

负面清单,以“禁行”助推“先行”

评论员观察

本报评论员 王学钧

从某种意义上说,对一个肩负创新使命的先行试验区而言,明确什么不行比明确什么先行还重要。先行区管委会将明确产业负面清单作为先行区建设元年的重要工作任务来抓,明确哪些产业哪类项目不可以进先行区,以确保先行区的“先进性”,这样的部署堪称及时而必要。

济南新旧动能转换先行区临近“引爆时间”。在日前召开的工作部署大会上,先行区管委会将明确产业负面清单作为今年的主要工作任务之一,并坚定重申:产业发展是基础。不能把先行区等同于开发区,更不能把先行区干成房地产开发区,而是建设一个职住平衡、产城融合的先行区,做好“产城河”融合发展,打造现代绿色智慧新城。

作为全省新旧动能转换的龙头,济南新旧动能转换先行区建设究竟如何破题,是大家关注的焦点。“开工”之初,先行区管委会能作出这样的部署,申明这样的定位,表现出了一种可贵的决绝与清醒。

在“三核引领、多点突破、融合互动”的新旧动能转换总体布局中,作为“三核”之一,

济南有着明确的定位——实施北跨东延、携河发展,在黄河沿岸高起点、高标准、高水平规划建设国家新旧动能转换先行区,集聚集约创新要素资源,发展高端高效新兴产业,打造开放合作新平台,创新城市管理模式,综合提升基础设施和公共服务水平,建设现代绿色智慧新城。这样的定位不仅赋予济南新旧动能转换先行区以先行先试率先突破的“特权”与使命,更对这一全国“独此一家”的先行区提出了极高的标准和要求——“高起点、高标准、高水平规划建设国家新旧动能转换先行区”,看似简单的一句话,分量之重恐怕要超出不少人的想象。

甚至可以这样说,这样的先行区建设只许成功不许失

败。而在很大程度上,先行区建设的成败与否就取决于,是否真正做到了以“四新”促“四化”,是否真正做到了产业为本、产城融合,是否做好了“集聚集约创新要素资源,发展高端高效新兴产业”。为此,在具体的先行区建设过程中,就必须在始终坚持高标准严要求的前提下,做到有所为有所不为——不该上的事情坚决不上,应该做的事情集中精力做好。

从某种意义上说,对一个肩负创新使命的先行试验区而言,明确什么不行比明确什么先行还重要。先行区管委会将明确产业负面清单作为先行区建设元年的重要工作任务来抓,明确哪些产业哪类项目不可以进先行区,以确保先行区的“先进性”,这样的

部署堪称及时而必要。

应该看到的是,编制这样一份产业负面清单固然不易,不折不扣地执行这份清单更难。有些时候,特别是当先行区探索遭遇较大难题的情况下,因着GDP冲动、政绩冲动之类的“惯性作用”,先行区可能会有沦为开发区乃至房地产开发区危险。

先行区建设既要有等不起慢不得的紧迫感,又不能因为急于求成而降低标准放松要求。在此,不妨再来温习一下济南市主要领导前不久说过的一段话——先行区面积上千平方公里,在规划上要一张蓝图绘到底,在建设发展上不必急于求成,合理设置近期目标和未来愿景,功成不必在我,量力而行,久久为功。

媒体视点

推行素质教育 应告别“掐尖”

从幼儿园开始学琴、学舞蹈、学书法……以后不能作为升学的“敲门砖”了。教育部日前宣布,逐步压缩义务教育阶段特长生招生规模,直至2020年前取消各类特长生招生。

新学期伊始面对这样的政策,很多家长感到手足无措,学还是不学,成了一个问题:不学,用心良苦的早期投入打了水漂,好像很吃亏;继续学,不跟考试挂钩,会不会浪费时间和精力?

