

城管“扩权”，勇于试点别畏难

评论员观察

本报评论员 王学钧

近日,住建部等六部门联合发布通知,决定在杭州、广州等十五个城市开展集中行使环境保护管理、工商管理、交通管理、水务管理、食品药品监管等五方面行政处罚权试点工作,赋予城管部门五大方面十六项行政处罚权。对试点城市而言,这种授权不仅标志着城管执法综合程度的大幅提升,在很大程度上也意味着城管部门的明确“扩权”。

对这样的“扩权”,舆论场上不乏质疑之声。不妨以备受关注的交通管理权为例加以说明。在住建部等六部门联合印发的通知中,城管部门被明确赋予对侵占城市道路、违法停放车辆等的行政处罚权。对此,人们的“顾虑”主要集中在这样几点。其一,“扩权”有无合法性。有论者指出,按照我国现行道路交通安全法,执法主体是交警部门,目前没有任何一部法律法规授予城管车辆违停的处罚权。其二,城管人员是否专业。城管人员虽可以协助交警管理车辆乱停问题,可以贴违

停提醒单,但需由交警审核是否要进行处罚。被赋予交通处罚权后,城管可以直接开罚单,专业性、公平性难有保障。事实上,济南早在2010年之前就曾试行过城管贴罚单,但在试点中发现还是“弄不了”,最后又将这个职责交还给了交警部门。

当然,诸如此类的“顾虑”并不足以成为怠慢试点工作的理由。改革往往就意味着对既有条条框框的突破。虽然现行道路交通安全法对城管部门并无明确授权,但并不意味对授权必要性的否定。城管“扩权”不仅无违于包括行政处

罚法在内的多个上位法,而且,综观2015年底发布的《中共中央国务院关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》与2017年5月起实施的《城市管理执法办法》,包括交通处罚权在内的城管“扩权”实质上已经取得其应有的合法性。在这两个权威性文件中,十五个试点城市所集中行使的五方面十六项行政处罚权早已是“题中应有之义”。不仅如此,长远而言,城管人员的“专业水平”也根本不该成为问题,完全可以通过对相关部门专业人员的“抽调”或对既有城管队

员的专业化培训予以解决。更应该看到,城管“扩权”实践中发现的问题恰恰证明了强化试点工作的必要性。“城市管理应该像绣花一样精细。”城市管理的现代化急需对行政部门管理权限的必要整合,无论看上去有多少“理由”,城市管理者都不应因有所顾虑而畏葸不前。在这个意义上,试点城市堪称责任重大,面对城管“扩权”可能遭遇的种种难题,这些被寄予厚望的城市必须积极作为“小心求证”,从操作意义上为城市管理领域综合执法积累普适性经验。

打击网络“水军”，平台责无旁贷

一家之言

许辉

2017年5月以来,公安部部署各地公安机关开展打击“网络水军”全国集群战役,已破获“网络水军”违法犯罪案件40余起,涉案总金额上亿元,抓获违法犯罪嫌疑人200余人,查获并关停涉嫌非法炒作的网络账号5000余个,关闭违法违规网站上万个,涉及网上恶意炒作信息数千万条。(2月5日《北京晨报》)

这是公安机关交出的一张

成绩单,取得的战果让人欣喜参半。喜的是,这些违法犯罪案件被查处,为净化网络空间清除了一大批“害群之马”;忧的是,这些成绩来之不易,对网络水军违法犯罪行为取证难,不少案件需要全国各地公安机关集群作战、协调配合,在互联网新时代,建立健全打击“网络水军”的常态化机制还任重道远。

“网络水军”犹如活跃在网络上的黑恶势力,不只是通过“有偿删帖、发帖、灌水”扰乱了正常的网络空间秩序,不少单位和个人更是因为网络水军编造虚假信息、诽谤攻击、非法推广等违法活动而遭受侵害。自

2013年“两高”发布关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件适用法律若干问题的解释以来,从刑法角度打击“网络水军”有了更为明确的法律依据,也打击了“秦火火”“立二拆四”等一批在全国具有重大影响的“网络水军”典型案例,为净化网络空间产生了强烈的震慑作用。

但是相较于必须动用侦查手段、刑罚伺候的“网络水军”犯罪团伙而言,要净化网络空间,打击“网络水军”的关口必须前移,应当打早打小,严防其坐大成势。这就需要网络服务平台切实承担起管理责任,不

能放任不管。去年10月1日,国家网信办公布的互联网跟帖评论服务管理规定正式施行,其中就包括跟帖评论服务提供者应当严格落实主体责任,并对跟帖评论服务提供者不得为谋取不正当利益干预舆论、加强用户管理、开展信用评估、建立公众投诉和举报制度等作出规定,为源头治理“网络水军”提供了基本遵循。在治理“网络水军”的常态化机制建设中,加强互联网跟帖评论服务管理工作必须摆在当务之急,各相关职能部门以及跟帖评论服务提供者即网络服务平台都应对照上述规定中的要求,严格抓好贯

