

下午3点,从政务大厅里出来,小鲁脸上洋溢着笑容。作为一个从农村考上大学的孩子,他努力奋斗终于缴够保险年限,可以在这座限购的城市里买房啦!李克强总理在政府工作报告里讲,支持居民自住购房需求,培育住房租赁市场,发展共有产权住房。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让广大人民群众早日实现安居宜居。启动新的三年棚改攻坚计划,今年开工580万套。



# 租购并举 棚改攻坚

## 今年再开工580万套棚改房



“小鲁”带你读政府工作报告



### 新起点·新答卷

2018年3月6日 星期二 | 齐鲁晚报 | A08  
编辑:梁敏 美编:晓莉 组版:继红

#### 新就业无房职工 纳入保障范围

李克强总理在回顾过去五年工作时指出,五年来我国因城施策分类指导,三四线城市商品住宅去库存取得明显成效,热点城市房价涨势得到控制。工作报告指出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,落实地方主体责任,继续实行差别化调控,建立健全长效机制,促进房地产市场平稳健康发展。

为了解决群众住房问题,我国2018年启动新的三年棚改攻坚计划,今年开工580万套。他表示将加大公租房保障力度,对低收入住房困难家庭要应保尽保,将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围。支持居民自住购房需求,培育住房租赁市场,发展共有产权住房。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让广大人民群众早日实现安居宜居。

2月28日,国家统计局发布《2017年国民经济和社会发展统计公报》显示,2017年全年全国城镇棚户区住房改造开工609万套,棚户区改造基本建成604万套,公租房基本建成82万套。在山东,2017年棚户区改造开工80.37万套,基本建成64.68万套。

2018年山东省棚户区改造计划开工84.33万套,基本建成23.72万套。全省计划到2020年基本完成现有城市棚户区、城中村和城市危房改造,并将通过强化棚改成本控制,确保市域范围内收支总体平衡,防范金融风险。

另外,2018年,我省还将加快公租房竣工分配,完善租赁补贴政策,优先保障环卫、公



2017年5月,济南市经十一路棚改选房,居民李庆军第一个选到房子。  
本报记者 于悦 摄(资料片)

交、教育、卫生等行业困难群体,将新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围,低保、低收入住房困难家庭应保尽保。

#### 鼓励老楼装电梯 让居民生活得方便

提高新型城镇化质量,今年再进城落户1300万人,加快农业转移人口市民化。新型城镇化的核心在人,要加强精细化管理服务、人性化管,使人人都有公平发展机会,让居民生活得方便、舒心。李克强总理在政府工作报告中提到,我国将有序推进“城中村”、老旧小区改造,完善配套设施,鼓励有条件的老楼加装电梯。

山东省在济南、青岛、烟台、潍坊、威海5个市开展既有多层住宅加装电梯试点工作,完善既有多层住宅使用功能,改善群众居住条件。2017年6月,济南市政府出台《济南市既有住宅增设电梯办法(试行)》,

规定国有土地上依法建成并投入使用且未列入房屋征收范围、计划的四层以上未设电梯的多业主住宅,增设电梯以幢或单元为单位。

为减轻老旧住宅居民加装电梯的资金压力,济南市出台了既有住宅增设电梯的财政补贴办法,规定补贴发放采取“先建后补”的原则,补贴标准为七层住宅加装电梯每部补贴22万元;六层住宅加装电梯每部补贴20万元;五层住宅加装电梯每部补贴18万元;四层住宅加装电梯每部补贴16万元。

截至今年2月,在济南市试点区域的历下区、市中区、槐荫区、天桥区、历城区、高新区和南部山区,共有320个单元居民有加装电梯意愿并已初步协商一致,其中116个单元已办理完成规划审查手续,20个单元已开工建设,其中6部已验收合格投入使用。根据计划,今年济南市将力争完成180部电梯的加装任务。

#### “房地产税”第二次 进入政府工作报告

在部署2018年工作时,李克强指出,将健全地方税体系,稳妥推进房地产税立法。

这是自2013年中央提出对房地产税进行立法后,“房地产税”第二次进入政府工作报告。此前2014年政府工作报告提出,推进税收制度改革,把“营改增”试点扩大到铁路运输、邮政服务、电信等行业,清费立税,推动消费税、资源税改革,做好房地产税、环境保护税立法相关工作。

