

城管可对违停车辆贴罚单?

目前济南尚无试点方案,但城管部门确实在扩权

本报记者 张阿凤

推进城管综合执法 济南是试点城市

近日,住建部等六部委联合发文推进城市管理领域综合执法,决定在济南、杭州、广州、成都等15个城市开展行使交通管理等5方面16项行政处罚权试点工作,其中在交通管理方面,城管可试点行使侵占城市道路、违法停放车辆等的行政处罚权。

据悉,15个试点城市分别为:浙江省杭州市、河北省秦皇岛市、内蒙古自治区呼和浩特市、辽宁省盘锦市、吉林省四平市、江苏省丹阳市、江西省新余市、山东省济南市、河南省开封市、湖北省黄冈市、湖南省邵阳市、广东省广州市、广西壮族自治区柳州市、四川省成都市、贵州省福泉市。试点时间自2018年1月开始,至2018年9月底结束。

济南尚无实施方案 违停处罚仍由交警

记者了解到,目前济南街道办工作人员,可以协助交警管理非机动车、人行道的乱停问题,可以贴违停提醒单,但这些违法记录会上报给交警,由交警审核是否要进行处罚。但城管有了行政处罚权后,就意味着城管可以直接扣分或罚款,不再通过交警部门。

2月4日,记者就此咨询济南市城管执法局相关工作人员。该工作人员表示,目前济南还没有具体的试点实施方案,违法停放车辆的处罚权仍然在交警部门。“这里面涉及很多具体问题,如城管的执法依据在哪儿、城管和交警如何进行权限划分、处罚单据从哪里来、是否独立财务、哪些城管人员可以上岗执法、是否培训、如何培训等等,非常复杂。如果真要试点,肯定需要法制办先出具具体意见征求稿,再以政府令的形式发布。”

同时,济南市城管执法局执法审理处工作人员表示,对于济南试行此事并不乐观。“其实,2010年之前,济南就曾试行过城管贴罚单,但在试点中发现还是弄不了,最后又将这个职责交还给了交警部门。”

在他看来,交警部门对于车辆违法停放有着系统的管理经验,从车辆挂牌、上路行驶再到车辆停放,都是由

近日,住建部等六部委联合发文推进城市管理领域综合执法,城管可试点行使侵占城市道路、违法停放车辆等的行政处罚权,其中济南为试点城市之一。2月4日,齐鲁晚报记者了解到,济南尚无具体的试点实施方案,违停处罚权仍在交警部门。



在国内有些城市,城管人员已行使车辆违停贴罚单处罚权。(资料片)

交警部门全程管理、体系运作,如果单独拿出一块职责划分给城管部门,不一定能提高行政效率,城管部门也不一定可能胜任。

“交警贴了罚单后,司机能很快收到短信甚至微信提示,但城管队员可能连车主都查不到。这种行政权力的分割,对于提高行政效率是否有帮助,又会不会给老百姓添麻烦,都是值得商榷的事情。”

专家: 尚无法律依据 但有一定合理性

济南大学政法学院教授袁曙光介绍,城管对侵占城市道路、违法停放车辆行使行政处罚权,目前在中国尚无法律依据。“交通领域的大法是《中华人民共和国道路交通安全法》,执法主体是交警部门,目前没有任何一部法律法规,授予城管车辆违停的处罚权。”

但袁曙光也表示,虽然没有法律依据,但城管治理乱停放也有一定的合理性。“在西方,治理车辆乱停放放很多都

是交给城市管理部门,中国部分城市也试行过,有一定的经验。”

同时,袁曙光补充,有合理性的同时,也难以回避很多问题。“首先是合法性问题,现在住建部下了试点通知,但住建部和公安部是平级部门,执法授权问题还需要国务院制定措施;其次城管队员对交法不够了解,没有相关培训,法律素养就不能保证;再次如果突然授予城管处罚权,可能会在近一段时间内造成管理上的混乱。”

此外,济南大学政法学院教授周晨虹表示,城管的职能划分也涉及交通疏导方面,如占道经营和商贩管理等。“城管和老百姓打交道多,有一定的街头执法经验,由城管来管理背街小巷和居民小区的乱停乱放,可能也有其优势。如果试点成功,有可能是对交警职责的补充,提高治理效率。”

但同时,周晨虹也表示,即使有这种可能,也需要一个过程和时间。“首先要解决城管队员是不是够专业的问题;其次要处理好和交警的权限划分,如果处理不好反而会增加执法成本。”

上述不愿具名的人士介绍,目前市中区在拆违空地的后续利用上,已经开始探索协调更多停车场地。“现在市中已经有几个小区,在运作拆违后空地建设停车场,如果有了停车场地,居民停车肯定也心安。”

