

我省经济发展健康平稳,财政运行情况总体良好

地方债规模总体适度,风险可控

近日,针对个别自媒体发表文章质疑山东财政经济情况所引发的社会关注,记者专门采访了山东财经大学财政税务学院院长、博士生导师岳军教授。

岳军认为,近年来山东经济运行总体平稳、稳中有进、进中向好。在此基础上,全省财政运行情况总体良好,收支结构不断优化,财政实力持续增强。

据山东财政快报数据显示,2017年全省地方一般公共预算收入实现6098.5亿元,同口径比上年增长6.6%,扣除出台减税降费政策及化工行业整治、重点行业去产能等不可比因素后,增长8.5%;支出完成9258亿元,增长5.2%。

本报记者 刘红杰

看地方财政实力
不能以偏概全

2017年,山东省一般公共预算总收入11505亿元,比当年一般公共预算支出(9258亿元)多出2247亿元。

岳军教授指出,从2017年快报数据看,山东省地方一般公共预算当年支出比收入多出3000多亿元,主要是按照现行财政体制,地方一般公共预算收入是指地方直接留成的收入,不包括上缴中央的收入,而一般公共预算支出基本涵盖了所有支出,用这两个数据计算,各省都是收入小于支出的。比如,2016年北京市地方一般公共预算收入5081亿元,支出6407亿元。因此,仅从地方一般公共预算当年收入支出角度考量收支平衡情况,评价地方财政实力是不合理的,应该看地方境内一般公共预算总收入(包括地方一般公共预算收入和中央分享的境内收入)。

2016年,山东省一般公共预算总收入10276亿元,比当年一般公共预算支出(8755亿元)多1521亿元。其中:地方税收收入4213亿元,中央分享税收4416亿元,非税收入1647亿元。2017年,山东省一般公共预算总收入11505亿元,比当年一般公共预算支出(9258亿元)多出2247亿元。其中:地方税收收入4419.3亿元,中央分享税收5406亿元,非税收入1679.2亿元。

如果以收入征管部门来划分,地方境内一般公共预算总收入既包括国税、地税部门征收的收入,还包括其他部门征收的非税收入。由于财政体制比较专业,社会上很多人对政

府间税收的分配关系不是很清楚,如果以偏概全,往往会得出错误的结论。

税收返还和转移支付
主要用于民生方面

中央对地方的转移支付补助,其本质是全国财政收入的再调节、再分配,是中央与地方政府间财政分配关系的制度性安排,全国各省(自治区、直辖市)都有这块收入。

岳军教授认为,目前我国实行的是分税制财政体制,各省境内实现的收入是中央与地方共享的,也就是说中央要从各地实现的税收中分享一部分,集中起来增强中央调控能力,促进全国范围内的基本公共服务均等化。中央对地方的转移支付补助,其本质是全国财政收入的再调节、再分配,是中央与地方政府间财政分配关系的制度性安排,全国各省(自治区、直辖市)都有这块收入。

2017年,中央对山东的税收返还和转移支付补助共2631亿元。这些资金,主要用于促进教育优先发展、织密织牢社会保障安全网、深化医药卫生体制改革、推进农业供给侧改革、缓解基层财政困难等民生方面的支出。这些领域属于中央与地方的共同财政事权,中央财政根据基本公共服务的受益范围、影响程度,采取按一定比例分担支出或直接给予地方补助的方式承担支出责任,是现行财税体制本身的制度安排,也是完全必要和可行的。

2016新增政府债券收入
全用于公共领域建设

政府通过举借政府债务,合理扩大支出规模,是实施积

极财政政策的重要举措,也是加快公益性项目建设,促进经济稳增长、补短板的有效手段。

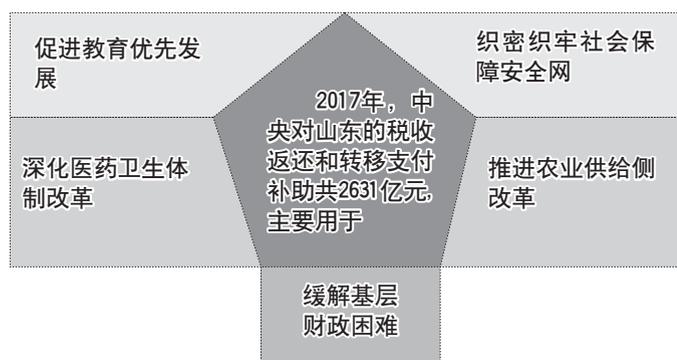
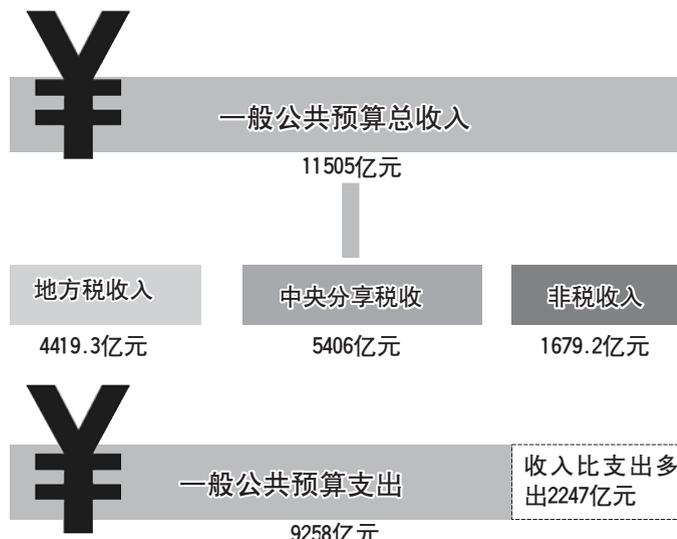
岳军教授指出,政府通过举借政府债务,合理扩大支出规模,是实施积极财政政策的重要举措,也是加快公益性项目建设,促进经济稳增长、补短板的有效手段。从世界范围看,政府适度举债,能够弥补建设资金不足,也是国际通行的做法。