殊不知,取消特长生招生并不等于不要兴趣培养,而是要让兴趣培养摆脱功利色彩和“掐尖式”选拔,探索更普惠的素质教育,让更多孩子有机会发展兴趣、修养身心。

培养学生的兴趣,对丰富校园生活,培养学生体育、美育、科技等特长方面起到了积极作用。但近年来,“素质教育”扭曲为“应试素质教育”。一些孩子从小被逼着苦练一两门“手艺”,在考级、比赛、升学的“升级打怪”中反而丧失了兴趣。以特长生为目标的兴趣培养,背离了素质教育的初衷。

此外,在大城市,有才艺的学生越来越多,而在经济条件相对落后的地区,特长培养的机会少,成本高,成为许多家庭可望而不可及的“奢侈品”,素质教育发展不平衡、不充分凸显出来。

告别“掐尖”走向“普惠”,才是素质教育的初衷所在。2017年底,教育部公布《学校体育美育兼职教师管理办法》,明确中小学体育美育兼职教师不得由本校内的其他学科教师“兼任”,并对校外选聘作出具体规定。这表明教育部门注意到一些学校体育美育不足的问题,着力加强体育和美术教学,补齐短板。

取消特长生招生,让兴趣与功利松绑,实现“普惠”的素质教育,拥有一技之长的孩子并不会埋没,在社会文化生活逐渐丰盈的当下,他们将会获得更多出彩的机会。(据新华社3月1日电,作者赵婉微)

抽检得出“餐具黑榜”,严厉处罚要跟上



评论员观察

近日,济南食药监局发布了2017年四季度消毒餐具抽检结果,不合格率达到17.3%。令人大跌眼镜的是,多家餐具消毒服务企业和济南市民熟悉的餐饮单位“上榜”了。不仅如此,多所学校的食堂竟然也检出了不合格餐具。

消毒餐具不合格,食品安全又该如何保证?这么多知名餐饮企业、学校食堂以及专业的消毒餐具供应商居然也“中枪”,足以证明问题的严重性。要想让餐饮单位守规矩,奖和罚一个都不能少。严峻的食安形势,恰恰证明了这两方面的激励督促都没能发挥应有的作用。

众所周知,只有让执法必严,违法必究,规矩才有作

用,处罚决不能失之于宽,失之于软。监督抽检的结果备受关注,公众同样关心“善后”情况,但多少有些遗憾的是,具体处罚结果没有一同发布。本次共检测568批次产品,98批次不合格,但根据公开查询到的信息,受到处罚的涉事餐饮单位非常少。其中更有个别消毒餐具供应商在本次抽检中多次“上榜”,却未见归属地的相关部门对其作出处罚。就算情况复杂,有其他非人为原因导致餐具消毒不到位,也有必要解释清楚。不然的话,抽检的效力将被大大削减。

在处罚效率之外,处罚力度同样值得探讨。按照食品安全法的规定,执法部门有多种处罚方式可用,但具体到本次,受到处罚的不合格餐饮单位占比很小,绝大多数处理结果也仅仅是“警告”。从经验来看,吊销执照的顶格处罚极为罕见,法律条文中“五千元以上

五万元以下”的罚款数额,也不足以对一些“大店”构成威胁,那么,“警告”就更难称得上处罚有力。处罚失之于软,违法违规者感觉不到“疼”,食品安全自然难以得到重视。

更进一步,现有的情节裁量方式也值得反思。从已有的行政处罚决定来看,针对不合格餐饮单位的处理,多采用“一事一议”的手段,换句话说,处罚总是针对特定事件中的特定情节。但正如前文提到的,个别涉事餐饮单位“多次上榜”,其产品很可能存在普遍的不合格情况;同时,也有个别“上榜”餐饮单位,在同一年度已经被查出过甚至多次被查出过类似问题,明显属于“屡教不改”。这样的情况或许应该在判断“情节轻重”上有所体现。毕竟,餐饮单位开展经营是长期性的,评判其合格与否,也要考虑“长期表现”。

