



## 五年来2034件代表建议全部办理回复

## 今年将建立预算联网监督系统

27日,在省十三届人大一次会议上,省人大常委会副主任柏继民作了省十二届人大常委会工作报告。五年来,省人大常委会审议通过地方性法规和法规性决定68件;对代表提出的2034件建议,有关部门认真办理,件件有着落,事事有回音。

今年,省人大常委会将围绕推动我省新旧动能转换综合试验区建设,对现行法规进行梳理,该废止的废止,该修改的修改,该制定的制定,为改革发展提供坚强的法治保障。今年将建立预算联网监督系统,进一步增强总预算、省本级预算及其部门重点支出监督的即时性和时效性。

本报记者 陈玮 范佳  
马云云

## 十七市全部享有地方立法权

临近春节,不少酒店推出年夜饭预订活动,但有的包间却设定了最低消费。消费者要发现这样的问题可以投诉,商家最高可被处以近5000元的罚款。这是《山东省消费者权益保护条例》的内容,经省十二届人大常委会第二十七次会议审议通过,于2017年7月1日起施行。

在这五年中,循环经济条例、多元化解纠纷促进条例、老年人权益保障条例……从调整优化经济结构、创新社会治理,到保障改善民生、加强生态环境保护,一系列的条例被制定或修改,为经济发展、人民生活的方方面面提供了法律保障。

报告指出,五年来,省人大常委会审议通过地方性法规和法规性决定68件。其中,届内3次修订山东省人口与计划生育条例;2016年3月和7月先后制定的山东省地方金融条例和山东省多元化解纠纷促进条例,都是当时全国省一级第一部相关地方性法规。

“将‘一行三局’监管之外的地方金融组织纳入了监管范围,为地方金融服务、发展和监管提供了法治保障。”省人大代表、山东潍滨律师事务所律师主任常雅丽说。

此外,山东十七市全部享有地方立法权。报告提出,依据修改后的《立法法》,常委会专门作出决定,确定烟台等14个设区的市自2015年8月起,分两批开始行使地方立法权。这意味着十七市的立法工作有了法律保障。

今年,报告提出,将围绕推

动我省新旧动能转换综合试验区建设,对现行法规进行梳理,该废止的废止,该修改的修改,该制定的制定,为改革发展提供坚强法治保障。“新旧动能转换是山东的重大工程,人大立法需要为党委政府的中心工作提供法制保障。”省人大代表、山东鑫士铭律师事务所主任曲雯说。

## 在全国率先加强预算决算审查监督

在监督工作方面,报告提出,五年来,省人大常委会听取审议专项工作报告71项,开展执法检查视察42次,专题询问6次,专题调研27次。

在预算审查监督方面,取得突破性进展。在全国率先作出关于加强预算决算审查监督的决定,制定多项指导性文件,初步构建对预算、决算全口径,对编制、执行、调整全过程,对总预算、部门预算多层次,由人大代表、专家学者参与多角度的预算审查监督新体系。

报告提出,依法把一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算“四本账”全部输入审查范围。完善预算审查监督程序,形成“会前预审、初审、代表大会审查、会后备案审查”的审查工作链条。

省人大常委会预工委相关人士表示,今年将建立预算联网监督系统,进一步增强总预算、省本级预算及其部门重点支出监督的即时性和时效性。

关于预算联网监督,费县人大常委会已经开始探索。费县人大常委会设立了一个融部门预算、国库集中支付、预算执行监督为一体的查询端口,与县财政局联网,获取财政预算支出数据,能够实现预算执行、

项目监控、决算分析、政府性基金、社保基金、政府资产、审计整改、预警防控、资料查询等,为费县人大依法监督预算提供及时、准确、真实的数据。

## 推进“双联系”常态化确保接地气合民意

报告提出,本届以来,对代表提出的55件议案,有关专门委员会认真审议,19件议案涉及的19个立法项目已经审议通过,22件议案涉及的19个立法项目已经审议通过,22件议案涉及的21个立法项目列入立法计划或规划,14件议案涉及的13个立法项目正在调研论证。

