



中东“变天”

本报记者 赵恩霆

撕不撕协议，美国内部存分歧

特朗普与美国总统产生关联，与伊朗核问题协议的达成几乎同时。2015年6月16日，特朗普正式宣布参加2016年美国大选。7月14日，伊朗与伊核问题六国(中俄美英法德)结束长达12年的谈判，就伊核协议达成一致；7月20日，该协议在联合国安理会获得一致通过。

此后，特朗普的竞选历程开始与伊核协议擦出火花，特朗普不止一次批评这一被认为是奥巴马重要外交成果的协议，声称伊核协议是史上最差的协议，是美国的耻辱，让伊朗占了便宜钻了空子。

这种态度被特朗普一直带到了他人主白宫。今年1月20日正式就职后，特朗普对伊朗和伊核协议的敌意有增无减，一度直言假如总统有权直接做决定，他会毫不犹豫地立刻撕毁这份协议。

根据美国国会通过的伊核协议审查法案，总统每隔90天要通知国会伊朗是否遵守协议。今年4月，特朗普在伊核协议执行情况总统确认书中称，“伊朗正在遵守协议”。7月，他勉强认可伊朗遵守了协议。

不过，8月初，特朗普就签署《以制裁对抗美国敌人法案》，追加对伊朗、俄罗斯和朝鲜的制裁，其中针对伊朗的理由是其导弹研发计划。9月，他又在首次联大亮相时强硬表态称，美国无法遵守给伊朗发展核武器打掩护的协议。

虽然特朗普态度坚决，但包括国务卿蒂勒森、国防部长马蒂斯在内的美国政府高官却不这么认为。7月份时，蒂勒森曾公开表示伊朗遵守了核协议。近日，当特朗普越来越倾向于撕毁伊核协议时，蒂勒森和马蒂斯又分别表态，认为伊朗在遵守协议。

伊朗也在不断发出警告。伊朗总统鲁哈尼说，伊核协议赋予伊朗和平利用核能的权

特朗普定于美国东部时间13日12时45分(北京时间14日零时45分)宣布是否确认伊朗履行伊朗核问题全面协议。这是他今年1月上任以来第三次向国会做此说明，也被外界认为是美方最有可能认定伊朗“违约”，进而促使国会走程序废除伊核协议的一次。

特朗普想撕毁伊核协议不是一天两天了，随着这种可能性愈发增大，不仅招致了伊朗、欧盟、中、俄等的普遍反对，也进一步促使伊朗所在的中东地缘政治格局加速演变。但伊核协议的命运，仅仅是中东“变天”的主线之一。

利，“谁都无法剥夺，十个特朗普也不行”。伊朗伊斯兰革命卫队司令表态更强硬，称如果美国将革命卫队列为恐怖组织，并再追加对伊制裁，美国在海湾的军事基地就要小心了。

特朗普上台后的中东政策着力点就是全面限制伊朗，他在访问沙特期间就明确要求中东盟友共同针对伊朗。而特朗普不断提高调门威胁撕毁协议，意在向伊朗和国际社会施压，谋求重新谈判，将新条款强行塞入协议，以达到全面遏制伊朗的目的。

伊朗势渐起，沙特接连下臭棋

在中东，沙特及其海湾小伙伴和以色列是伊朗的劲敌。从美国与伊朗就核问题展开谈判，到伊核协议最终达成，以色列和沙特等国始终坚决反对。只是，这些反对的声音在特朗普上台前均无效，因为奥巴马政府中东政策的大方向就是收缩，伊核协议

的达成，为其转身大搞亚太再平衡战略解除了后顾之忧。

形式上，奥巴马时期美国在中东收缩，但在盟友眼中，奥巴马政府的表现却是软弱和犹豫不决，并集中表现在叙利亚问题上。早在2012年，奥巴马曾就化武问题给叙利亚政府画了一条“红线”。但当2013年8月叙利亚化武疑云升起时，奥巴马犹豫了，最终被俄罗斯抓住机会促成“化武换和平”，拯救巴沙尔政权于危难。

美国的表现让沙特等盟友感觉遭到了背叛，为了推翻巴沙尔政权，它们更积极地向各路叙反对派甚至极端组织提供金援和军援。彼时，与沙特等国在叙利亚暗中较量的伊朗，一直低调地联合黎巴嫩真主党，暗中向叙政府和军队提供支援。

当时，属于什叶派的也门胡塞武装趁乱做大，这在沙特看来是什叶派大国伊朗在背后捣鬼。于是，2015年沙特王室新领导班子发动了针对胡塞武装的军事行动，15万大兵压境，后来又组建30多国的国际联盟共赴也门“剿匪”。