彻落实,而不能使规定在落实中变形走样,更不能让规定只停留在口头。

落实网络服务平台在治理“网络水军”方面的主体责任,有必要对已经查实的“网络水军”违法犯罪案件启动责任倒查机制,严查服务平台是否存在管理不严不实、落实规定要求不到位等问题,该处罚的必须依法处罚到位,并通过各种途径公布查处结果,达到查处一案教育一片的效果,决不能让网络服务平台置身于打击“网络水军”责任之外。

■投稿信箱:qilupinglun@sina.com

围观啦!6名大奖得主现场开走汽车 还有万元福彩救助金 温暖10户困难家庭

“咱也中个汽车,过年回家!”“还能现场玩游戏呢,快,咱们也去参加!”2月3日上午,济南洪楼广场一派喜气洋洋的热闹氛围,山东省福利彩票发行中心2018年“福彩刮刮乐 天天送汽车”第一次集中颁奖暨福彩公益救助活动在这里举行。来自淄博、青岛等六市的大奖得主现场领奖,开走了属于自己的汽车大奖。省市福彩中心还现场救助了10户困难家庭,为每个家庭发放了1000元救助金。山东省福彩中心主任赵立志,副主任王庆林,济南市民政局相关领导,济南市福彩中心主任焦健全,济南市历城区民政局相关领导参加了仪式。

兴奋! 现场颁发六辆汽车大奖

此次参与颁奖的六位中奖者分别来自淄博、德州、泰安、济宁、青岛、滨州。其中,来自济宁的党先生与来自青岛的宋先生中得了宝马汽车。宋先生说:“那天我就买了两张彩票,一张10块,一张5块。这15块钱中了50的奖金,正赶上我们青岛有个‘中50送50’的活动,我想那就继续换新票吧!”随后宋先生将所有购买和赠送的彩票扫码,没想到,竟然以区区15元的投入,在2月1日举行的抽奖仪式上幸运地被抽中了宝马汽车。

据了解,山东福彩此次举行的“福彩刮刮乐 天天送汽车”活动,从1月29日(腊月十三)开始,将一直持续到3月2日(正月十五),活



为中奖彩民颁发象征幸运的“金钥匙”

动共将送出8辆宝马X1汽车和130辆大众朗逸汽车。截至2月5日,活动已经进行了7次抽奖,共抽出了宝马汽车3辆,大众朗逸汽车7辆。目前,该活动的扫码量已接近400万次,参与人数超过19万人。

温暖! 万元福彩救助金送困难群众

“感谢你们,你们辛苦了。”除了中汽车大奖的喜悦和兴奋,现场也有公益救助的温暖与感动。福彩公益救助活动与刮刮乐送汽车颁奖仪式同期举行,济南市历城区10户困难家庭各自领取了市福彩中心资助的1000元救助金。

家住花园小区的刘玉珍,患有高血压与轻微脑梗,丈夫前段时间因肺癌不幸离世,目前与未成年的女儿相依为命。“我文化水平不高,现在的工作就是打扫卫



幸运大转盘活动,参与者百分百中奖

生。”刘玉珍说,孩子现在上学,每年的学费就数千元,她自己还要经常看病抓药,家里捉襟见肘几乎成为一种常态。当知道福彩中心将对她进行救助时,刘玉珍非常高兴,感谢之情溢于言表。

“感谢福彩的好心人,过年还惦记着我们!”

对于本次救助活动,山东省福利彩票发行中心副主任王庆林说:“马上就要过年了,我们开展这次救助,就是要让救助对象感

受到全省彩票系统的干部职工对他们的关爱,感受到全省彩民对他们的关爱,让他们度过一个欢乐祥和的春节。”济南市历城区民政局相关领导介绍,本次接受救助10户家庭均为经济条件差、低保或五保的困难群众。

快乐! 幸运大转盘百分百中奖

在颁奖仪式与救助活动现场,山东福彩同时推出刮刮乐小卖场,彩民只需购买一定数额的彩票,就能获取抽奖券,参与当天的“幸运大转盘”抽奖活动,百分百中奖。市民郭女士当天上午领到了2张抽奖券。“我中了一个幸运奖和一个二等奖,幸运奖是5块钱的刮刮乐,二等奖是一桶花生油,很实惠。”郭女士说,“百分百中奖挺惊喜的,而且花生油回家就能用,希望以后福彩类似的活动多一些!”

省福彩中心即开票部部长徐飞说:“即开型彩票春节不休市,大家春节期间也能看到我们即开票的销售。而且我们还拓展了很多销售渠道,比如说高速公路的服务区、加油站、连锁超市等等,在大家能够走到的场所,我们尽可能地让大家看到彩票,买到彩票。”

“福彩刮刮乐 天天送汽车”活动将一直持续到3月2日(正月十五),还有宝马和大众汽车在等待着您。想像大奖得主一样幸运?那么,快来参与活动吧!
(综合)