根据山东省财政厅的公开资料,经国务院批准,财政部核定山东省(含青岛,下同)2016年政府债务限额为10238.8亿元,当年政府债务余额为9444.4亿元,政府债务率(政府债务余额占政府综合财力的比重)为78.3%,比全国平均水平低2个多百分点,明显低于国际普遍采取的100%的警戒线。这说明山东地方政府债务规模总体适度,风险整体可控。

岳军教授认为,近年来,山东省按照中央要求和省委、省政府确定的重点投资方向,将新增债券资金全部用于公益性资本支出,不断加大对改善民生和经济结构调整的支持力度,优先保障重点民生项目和在建公益性项目后续融资,政府债务不仅有力支持了重点民生项目建设,而且形成了大量优质资产,为促进全省经济社会长远健康发展奠定了坚实基础。

据有关部门统计,2016年山东省新增政府债券收入全部按规定用于公共领域建设,共投向1600多个公益性资本项目,其中用于保障性住房、市政建设等289.8亿元,用于公路、地方铁路等交通建设91.1亿元,用于教育、科技、文化、医疗卫生重点项目建设110.8亿元,用于农林水利项目建设51.4亿元。

2017年山东财政快报

去年我省查办
“扫黄打非”案件1500余起

本报济南1月17日讯(记者 廖雯颖) 1月17日,从全省“扫黄打非”工作电视电话会议上获悉,去年我省共查办各类“扫黄打非”案件1500余起,刑事判决案件34起,50余人被判处有期徒刑。

17日,山东省“扫黄打非”工作领导小组在济南召开全省“扫黄打非”工作电视电话会议,总结去年工作,分析面临形势,研究部署2018年“扫黄打非”工作。2017年,全省共收缴各类非法出版物160万余件,清理网络有害信息12万余条,关闭涉黄网站230余个,查办各类“扫黄打非”案件1500余起,刑事判决案件34起,50余人被判处有期徒刑,有

力震慑了不法分子。

省委常委、宣传部长、省“扫黄打非”工作领导小组组长王清宪在会上指出,2018年,我省将继续深入开展“净网”“护苗”“秋风”等五大专项行动,强化源头治理,深入查堵违禁非法出版物,突出互联网主战场地位,坚决抵制腐朽落后文化侵蚀,抵制“三俗”,严厉打击损害人民群众文化权益的非法有害出版物及信息。专项整治中小学校园周边出版物市场,深入清查宣扬淫秽色情、暴力恐怖的非法有害少儿出版物及网络应用程序、音视频等,为青少年健康成长营造良好文化环境。以打击“三假”和侵权盗版行为为重点,

严厉打击破坏新闻传播秩序,侵犯著作权的出版物及信息,进一步规范新闻出版传播秩序,为提高新闻舆论公信力,促进创新发展提供保障。

会议强调,2018年“扫黄打非”战线要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以学习宣传贯彻党的十九大精神为主线,以互联网为主战场,坚持问题导向、底线思维、依法管理,统筹抓好网上网下、境内境外斗争,全面深入打击各类非法有害出版物传播活动,坚决守好意识形态阵地,切实净化社会文化环境,为决胜全面建成小康社会、奋力开创经济文化强省建设新局面营造良好文化氛围。

我省2019年建成
“污染源数据库”

本报济南1月17日讯(记者 张玉岩) 17日,记者从山东省新闻办新闻发布会上获悉,山东省第二次全国污染源普查启动。此次普查包括了工业污染源,农业污染源,生活污染源,集中式污染治理设施,移动源及其他产生、排放污染物设施。2018年全面展开普查工作,2019年完善数据库,开展普查成果分析。

此次普查,将摸清全省各类污染源基本情况,了解污染源数量、结构和分布状况,掌握全省、区域、流域、行业污染物产生、排放和处理情况,建立健全重点污染源档案、污染源信息数据库和环境统计平台,为加强污染源监管、改善环境质量、防控环境风险、服务环境与发展综合决策提供依据。

普查标准时点为2017年12月31日,时期资料为2017年度资料。普查对象为山东省内有污染源的单位和个体经营户。范围包括:工业污染源,农业污染源,生活污染源,集中式污染治理设施,移动源及其他产生、排放污染物的设施。

根据此次普查的时间表,2018年全面展开普查,建立普查基本单位名录库,采集相关数据,完成初步审核与汇总。2019年为总结发布阶段,建立全省污染源数据库,上报和发布数据,开展普查成果分析。