但现在拆违空地建停车场也遇到一个瓶颈,就是很难完善规划手续。“都知道有需求,但很难办理合法手续。同时类似公厕、垃圾中转站,都知道有需求,但建在谁家门口说都不愿意。所以,现在场地平整好了,办事处引导企业也对接好了,但目前建设仍处于停滞状态。”

更名综合执法局 城管确实在扩权

住建部的《通知》中,除了试点城管对违停车辆贴罚单外,还包含了露天焚烧秸秆落叶等烟尘污染、燃放烟花爆竹污染等行政处罚权。而秸秆焚烧和烟花爆竹燃放,此前均不是城管部门的职责范围。

试点的背后,是目前城管部门确实在“扩权”的现实背景。2017年底,历下区、市中区、历城区城管执法局陆续更名,由原来的城市管理行政执法局,更名为综合行政执法局。

在《济南市历城区综合行政执法体制改革实施方案》中,将市容环卫、市政公用、城市绿化、城市规划、房屋管理、建筑管理、人防管理、城市环境保护、工商管理、水行政管理、农业管理、畜牧兽医、粮食流通管理等14个领域的全部或部分行政执法职责纳入综合执法的范围,并新建综合行政执法局和综合行政执法大队。

“综合执法局增加了畜牧、农业、粮食、农机、水利五个部分执法权,当然审批管理权还在原部门,但执法处罚权划归给了综合执法局。”历城区综合行政执法局工作人员介绍。

为何更名并“扩权”?方案中表示,是为“进一步转变政府职能,加强事中事后监管,以推进执法重心下移、相对集中处罚权、规范执法主体,优化执法力量配置为主要内容,以解决多层执法、多头执法、重复执法和执法扰民问题为突破口,探索跨部门、跨领域综合执法。”

对此,周晨虹教授表示,这种变化符合城市整体治理的趋势。“我们现在提倡‘大城管’,将相似职能部门的执法范围合并起来,是一种趋势。它可以有效避免重复执法,提高执法绩效。”

根本解决停车难 需要更多停车场

城管对违停车辆贴罚单,对乱停放治理能有多大帮助?一位工作在城管一线的人士认为,赋予城管违停车辆处罚权,最终目的应该是为了解决停车难问题。“但单纯地将交警部门的职能划转给城管部门,并不能从根本上解决停车难问题。”

上述人士说,车辆乱停放问题泛滥,根本原因在于停车场地少,无法满足车辆停放需求。“如很多老旧小区完全没有停车场,没有增量只是改变存量,单纯依靠职能划转永远解决不了问题。”

但这一次试点,让城管部门介入车辆侵占城市道路、违法停放的管理中来,可能更多的是加强部门联合沟通,协调更多停车场地、加强停车场或立体车库的建设。“住建部除了分管城管局,还分管规划局和城市更新局,在这些部门的协调下,解决停车空间的增量问题,这样才能真正有效解决乱停乱放。”

招聘信息 订版电话: (0531) 85196234 85196204		银行双休诚聘安保 170cm以上, 18-50岁, 1900-2800元, 初中以上文化13853161615、房老师		挺赛餐饮有限公司	
综合招聘	历下区物业管理招聘 安保员、保洁员30名, 待遇从优。电话: 82616986, 联系人: 李经理。	高新小鸟聘 电动车摩托车维修工3名, 店长1名, 销售员4名 13906442912	上海驻济上市公司男女不限 正规工作, 工资3000-5000元, 三险一金报销, 22-45岁, 双休13173056310孟经理	技工招聘	
高新会展聘年货销售员 时间农历腊月20 到正月15日, 13906442912	国际少儿英语招聘 幼儿、少儿英语教师, 课程销售顾问, 底薪+提成+课时费+话补, 有教师资格证。13370513028高	上市公司急招正式员工 男女不限, 25-45岁, 工资4500元, 交五险一金, 双休13969019288张经理	保安司机		工程公司招聘
辅导初中小学英语 退休高级教师 18363011909	李春贵 中高考语文辅导专家 18668910556	招生培训 订版电话: (0531) 85196204 85196234		高薪聘 铣工、刨车工、龙门数控铣工, 学徒工, B本司机, 长清平安 18668986762	
				■办公室主任一名, 形象好气质佳, 沟通能力强, 年龄20-35岁 工资+保险 ■文员数名 ■厨师数名 ■面点数名 ■餐饮店长 (男女均可) 数名 工资+分红 ■服务员数名 年龄18-30 工资+分红	
				■渣土司机数名, 要求有工作经验 6500+保险 面试时间早8: 30-17: 30 电话: 周经理0531-67818309 张经理 1318888792	