除此之外,“罚奖”之间

的互动也不容忽视,如果处罚效率不高、力度不足,市场对守规矩者的正向激励作用也会受影响。一般说来,规范相关主体的行为讲求“奖罚并举”,两者密切相关。具体到餐饮单位,最重要的奖励就是就餐群众“用脚投票”。可如果不合格者感觉不到“疼”,缺乏改变的动力,老百姓很可能对食品安全失去信心,觉得去哪都一样,也就没有心气“用脚投票”了。回想一下很多人有餐前“自助”冲刷餐具的习惯,其中透露出多少无奈。

总之,食品安全无小事,相关部门在抽检上下足了功夫,就更有必要用好抽检结果,将抽检与处罚密切结合。以克服处罚失之于宽、失之于软为抓手,调动公众“用脚投票”的积极性,既让违规者感到“疼”,又激励餐饮单位树立良好的食安形象。唯有奖罚结合,关系到千家万户的食品安全才能得到保障。

“取消市内高速收费”是划算之举

一家之言

冯海宁

日前,《深圳市关于加大营商环境改革力度的若干措施》印发,提到“逐步取消连接市内各区间的高速公路收费”工作主要由深圳交通运输委负责。(3月1日《南方都市报》)

在城市普遍向外扩张的背景下,不少大城市市内建有收费的高速公路或快速公路,以连接各区间,让市民有更多出行选择。针对取消市内高速公路收费的提议,有关方面并没有同意,并给出了理由。所以,深圳主动取消市内高速公路收费,具有示范价值。

譬如,上海交警部门不取消市内高速收费的理由是,现阶段通过回购高速公路经营权取消市域内高速公路通行

费,一方面对政府的回购资金,高速公路养护经费来源将产生较大压力;另一方面将使周边的交通流量大幅转向高速公路,会导致高速公路服务水平降低,并对中心城路网造成巨大交通压力。

然而,深圳在2015年就与相关高速公路企业签订《龙大高速公路调整收费经济补偿及资产移交协议》《南光、盐排、盐坝高速公路调整收费经济补偿及资产移交协议》,已取消这些高速收费,2016年又收回一在建高速公路特许经营权,该公路建成通车后也是完全免费的。到目前深圳有5条高速免费。

尽管城市市内高速公路收费有其特殊原因,而要取消收费必须回购高速公路经营权,回收和养护会增加财政压力,但笔者以为,城市取消市内高速收费仍是一种很划算、

很明智的举措,因为城市为取消市内高速收费所做的财政投入,将会带来更多收益和受益,算总账的话并不吃亏。

首先,取消市内高速公路收费会极大地改变城市营商环境。如今,虽然减税降费大大降低了企业成本,但“交通成本”仍然让企业有压力,那么,市内高速收费不仅影响城市招商引资,也会影响现有企业发展,导致的结果是,城市的投资、就业、税收等方面都会受其影响,取消收费则能产生更大效益。

其次,取消市内高速收费会降低市民交通成本并提高出行效率。换言之,取消市内高速收费也是一种“民生工程”。市民驾车进入市内收费高速就得付费,取消收费后交通成本自然降低了,但这未必会造成市内高速交通压力大增。市民会根据路况信息理性

选择,总体出行效率会提高。

另外,市内高速免费还有利于提升城市形象和竞争力。一个城市的公共形象是由很多因素构成的,市内高速公路公益化也是其中之一。而城市之间也是一种竞争关系,取消市内高速收费,既能增强人才、市民对城市的认同感,也有助于城市吸引投资、技术等,所以,取消市内高速收费会为城市竞争力加分。

尽管目前各个城市市情不同,每条市内收费高速情况也不同,未必能“一刀切”,但城市管理者要看到,市内高速收费带来的综合成本比较高,取消收费则能降低综合成本,还能给城市带来更多发展能量。因此,其他城市也要有取消市内高速收费的研究和计划。

投稿信箱: qilupinglun@sina.com