



青岛五四广场及周边景色。新华社发

# 从黄浦江畔到黄海之滨,内涵更丰富、朋友圈更广 上合十七载,再绘新蓝图



## 成长历程

17年,一棵小树可以成材;17年,一个少年即将成人;17年,一个国际组织不断发展壮大,成为人口最多、地域最广、潜力巨大的综合性区域组织。它就是上海合作组织。

6月9日至10日,上海组织成员国元首理事会第十八次会议将在青岛举行。

在当前世界大变局的背景下,青岛峰会将为上合组织的发展凝结新共识、注入新动力、绘制新蓝图,助推上合组织朝着构建新型国际关系和人类命运共同体目标前进。

## 上海合作组织发展历程

- 2001年6月**  
六国元首在上海签署了《上海合作组织成立宣言》,宣告上合组织正式成立。
- 2002年6月**  
成员国元首签署《上海合作组织宪章》,标志着该组织从国际法意义上得以真正建立。
- 2003年9月**  
上合组织六国总理签署《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》。
- 2012年6月**  
成员国元首签署《上海合作组织中期发展战略规划》,确定维护安全、发展经济、改善民生的任务。
- 2017年6月**  
上合组织元首理事会阿斯塔纳会议作出历史性决定,给予印度和巴基斯坦成员国地位。
- 2018年6月**  
上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议将在中国青岛举行,成员国将高举“上海精神”旗帜,共同开启上合组织继续向前发展的新征程。

本报记者 赵恩霆

## “一带一路” 激发合作新能量

回首17年前,2001年6月15日,中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦六国元首齐聚上海黄浦江畔,签署《上海合作组织成立宣言》,宣告一个地跨欧亚大陆的区域性国际组织诞生。

为了这一天,中俄哈吉塔五国进行了长达五年的积累。

1996年4月,这五国元首在上海启动了定期会晤机制,是为“上海五国”机制,旨在加强彼此间边境互信和边境地区相互裁军谈判。次年4月,在莫斯科,五国元首在《关于在边境地区相互裁减军事力量的协定》上签字。

军事上的互信为五国加深各领域合作打下坚实基础,并在互信的基础上,形成了以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为基本内容的“上海精神”。上合组织继承了“上海精神”,并将其作为成员国国家关系的基本准则。

上合组织成立当天,除了《宣言》之外,六国元首还签署了《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》。它在国际上首次明确定义了“三股势力”,并提出合作打击的具体方式和原则。

这份重要文件使上合组织成为最早打出反恐旗帜的国际组织之一,也反映出重视地区安全稳定、打击“三股势力”,是上合组织成立的重要初衷,也是成员国合作的主要着力点。

2004年,上合组织秘书处在北京正式设立,上合组织地区反恐机构在乌兹别克斯坦首都塔什干同时设立,迄今已组织了十多次“和平使命”联合反恐演习。

2013年至2017年,上合组织成员国有关机构共制止600多起具有恐怖主义性质的犯罪活动。

上合组织的最高决策机构是成员国元首理事会,每年举行一次会议决定上合组织所有重要问题,会议举办国担任上合组织的轮值主席国。2006年在上海,2012年在北京,上合组织峰会两次回到中国举办。

特别是2013年9月和10月,

习近平主席出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”重大倡议,激发出上合组织成员国拓宽经贸、人文等领域务实合作的新能量。

除了已有和在建的能源输送管道,沉寂许久的铁路互联互通重新焕发生机。中亚、中欧班列逐年增加。以此次峰会举办地青岛为例,从这里发出的中亚班列已超3000列,4500公里路程大约10天就可抵达哈萨克斯坦,并将货物运转到其他中亚国家。

2001年,中国与上合组织成员国之间的贸易额只有121亿美元。而到了2017年,中国与上合组织成员国的贸易总额达到2176亿美元,贸易规模是2001年时的约17倍。今年一季度贸易额继续保持增长,增幅达到20.7%。

## 印巴加入 助体量影响双升级

17年前的6月,乌兹别克斯坦以完全平等的身份加入“上海五国”会晤机制当中,随后中俄哈吉塔乌六国组建起上海合作组织。17年来,以此为基础,上合组织的朋友圈不断扩大。

2004年6月在乌兹别克斯坦举行的塔什干峰会上,上合组织正式接纳蒙古国为观察员国。这是上合组织成立之后,给予的首个观察员国身份。

2005年7月在哈萨克斯坦的阿斯塔纳峰会上,上合组织的朋友圈第一次大规模扩容,给予伊朗、巴基斯坦和印度三国观察员国身份。这是上合组织首次触及南亚和西亚地区。

2009年6月,上合组织峰会在俄罗斯叶卡捷琳堡召开,会议决定接纳斯里兰卡和白俄罗斯为对话伙伴国。继观察员国之后,上合组织发展出了朋友圈的新模式,结构层级更加多样化,反映出上合组织自身的治理体系也在不断完善和成熟。