3月4日,十三届全国人大一次会议举行新闻发布会,大会发言人张业遂在回答记者有关“房地产税法进展”问题时表示,房地产税立法是社会普遍关注的一个问题,加快房地产税立法是党中央提出的重要任务,由全国人大常委会预算工作委员会和财政部牵头组织起草,目前正在加快进行起草完善法律草案、重要问题的论证、内部征求意见等方面的工作,争取早日完成提请常委会初次审议的准备工作。

华泰证券发布报告称,房产税的出台不能简单地认为就是为了调控房价,背后有更深层次的长远考虑,既是地方财政长效机制的重要内容,也是房地产市场长效机制的重要内容。房产税的出台到落地最可比的是环保税的进程,同属于地方税种。但报告同时认为,房产税的真正落地开征还需要一定时间的准备工作。政府工作报告还提到,绝大多数城市放宽落户限制,居住证制度全面实施,城镇基本公共服务向常住人口覆盖。城乡区域发展协调性显著增强。

本报记者 梁敏 整理

#### 全国人大代表、 省住建厅厅长王玉志 每市发展一两家 国有租赁企业

全国人大代表、省住建厅厅长王玉志介绍,房地产实行差异化调控,因城施策,山东做了一些探索。比如,像济南、青岛这样的热点城市实行严格的调控政策,包括已经采取的限贷、限购、限价、限转政策。同时,对其他的三四线城市加大了动态监测力度,实行严格的日报制度。对一些交易量和价格波动比较大的,地方政府要负主体责任,出现大的波动我们就对当地政府发警示函提出警示,对警示不采取措施的约谈,对约谈不起作用要问责,逐步加重。

王玉志认为,租购并举市场发展不完善主要原因是过去住房制度改革方面只强调了住房的买卖、转让交易,忽视了租赁。另外,受中国人传统观念的影响,对于租房子没有认同感。同时,由于租赁权限有缺陷,租户无法享受落户、上学等一般的基本公共服务。

王玉志介绍,加大租赁机构专业化,1个市要发展1-2个国有化的租赁企业。这方面的土地政策还在进一步研究,在土地出让过程中,要专门做一部分租赁用地,不能对外出售,只能对外租赁。目前济南已经有一宗了,青岛也在筹备中,对一些原有的房地产开发企业,让他们支持一定的租赁房屋,各市根据自己实际确定扶持比例。鼓励租赁消费,尤其对新市民和在城镇稳定就业的城镇务工人员。

本报特派记者 周国芳

## 基层医院就医也能跨省异地结算 居民基本医保人均财政补助标准再增加40元

本报北京3月5日讯(特派记者 周国芳) 医保报销一直是百姓关心的民生大事。今年的政府工作报告又给大家送了“医保大礼包”。报告指出,提高基本医保和大病保险保障水平,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围,把基层医院和

外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。

此前,跨省异地就医主要针对四类人群,分别为:异地安置退休人员,即退休后在异地定居并且户籍迁入定居地的人员;异地长期居住人员,指在异地居住生活且符合参保地规定的人员;常驻异地工作人员,指用人单位派驻异地工作且符合

参保地规定的人员;异地转诊人员,指符合参保地转诊规定的人员。

除了上述人群,今年政府工作报告把外出务工的农民工和外来就业创业人员纳入了直接结算的范围。全国人大代表、山东中医药大学眼科研究所所长毕宏生2014年就提了实现全国异地医保结算的建议。毕宏

生说,农民工在外地看完病,要回家乡报销,有时路费都比医药费高。医保异地结算后将大大方便农民工等流动人口异地就医。

此外,报告中还提出了基层医院纳入直接结算。截至3月5日,从人社部异地定点医疗机构查询网站获悉,已有8819家医疗机构实现了跨省异地就医

直接结算。其中,大多医疗机构是综合医院和专科医院,社区卫生站、乡镇卫生院数量较低。

全国人大代表、北京大学首钢医院院长顾晋接受采访时表示,既要加强基层,特别是县级公立医院的实力,使患者就近看得了病,看得好病,又要科学分流,方便真正必需的疑难杂症患者到大医院治疗。