对代表提出的2034件建议,有关部门认真办理,件件有着落,事事有回音。将代表反映比较集中的40件建议,交有关专门委员会重点督办,推动解决了一批社会广泛关注、关系群众利益的重点难点问题。

此外,基层人大组织建设有了新突破。报告提出,市级人大普遍增设了法制委员会和法制工作机构,县级人大普遍增设专门委员会并设立相应办事机构,街道和部分省级以上开发区设立人大工作委员会;99%的乡镇人大主席、137个县级人大常委会和大部分设区的市人大常委会主任实现专职配备。

今年将继续推进人大常委会联系代表、代表联系群众即“双联系”常态化、规范化,加强代表议案建议工作,倾听群众呼声,回应群众期待,确保各项工作更接地气、更合民意、更有成效。曲雯认为,这对人大代表提出了要求。“不能局限于一个小的领域联系人民群众,要扩大范围多收集社情民意,从而能够真实反映更多百姓的声音,解决难点问题。”

## 数读省人大常委会工作报告

## 1 代表建议



五年来,对代表提出的**2034件**建议,有关部门认真办理,件件有着落,事事有回音。

## 2 法治保障



五年来,省人大常委会审议通过地方性法规和法规性决定**68件**。其中,届内3次修订山东省人口与计划生育条例。

## 3 地方立法



依据修改后的《立法法》,常委会专门作出决定,确定烟台等**14个**设区的市自2015年8月起,分两批开始行使地方立法权。

## 4 监督工作



五年来,省人大常委会听取审议专项工作报告**71项**,开展执法检查视察42次,专题询问6次,专题调研27次。

## 5 议案审议



本届以来,对代表提出的**55件**议案,有关专门委员会认真审议,19件议案涉及的19个立法项目已经审议通过。

## 6 组织建设



**99%**的乡镇人大主席、**137个**县级人大常委会和大部分设区的市人大常委会主任实现专职配备。

## 提案点击

## 委员建言加快建设济南临空经济区

## 高速推进济南国际机场升级扩容

本报记者 陈玮

对于济南来说,临空经济是做大做强省会经济,提高省会城市首位度的重要举措。济南国际机场规模小、客货吞吐量低,与经济大省省会、副省级城市机场的地位极不相称。对此,省政协委员、济南市人民检察院副检察长衣光军认为,应结合重庆、成都、郑州、青岛等地区经验,加快济南临空经济

区建设。

衣光军表示,济南国际机场航线网络规模偏小,通航点仅有94个,通航国家和地区15个,直飞航线162条,服务航司44家;17条国际航线中,仅有5条货邮运输航线,无国际全货机航线,与副省级城市、省会城市的地位极不相称。

衣光军提案中建议,建立济南临空经济区(济南航空枢纽)建设联席会议制度,

省委政府相关领导做召集人,牵头组织“济南临空经济区(济南航空枢纽)建设联席会议”,组织发改委、交通、机场、航空公司等相关单位,不定期汇集、协调解决临空经济区建设发展中的重大问题。同时,成立省级临空经济区领导小组,省政府牵头组建“济南临空经济区管理委员会”,可由济南市代管,管委会具体负责临空经济区开

发、建设、管理工作。

此外,衣光军表示,要高速推进济南国际机场升级扩容。尽快启动机场控规、详规以及建筑设计招标工作,加快推进《济南遥墙国际机场总体规划》审批工作;协调推进机场重点工程建设;完善服务中转设施。为海关、边防、检验检疫、空管、地勤服务等驻场单位提供支持,为空管部门设置专项扶持资金,增加保障设施投入,推

进济南国际机场口岸实现24小时通关。

针对于城市综合配套差,港城一体化水平低的问题,衣光军建议聘请国内外著名机构规划新城空间布局,一张蓝图绘到底。推进机场旅客服务中心建设,构建快捷的机场集疏运体系。机场要实现高速、城际铁路、城市轨道交通、高速公路、航空等多种交通方式无缝衔接。