2012年6月北京峰会期间,上合组织成员国元首一致同意接收阿富汗为观察员国、土耳其为对话伙伴国。

随着观察员国和对话伙伴国数量的增加,已经良好运转了十余年的上合组织,适时接纳新成员国逐渐提上议事日程。其中,已经当了近10年观察员国的印度和巴基斯坦表达了

正式加入的愿望,也成为最有可能“转正”的两个国家。

2014年在塔吉克斯坦首都杜尚别召开的上合峰会,为接纳新成员国完善了法律和制度程序。2015年7月的俄罗斯乌法峰会,随即成为上合组织发展的一次关键节点。

乌法峰会期间,正式通过关于启动接收印度、巴基斯坦加入上合组织程序的决议,标志着上合组织扩员的大门正式打开。同时,还一次性接纳阿塞拜疆、亚美尼亚、尼泊尔和柬埔寨四国为对话伙伴国,上合组织的朋友圈进一步扩展至外高加索地区和东南亚。

去年的阿斯塔纳峰会上,正式给予印度、巴基斯坦上合组织成员国地位,这是上合组织成立以来的首次扩员。至此,成员国面积超过欧亚大陆60%、人口占世界近一半、GDP占全球总量的20%以上。

其中,中印两国人口总数就超过27亿,俄罗斯和巴基斯坦也是过亿的人口大国;中印俄都是G20成员,中国GDP全球第二,印度去年超过法国位居全球第六,俄罗斯位居第十四位;中俄是联合国安理会常任理事国,中俄印还是金砖国家成员和主要新兴市场国家。

印巴的加入不仅使上合组织成为世界上人口最多、面积最大的地区合作组织,也为上合组织合作发展提供了更大规模的市场,注入了新动力。同时,上合组织作为一个综合性国际组织的代表性也显著提升,在地区乃至全球事务中的作用将更为重要。

## 秉持“上海精神” 上合凝心聚力

当前,世界多极化和经济全球化正遭遇前所未有的阻力,单边主义和贸易保护主义逆流愈演愈烈,导致国际政治和经济格局进入新一轮动荡期,充满不稳定性和不确定性风险。

在当今世界百年未有之大变局的背景下,继2012年北京峰会之后,上合组织再次回到它的诞生地中国举行青岛峰会,既是这一组织首次扩员后的首次峰会,也是其进入发展新阶段和关键期的一次里程碑式会议,更是向世界展示上合组织团结姿态的重要契机。

团结源自“上海精神”。

2016年上合组织成立15周年之际,习近平主席出席塔什干峰会时发表讲话指出,“上海精神”具有超越时代和地域的生命力和价值,为所有致力于睦邻友好和共同繁荣的国家提供了有益借鉴,也为国际社会构建以合作共赢为核心的新型国际关系实践注入了强大动力。

去年在阿斯塔纳峰会上,习近平主席指出,上合组织成员国坚定遵循“上海精神”,树立了合作共赢的新型国际关系典范。他在讲话中强调,“我们要保持团结协作的良好传统,新老成员国密切融合,深化政治互信,加大相互支持,构建平等相待、守望相助、休戚与共、安危共担的命运共同体。”

5月28日,国务委员兼外长王毅在主持上合组织青岛峰会中外媒体吹风会时表示,青岛峰会将高度重视发展问题,就完善全球治理,巩固多边贸易体系等问题发出响亮声音。

今年以来,美国政府对世界频频挥舞贸易保护主义大棒,中国、德法等欧盟国家、加拿大和墨西哥等与美国贸易关系十分紧密的国家,都成为特朗普政府单边贸易调查、加征高额关税的目标。

与上合组织青岛峰会几乎同时,今年的G7峰会8日至9日在加拿大举行。然而,就是这个以往惯于向世界大秀西方主要发达国家紧密团结的小圈子,眼下正因美国加征钢铝关税的决定而导致矛盾公开化。

6月1日的G7财长会期间,除美国外的六国(加拿大、法国、德国、意大利、日本和英国)财长发表共同声明,对特朗普表达“一致关切和失望”。法国财长勒梅尔更是直言,“这已不是G7,这是G6+1。”欧盟和加拿大均已着手反击报复美国。

无疑,关税壁垒将是G7峰会绕不开的礁石,注定将削弱美国与盟友的关系。这也再次证明,随着国际政治经济格局深刻演变,G7模式不仅过时,而且保持团结的成本和难度也越来越高。

西方不亮东方亮。上合组织作为国际政治新生力量和积极因素的代表之一,即将召开的青岛峰会将继续大力弘扬“上海精神”,提升凝聚力、行动力、影响力,为建设新型国际关系,构建人类命运共同体发出上合声音。