结果，这场战争不了了之，胡塞武装非但没被剿灭，反倒开始用导弹反攻沙特。美国在中东角色缺位时，沙特意欲挑起中东大梁抵制伊朗的势力，结果却在也门下了这步“臭棋”。

伊核协议达成后，西方国家对伊朗的部分制裁陆续解除，伊朗的大国能量逐渐显现，在国际油价跌至低位、沙特等产油国艰难度日之际，伊朗却要开足马力增产。伊核协议限制了伊朗核开发，但其常规导弹研发并未被禁止，沙特面临的军事压力不减反增。

这还没完，被松绑的伊朗还反过来“挖墙脚”了。前不久，沙特与阿联酋、巴林、埃及率先对原来的小伙伴卡塔尔发起外交战，与其断交的原因之一就是指责卡塔尔与伊朗“过从甚密”。

虽然这背后有新上台的特朗普的授意，但卡塔尔和沙特对美国来说手心手背都是肉，惩罚归惩罚，割肉绝无可能。断交风波坚定了卡塔尔保持与伊朗关



系的决心，同时也令中东另一大国土耳其蠢蠢欲动——名义上调停断交风波，实则与沙特唱反调，跟伊朗一样力挺卡塔尔。

沙特等国的全面封锁并未重创卡塔尔，反倒将海湾国家的内讧公开化，作为逊尼派“老大”的沙特十分尴尬，一来特朗普政府并未像当初提议惩罚卡塔尔时那样坚定态度，转而希望盟友们和解，共商反伊朗大计；二来反证出伊朗地区影响力显著增强，折射出中东地缘政治格局正在深度调整。

大BOSS登场，俄罗斯颠覆中东

如果说伊核协议开启了中东地缘政治格局演变的大门，那么2015年9月30日俄罗斯军事介入叙利亚，则成为加速这一演变进程的关键力量。

叙利亚乱局的一个致命“副产品”是“伊斯兰国”的崛起。在反对派武装和“伊斯兰国”的军事压力下，巴沙尔政权一度危急。虽然美国早就牵头搞了个打击极端组织国际联盟，但正如俄国防部发言人科纳申科夫所言，美国一直在假装反恐。

叙政府大厦将倾之际，俄罗斯扛起了反恐大旗，普京下令俄军直接赴叙利亚反恐。俄军反恐战刚打了10天，美国众议院外交委员会主席罗伊斯就说，俄罗斯的军事打击比美国两年的军事行动还多。

到2016年3月16日普京下令撤回驻叙俄军主力时，叙利亚战场局势已经彻底扭转，叙政府军重新掌握主动权，巴沙尔政权的警报解除。俄罗斯还绕开美国及其主导的日内瓦和谈，拉上伊朗、土耳其另起炉灶

搞了阿斯塔纳和谈，达成的在叙设立冲突降级区等成果还获得美国认可。

俄罗斯在稳住叙利亚这个中东战略支点的同时，还利用土耳其击落俄军战机事件，通过制裁打疼了土耳其。土耳其因去年7月的未遂政变而与美欧关系交恶，日前美土又爆发互相“拒签”风波。俄罗斯抓住时机与土耳其言和，将其作为对欧能源输出的新中转枢纽，也将土耳其纳入俄方主导的叙利亚问题和解进程。

在埃及，军人出身的总统塞西上台后，吸取当年穆巴拉克被盟友美国抛弃的教训，转而加强与俄罗斯的军事合作。在以色列，总理内塔尼亚胡与奥巴马不合已是公开的秘密，美以盟友关系因此受损。

即便特朗普上台后，埃及和以色列也不会把宝都押在美国身上。沙特刚刚用行动证明了这一点。本月初，80多岁的沙特国王萨勒曼历史性地访俄，签下30亿美元购买俄S-400防空系统的大单。

沙特这一出戏既是在拿钱铺路，希望俄罗斯在叙利亚问题上照顾一下沙特利益，并就伊朗崛起表达关切，同时也是在给美国上眼药，毕竟在油气出口上，美国已从买家变成竞争对手，加之特朗普中东大战略仍不明晰，促使地区盟友不得不在美俄之间找平衡。

从奥巴马到特朗普，俄罗斯抓住美国政策弱点顺势重返中东，成功玩了一把再平衡。在中东地缘政治格局重构的背景下，特朗普威胁撕毁伊核协议无疑将使地区局势陷入更复杂的境地。正如德国外长加布里尔日前所说，如果美国退出伊核协议，世界将“变天”。而世界“变天”之前，中东的天已经变了。