



编者按

13日,国务院机构改革方案提请十三届全国人大一次会议审议。根据该方案,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门26个。调整涉及哪些部门?新部门、新机构有何职责?本报进行了集中梳理。

## 改革完善生态环境管理体制

## 一部门负责一类事,力避“九龙治水”

## 【拟组建生态环境部】

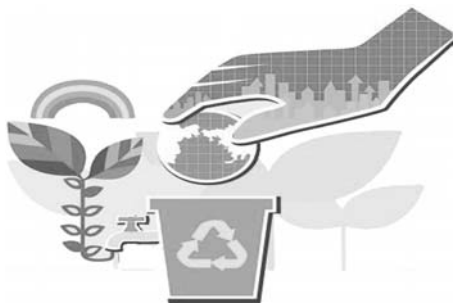
## ■方案提出

将环境保护部的职责,国家发展和改革委员会的应对气候变化和减排职责,国土资源部的监督防止地下水污染职责,水利部的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责,农业部的监督指导农业面源污染治理职责,国家海洋局的海洋环境保护职责,国务院南水北调工程建设委员会办公室的南水北调工程项目区环境保护职责整合,组建生态环境部,作为国务院组成部门。生态环境部对外保留国家核安全局牌子。

## ■主要职责

制定并组织实施生态环境政策、规划和标准,统一负责生态环境监测和执法工作,监督管理污染防治、核与辐射安全,组织开展中央环境保护督察等。

## ■不再保留环境保护部。



**综合新华社消息** 13日提请十三届全国人大一次会议审议的国务院机构改革方案提出,拟组建自然资源部、生态环境部。专家表示,这一改革举措将进一步理顺我国生态环境监管体制,助力“美丽中国建设”。

改革生态环境监管体制方面,党的十九大报告提出,设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构,完善生态环境管理制度,统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,统一行使监管城乡各类污染排放和行

政执法职责。

中国人民大学公共管理学院常务副院长许光建表示,生态环境管理方面的机构改革坚持一类事项原则上由一个部门统筹负责,可以避免以前常说的“九龙治水”问题,避免部门间相互扯皮推诿、办事效率低,浪费行政资源。

以治水为例,目前的格局是环保部负责地表水环境,国土资源部监督防止地下水污染,水利部设置管理排污口,农业部监督指导农业面源污染治理、国家海洋局负责海洋环境保护等。此次改革拟将这些职能统一到生态环境部,改变监

管职能分散的局面。

实际上,根据今年的政府工作报告,在推进污染防治方面,涉及大气污染、推动钢铁等行业超低排放改造、深入推进水、土壤污染防治以及重点流域和海域综合治理、全面整治黑臭水体、加大污水处理设施建设力度、严禁“洋垃圾”入境以及严控填海造地等内容。

由环境保护部发展为生态环境部,整合分散的生态环境保护职责,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责,有利于加强环境污染治理,保障国家生态安全,建设美丽中国。

## 环保部曾经历六次改革

1982年5月

将国家建委、国务院环境保护领导小组办公室等合并,组建城乡建设环境保护部。

环保工作从城乡建设部分离出来,成立独立的国家环境保护局(副部级)。

1988年7月

1984年5月

成立国务院环境保护委员会,任务是研究审定有关环境保护的方针政策。

国家环境保护局升格为国家环境保护总局(正部级)。

1998年6月

1984年12月

城乡建设环境保护部环境保护局改为国家环境保护局。

国家环境保护总局升格为环境保护部,成为国务院组成部门。

2008年7月

## 管理自然资源资产,解决规划重叠问题

不再保留国土资源部、国家海洋局

## 【拟组建自然资源部】

## ■方案提出

将国土资源部的职责,国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责,住房和城乡建设部的城乡规划管理职责,水利部的水资源调查和确权登记管理职责,农业部的草原资源调查和确权登记管理职责,国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责,国家海洋局的职责,国家测绘地理信息局的职责整合,组建自然资源部。

■不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

**综合新华社消息** 在中国人民大学公共管理学院常务副院长许光建看来,拟组建的自然资源部,是自然资源资产管理机构,主要行使各种自然资源摸清底数、确权登记、用途管制等职能。

方案提出,将国土资源部的职责,国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责,住房和城乡建设部的城乡规划管理职责,水利部的水资源调查和确权登记管理职责,农业部的草原资源调查和确权登记管理职责,国家林业

局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责,国家海洋局的职责,国家测绘地理信息局的职责整合,组建自然资源部,作为国务院组成部门。

其主要职责是,对自然资源开发利用和保护进行监管,建立空间规划体系并监督实施,履行全民所有各类自然资源资产所有者职责,统一调查和确权登记,建立自然资源有偿使用制度,负责测绘和地质勘查行业管理等。

全国人大代表、青海省果洛藏族自治州州长白加扎西

说,目前这一改革举措,将对地方落实和深化国有自然资源资产管理、生态环境监管、自然生态空间用途管制、生态补偿等生态文明体制改革各领域的工作加强顶层设计,整体谋划,使各项改革更加优化、协同、高效,有利于调动地方积极性和创造性。

全国人大代表、湖北省黄石市市长董卫民说,自然资源部门的组建,将解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题,实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

## 整合应急救援力量向专业化发展

提高整个国家的应急反应速度

## 【拟组建应急管理部】

## ■主要职责

组织编制国家应急总体预案和规划,指导各地区各部门应对突发事件工作,推动应急预案体系建设和预案演练。建立灾情报告系统并统一发布灾情,统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一调度,组织灾害救助体系建设,指导安全生产类、自然灾害类应急救援,承担国家应对特别重大灾害指挥部工作。指导火灾、水旱灾害、地质灾害等防治。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理等。

本报特派记者 陈玮 马云云  
王皇

根据方案,将组建应急管理部,作为国务院组成部门。我国是灾害多发频发的国家,各种自然灾害、人为造成的灾害时有发生,整合优化各方面的应急力量和资源,组建应急管理部,有利于推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制,提高防灾减灾救灾能力,确保人民群众生命财产安全和社会稳定。

国家减灾委专家李京认为,组建应急管理部将是我国应急救援体系走向专业化的重要里

程碑,必将使应急工作效率大大提升,在应对复杂的紧急情况时也会游刃有余,可以提高整个国家的应急反应速度。

全国政协委员、武警水电第二总队总工程师张利荣在接受本报采访时说,抢险救灾非常分散,比如水旱灾害、火灾、城市火灾、地质灾害等,各种灾害由不同的部门分管。碰到安全事故灾难,我们去抢险,因为管理部门不同,现场指挥部指挥方式、专业知识和抢险救援能力,都相差非常大。组建应急管理部,将进一步提升救援能力。

李京指出,我国面临十分严峻的自然灾害。复杂的地形地貌、季风性气候带来的水热

分布不均以及复杂的地质情况,使得我国各种自然灾害频发。再加上人口众多,人口集中,很难采取迁移人口的方式进行防范。“可以说是与灾难共同生活。”李京认为,应急救援力量的整合,也有利于向专业化方向发展。“以前救援不是武警的主业,现在变成主业,那么训练、装备、知识体系等都将改变,将更强调科学技术,将更适合救灾,有利于救援专业化,形成一支专业精湛的救援力量。”

公安消防部队、武警森林部队转制后,与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量,由应急管理部管理。