、变、留”三大文章,为群众打造5分钟便民生活圈。兴福街道在位

于齐州路与莱芜路交叉口金欣佳苑的地下,规划出了一处2000平方米的菜市场,蔬菜水果、水产熟食、早餐面点一应俱全,居民从家中到菜市场只需要乘坐一次电梯;五里沟街道在省立医院纬七路早市、经二纬六夜市取缔中,积极对200余家业户进行分流,并引导部分业户在辖区开设肉菜店,目前新增肉菜店13家;腊山街道在依法取缔占道经营的基础上,充分听取民意,将社区便民菜市场开进了社区居委会。

历城区计划新建一批“群众满意、政府放心”的社区菜市场、便民肉菜店和早餐连锁店,进一步推进社区便民肉菜市场 and 放心早餐工程建设。比如,闵子骞市场原来是有20多年历史的马路市场,存在环境污染、脏乱差、占道经营、交通拥堵、安全隐患等问题,8月初马路市场取缔后引摊入室,新的市场正在进行装修,面积达到3000平方米,可容纳120多个摊位。

### 让城市有温度 市民身边事件是大事

百姓身边事,件件是大事。一座有温度的城市,一定会把百姓身边的琐碎小事当成大事来对待。以柴米油盐酱醋茶为代表的百姓身边事,必须高度重视、认真对待和科学谋划、稳妥处理。对于很多人来说,城市温度就在早餐店、肉菜店、生鲜店里。

针对早餐店减少等问题,市商务局和各区政府正鼓励有条件的酒店向市民开放,提供物美价廉的早餐服务。

对于市民关心的餐饮服务及生鲜消费等问题,市商务局将充分调动倍全、孟鑫等便利店经营企业的积极性,在涉及拆违拆临区域内或因环保不达标关停小餐馆、早餐点的居民区,高密度建设“互联网+便利店”“互联网+超市”“互联网+早餐点”,多种形式满足居民购物生活需要。充分发挥超意兴、金德利等早餐工程建设骨干企业的作用,采取快餐车进社区、早餐店进楼宇等方式,及时解决群众就餐难问题。

历下区将继续实施社区便民“放心菜”工程,通过大力建设社区便民肉菜店,来消除社区菜市场的服务“盲区”,切实解决居

民群众买菜难问题。针对目前居民诉求,历下区计划三年内新增社区便民肉菜店50家,改造提升50家,更大范围和更大程度满足社区居民的需求。

作为市中区重点民生工程,“国家标准化社区商业中心试点项目”将加速推进,打造为一个集智慧便利店、菜市场、餐饮店、家政服务、修理等多种服务功能于一体的线上线下融合发展的“标准化社区商业中心”,打造“15分钟便民商圈示范工程”,该项目力争在今年国庆节前全面竣工。此外,分水岭菜市场预计于10月开业。

以“便民、利民、为民”为出发点,天桥区投资150万元,计划在辖区新建或规范50家社区生鲜便民店,满足居民日常生活需求,并为店面免费制作和更换牌匾,统一加挂“社区生鲜便民店”标牌。50家便民店全部经营后,将基本消灭社区生活中肉菜服务的“盲区”,切实解决居民群众反映的“买菜难”问题。

8月28日,槐荫区召开便民设施建设专题会议,邀请超意兴、金德利、薛氏三八、华联等品牌连锁企业共同参与探讨、对接。该区要求各街道办事处在现有基础上,对辖区便民设施进行摸排调研,再次广泛听取群众意见,提出建设规划,进一步完善便民设施网点布局,最大限度方便群众生活。下一步,槐荫区将绘制便民生活地图并向社会公开。同时,在申请落实我市相关配套扶持资金的基础上,区级也将配套部分资金,为打造5分钟便民生活圈提供更好的政策和资金引导。

按照“谁投资、谁拥有、谁受益”的原则,历城区将加紧研究制定关于社区菜市场、便民肉菜店、早餐连锁店等便民服务市场的资金鼓励政策,鼓励社会各类经济主体新建投资。按照大、中、小相结合的原则,结合居住人口现状,对配建不足的区域,尽快安排合适地块或置换现有房屋用途,完善社区菜市场、便民肉菜店和早餐连锁店;对现有居住小区内占用规划确定的配套菜市场改作他用的,尽快清理恢复市场功能;对短时间内无法修建便民服务设施的社区,根据百姓购买需求,分时段设置符合道路安全标准的流动电瓶售菜车和早餐车。