在济南的多个城中村,都存在大量的违章加建,也存在着诸 多安全隐患。11月26日,济南《作风监督面对面》电视问政再次开 播,首期关注拆违拆临。城中村的乱象也成为这一期的焦点。

本报记者 刘雅菲

宅基地加盖成九层 租客是村民的15倍

济南市中区的后龙窝庄 一个典型的城中村,也是 多年来违章建筑的重灾区。 据不完全统计,后龙窝庄现 有常住人口两千多人,而长 期在这里租住的外来人口却 有近三万人,这里也是目前 济南市外来人口比较集中的 个区域。

据知情人介绍,由于房源 抢手,后龙窝庄几乎家家户户 都在自家宅基地上进行加盖, 少则三四层,多则八九层。

问政人员以租房者的名 义,来到一位村民家里。这位 村民一共盖了五层,50多个房 间,以每月300到500元不等的 价格对外出租,"一个月收租 近两万块钱,几年就回本了。 这位村民说。

据这位村民称,她家的这 些房屋只有一楼有房产证,二 到五层均没证,而她的房屋数 量和收入在村里只能算中等 水平。村民说,后龙窝庄几座 八到九层最显眼的房子,是村 支部书记的亲戚加盖的。

除了后龙窝庄,天桥区柳 行社区也是济南市外来人口 较为集中的区域。这个社区由 大柳行、小柳行、小杨庄、太平 庄、霞侣市等5个城中村组成。 常住人口有三千多人,外来租 房者却超过一万人。

与后龙窝庄动辄五六层 以上的加盖相比,这里的房子 以两到三层为主,最多不超过 四层。不过这些房屋密集程度 非常高,有的房与房之间只有 二三十厘米。

违建面积不补偿 再有发现必拆无疑

"城中村的违建让人触目 惊心,城中村的形成也有许多 历史因素。"看到视频短片中 城中村的违建乱象,济南市城 管局、济南市城管执法局党委 书记、局长吕灿华表示,不仅 在济南,在北京、上海等各个 大城市,由于城市化进度的加 快,城市建设范围扩大,将城 边村逐渐包裹到城市里面,形 成了城中村。

"之前由于城中村的政策 不明确,比如说最初的时候划 宅基地只划范围,不限高度, 致使有些居民钻空子,自己加 建。"吕灿华表示,后来由市国 土局、规划局联手,不仅明确 了宅基地应该占多大面积,还 对建多心层进行了规定。" 以现在从城中村管理角度来 讲违建很多,但是一味用强制 执法的手段来拆除历史上形 成的违建,难度还比较大。

吕灿华表示,拆违难度虽 然大,但这个问题并非无解。 "我们之前找有关专家、学者 进行了研究和论证,确定了三 种解决方式。"吕灿华表示,首 先随着城市化的发展,对城中 村进行系统的改造,但是改造 的过程中市里已经有明确的 规定,超出法律规定建的面 积一律不给补偿,不能钻政 策的空子。城中村之所以加 建严重,很重要的一方面就 是租房带来的收益很大,对 此,吕灿华表示:"我们想着 跟有关部门研究,对于城中 村这样的违章房可临时自 用,但不能对外出租,以消除 安全隐患。"与此同时,"我们 已经下了决心,再发现有违法 加建的必拆无疑。"

拆迁安置补偿 分面积、人口两种方式

除了出租以外,还有不少 加建是由于村民想要在拆迁 安置时获得更多的补偿。济南 市国土资源局党组书记、局 长刘大坤表示,像城中村这 种多年的顽疾,各级政府已 经想了很多办法进行协调解 决。刘大坤说,在宅基地上受 利益驱使违法加建,是绝对不 允许的。

刘大坤表示,下个月济南 即将出台新办法:即在城中村 拆迁安置时,不只是按照村民 人口数量进行补偿,还要按照 宅基地面积来算。据悉,在济 南市国土资源局《关于进一步 规范集体土地上住宅征收拆 迁安置补偿工作的通知》的公 示中,明确今后征收拆迁安置 补偿分按宅基地面积和按人 口两种方式,村民可根据自己 家的实际情况自由选择。

根据办法,集体土地上 村民选择按宅基地面积为依 据补偿的,济南各区政府、高 新区管委会、南部山区管委 会在征地拆迁时,按照宅基 地面积确定安置房屋建筑面 积。严格执行"一户一宅"政 策;对于一户多宅的,只对一 处宅基地进行安置。有合法 宅基地证的,按宅基地证载 面积确定安置房屋建筑面 积;无合法宅基地证的,由各 区政府依法组织认定,最高 不得超过264平方米。

"市中区参照这个办法已 经在大涧沟进行了实践,效果 很好。"刘大坤表示,有了这些 可以严控出租的模式和新出 台的拆迁办法,"将来花了钱 盖再多房子,对不起,-也不多补偿。"



济南后龙窝庄,违建加盖的楼房密密麻麻挤在一起。(资料片) 本报记者 王媛

平房改楼阁,两千人的村子蜗居三万租客 济南城中村违建 或将被禁和



在济南后龙窝庄,狭窄的胡同随处可见。(资料片)本报记者

■相关新闻

金鸡岭别墅区违建为何一直不拆 143户中只有20户没任何手续,如何整治还要研究

在济南,说起金鸡岭别墅 区,市民都很熟悉。这个别墅区 内有餐馆、商会、店铺、住宅,都 有十多年的历史,有的建筑一 直向山体深处延伸,对山体破 坏非常严重。拆违拆临之后,多 次传出要对这一别墅区违建进 行拆除的消息,但到现在也没 有具体动作。

"由于信息不对称,许多 老百姓都认为金鸡岭别墅区 是济南市最大的违建别墅 区。"吕灿华表示,金鸡岭别墅 区分为南区和北区,严格意义 上说,北区叫金鸡岭别墅,南区 叫阳光山庄。这两个区178栋 房,152个院落,143户。在143户 里面房产证办下来的有91户, 占63.9%,也就是近三分之二有 房产证。另外还有32户办了国

有土地证、集体土地证等合法 约764米,单层面积约15000平方 证件,占22%。"还剩20户目前来 说没有任何手续,这20户里还 有几户失联,是空院子。

"这里的历史渊源非常复 杂,他们的证在取得的过程中 是否合法、是否存在瑕疵我不 知道,但是这些证书在没有撤 销之前,都要认可。"吕灿华表 示,后续的整治工作也不会简 单地"一刀切",根据大千佛山 景区规划,金鸡岭片区是不允 许建住宅的。"所以在这种情况 下如何整治金鸡岭片区,需要 我们认真研究,审慎地做出决 定,不是简单地动手。"

除了金鸡岭别墅外,兴济 河商城的拆除问题也一直十分 引人关注。兴济河商城位于经 十路与经六路之间以及经六路 与张庄路河道上,共有8座2到3 层单体建筑,这8座建筑总长度

米,已经被列入2017年6月28日 公布的济南市第三期第三部分 拆违名单当中。按照计划应该 在8月20日前拆除完毕,但问政 人员11月15日来到这里时发现 这里仍在正常营业,没有任何 要拆的意思,有的业户甚至刚 交了三个月的租金。

最后期限已经过去三个 月,为何还没拆除呢?对于这个 问题,济南市槐荫区段北街道 办事处相关负责人表示,兴济 河商城建筑体量太大,而且从 业商户众多,已经不单单是拆 违问题,当中还包含着民生问 题和社会问题。

"应该在2018年汛期到来 之前拆除完毕。"槐荫区副区长 刘惠恩表示,经过前期调研、工 作和综合认证,拆除兴济河商 城工作还在积极推进中。